

Raadsvoorstel

Onderwerp

Raadsvoorstel Subsidieprogramma 2021-2024

Begrotingswijziging

n.v.t.

Portefeuillehouder

M.J. van Dijk

Organisatie onderdeel

Strategie en Regie

E-mail opsteller

Susanne.Dix@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254513

Registratie nummer

Z/19/173256-VB/20/95998

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. Het Subsidieprogramma 2021-2024 vast te stellen.
2. De verordening Algemene Subsidieverordening Stichtse Vecht 2020 vast te stellen.

Samenvatting

De Algemene Subsidieverordening Stichtse Vecht 2020 (ASV) geeft het juridisch kader om subsidies te verstrekken. Door het vaststellen van de verordening geeft de raad het kader voor de subsidieverstrekking, draagt bevoegdheden over aan het college en verklaart (waar nodig) de niet dwingende artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Het subsidieprogramma 2021-2024 is een vervolg van het subsidiebeleid 2016-2019, dat met 1 jaar is verlengd t/m dec 2020. In het subsidieprogramma staan de subsidieregelingen beschreven.

Bijlagen

1. Veranderingen subsidies 2021-2024
2. Subsidieprogramma 2021-2024
3. Raadsbesluit Algemene Subsidieverordening Stichtse Vecht 2020

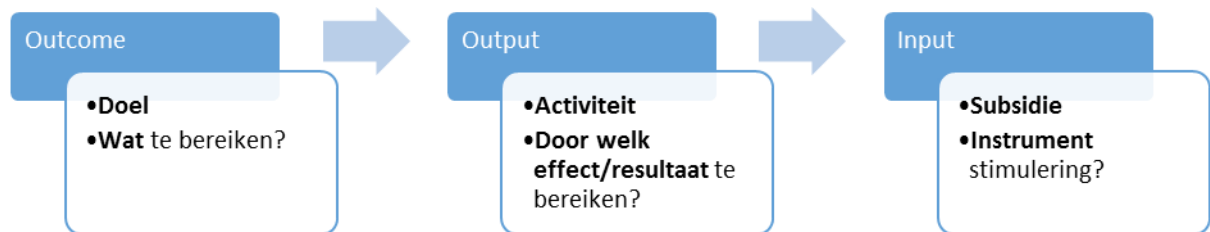
Doel en beoogd maatschappelijk effect

Het subsidieprogramma beschrijft de subsidies voor de jaren 2021-2024 die de gemeente Stichtse Vecht voornemens is te verstrekken. Het programma is een vervolg van het subsidiebeleid 2016-2019, welke afloopt in december 2020. De besluitstukken zijn geactualiseerd en hierbij zijn de ervaringen van voorgaande jaren meegenomen, de adviezen van de rekenkamer (2014) en de uitkomst van de evaluatie in 2019. Kenmerkende veranderingen zijn het toevoegen van een nieuwe pijler gericht op het fysiek domein, aandacht voor oog voor de vermogenspositie van de aanvrager, optie voor aanmaken egalisatiereserve en de mogelijkheid om als gemeente in gesprek te gaan over social return.

Drie besluitstukken maken het mogelijk subsidies te verstrekken:.

1. De subsidieverordening. Dit biedt het juridisch kader voor subsidieverstrekking.
2. Het subsidieprogramma. Het programma beschrijft welk doel, activiteit en effect via subsidies wordt gestimuleerd.
3. De uitvoeringsvoorschriften. Dit document geeft aan hoe we de subsidiecyclus organiseren van aanvraag tot vaststelling.

Subsidies worden verstrekt om activiteiten te ondersteunen die zonder een financiële bijdrage van de gemeente niet georganiseerd kunnen worden. Deze activiteiten worden gestimuleerd omdat ze bijdragen aan een bepaald beleidsdoel. Subsidies zijn daarom als een instrument voor stimulering:



Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Het Subsidieprogramma 2021-2024 is de opvolger van het nog lopende subsidiebeleid 2016-2021. De Algemene subsidieverordening gemeente Stichtse Vecht 2015 wordt ingetrokken, met dien verstande dat deze verordening van kracht blijft voor subsidieaanvragen voor het jaar 2020.

