

# Raadsvoorstel

**Onderwerp**

Verordening Wmo en Jeugd 2022

**Begrotingswijziging**

n.v.t.

**Datum raadsvergadering**

21 december 2021

**Portefeuillehouder**

H.J. Veneklaas

**Organisatie onderdeel**

Samenleving en Veiligheid

**E-mail opsteller**

Else.Boss@stichtsevecht.nl

**Telefoonnummer opsteller**

0346254350

**Registratie nummer**

Z/21/246070-VB/21/97805

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. De Verordening Wmo en Jeugd Stichtse Vecht vast te stellen
2. De Verordening maatschappelijke ondersteuning Stichtse Vecht 2020 en de Verordening Jeugd 2019 in te trekken
3. Voor de maatwerkvoorziening Wmo-begeleiding geen eigen bijdrage te heffen.
4. De gemiste inkomsten uit de eigen bijdrage te dekken uit de vrijvallende middelen voor beheerskosten wijkteam.
5. Gebruik te maken van de zorg-in-natura tarieven van regio Utrecht-West om de hoogte van het persoonsgebonden budget voor jeugdhulp en Wmo-begeleiding te bepalen.

### Samenvatting

Voor u ligt de nieuwe integrale Verordening Wmo en Jeugdhulp Stichtse Vecht. Er zijn verschillende aanleidingen om een nieuwe integrale verordening op te stellen:

- Het Integraal Beleidskader Sociaal Domein
- De nieuwe werkwijze voor de wijkteams, jeugdhulp en Wmo-begeleiding door TIM Stichtse Vecht per 1 