Argumenten

1.1 Het subsidieprogramma beschrijft subsidies die de gemeente wil verstrekken en met welke plafonds (onder voorbehoud goedkeuring begroting).

Het programma is geactualiseerd en geeft een domein overstijgend overzicht van de subsidieregelingen voor 2021-2024. In bijlage 1 staan de veranderingen beschreven die in het programma zijn doorgevoerd. De lijn dat subsidies worden verstrekt voor activiteiten en voorzieningen blijft behouden. Kostendekking voor loonkosten of huur kan niet primair via subsidies worden aangevraagd.

In het programma zijn ook 'verwachte' subsidieregelingen opgenomen. Dit maakt het mogelijk uw ambitie uit te spreken en in te spelen op toekomstige ontwikkelingen. Via het bepalen van plafonds bepaalt u nader de ambitie.

1.2 In het subsidieprogramma zijn de uitkomsten van evaluatie en aanbevelingen van de rekenkamer opgenomen.

De adviezen die de rekenkamer in 2014 heeft gegeven zijn grotendeels in het voorgaande beleid al doorgevoerd. In dit subsidieprogramma is extra aandacht gegeven aan monitoring en de inregeling daarvan. Dit is ook uit de eigen evaluatie gebleken.

2.1 De verordening geeft de wettelijke basis voor subsidieverlening.

Subsidies zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Awb bepaalt dat subsidies alleen kunnen worden verstrekt als daarvoor een juridisch kader is. De verordening geeft dit kader. Bij een subsidie gaat het altijd om financiële middelen. Dit betekent dat verstrekkingen in natura of levering/diensten geen subsidie zijn.

2.2 De verordening is geactualiseerd

Vanuit de ervaringen zijn 2 nieuwe toevoegingen gekomen. Daarnaast zijn een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd. Alle wijzigingen vindt u in bijlage 2.

- **Egalisatiereserve (Artikel 13a Verordening):** Een egalisatiereserve is een nieuwe mogelijkheid die voorgesteld wordt toe te voegen. Gemeente wil efficiency stimuleren en daarom kunnen we toestaan dat de subsidieontvanger een egalisatiereserve vormt als hij efficiënter heeft gewerkt dan verwacht.
Deze middelen dienen wel uitsluitend voor de gesubsidieerde doelen te worden ingezet binnen de periode waarvoor het subsidiebeleid is vastgesteld. Hiermee voorkomen wij onbestemde vermogensopbouw. Naast het stimuleren van efficiency kan een egalisatiereserve ook worden toegestaan om fluctuaties op te vangen of om te sparen voor toekomstige vaststaande gebeurtenissen.
- **Noodzakelijkheid gemeentelijke bijdrage (Artikel 12.2.g. Verordening):** Een nieuwe toegevoegde voorwaarde is dat de subsidie noodzakelijk is om de activiteit of voorziening uit te voeren. De aanvrager kan aantonen dat eigen middelen, reserveringen of andere financieringsmogelijkheden onvoldoende dekking bieden. Hiermee voorkomen wij dat subsidies worden aangevraagd terwijl er voldoende eigen middelen zijn. Juridische is dit geborgd als weigeringsgrond in de verordening.

2.3 De verordening geeft procedurele kaders aan en draagt bevoegdheden over aan het college

De raad zet de beleidslijnen en prioriteiten uit in het subsidieprogramma en stelt elk jaar bij de begroting de financiële middelen beschikbaar. Via de verordening worden de kaders gegeven waarbinnen het college nadere procedurele en beleidsmatige regels kan opstellen voor de subsidieverstrekking.

Kanttekeningen

1.1 De subsidieplafonds voor de jaren 2021-2024 zijn indicatief

De daadwerkelijke subsidieplafonds kunnen veranderen. Desondanks staat ze wel beschreven zodat een indicatie kan worden geven. Dit is van belang bij meerjarige verleningen (Nb.: dit is anders dan een subsidievaststelling). De eerste wijzigingen in plafonds worden verwacht bij de behandeling van de kadernota 2021. Bij de subsidieregelingen die actief in de kadernota worden besproken is hierop voorgesorteerd door het plafond als 'n.t.b.' te benoemen.

1.2 Het subsidieprogramma heeft een langere looptijd dan de huidige collegeperiode.

Met het subsidieprogramma wordt gestreefd naar zoveel mogelijk continuïteit met behoud van zoveel mogelijk flexibiliteit. Er zijn ook subsidieregelingen opgenomen waar de budgetten sterk gekoppeld zijn aan de lopende coalitieperiode en/of het lopende collegewerkprogramma. De plafonds van deze budgetten zijn daarom alleen benoemd t/m 2022.

Communicatie

Communicatie gedurende opstelling

De +/- 110 huidig ontvangende subsidiepartijen zijn via de evaluatie gevraagd naar verbeteringen voor het nieuwe programma. Daarnaast zijn zij over mogelijke wijzigingen via een pro-forma brief (dec 2019) geïnformeerd over mogelijke wijzigingen van het subsidieprogramma. In de week van 20 april wordt een digitaal informatiemoment voor de (potentiële) subsidieontvangers georganiseerd over de aanpassingen, nieuwe subsidieregelingen, wijze van subsidieaanvragen en vragen over het (voorgestelde) subsidieprogramma 2021-2024.

De adviesraad van het sociaal domein en de sportraad zijn betrokken bij de opstelling. De adviezen van de rekenkamer (2014) zijn overgenomen.

Communicatie na raadsbesluit

De verordening wordt via de reguliere weg bekendgemaakt. Na het raadsbesluit worden gemeentelijke communicatiekanalen ingezet om het nieuwe programma onder de aandacht te brengen incl. aanvraagmogelijkheden. De rekenkamer wordt daarnaast geïnformeerd over uw besluit. De raad wordt eind 2020 geïnformeerd over indicatoren die worden gebruikt bij de monitoring van het subsidieprogramma.

Financiën, risico's en indicatoren

Risico

Indien de raad geen tijdig besluit neemt (voor de zomer 2020), is het niet mogelijk op 1 september 2020 de subsidieaanvragen open te stellen. Op beleidsniveau kunnen dan per 1 januari 2021 een aantal verplichte (rijks)uitvoeringen niet meer worden uitgevoerd die via subsidies worden geregeld.

Financiën

Het totaalbudget aan subsidies is beschikbaar binnen de huidige begroting. Dekking wordt gevormd door inzet van eigen middelen en inkomsten die we uit rijksregelingen ontvangen. Jaarlijks vindt via de kadernota besluitvorming plaats over eventuele indexatie subsidies.

In de kadernota 2021 worden voorstellen aangedragen die subsidieplafonds bij een aantal stimuleringsbudgetten verlagen. Het is dus mogelijk dat de plafonds in het programma na vaststelling al binnen zeer korte tijd of op een later moment aangepast worden.

Monitoring

Voorgesteld wordt om i.p.v. voorheen na 4 jaar na 2 jaar een tussentijdse evaluatie uit te voeren en de raad hierover te informeren. In de informatieve commissie van januari 2020 is deze wens geuit, zodat de raad beter haar sturende rol kan nemen. De monitoring wordt op doelniveau behouden. Welke indicatoren hiervoor worden gebruikt, wordt nader ingevuld door het college. De indicatoren worden in samenspraak met de subsidieontvangers opgesteld. De monitoring wordt geïmplementeerd bij de start van het nieuwe subsidieprogramma. De raad wordt hierover eind 2020 geïnformeerd.

14 april 2020

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Gemeentesecretaris
Drs. F.J. Halsema

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders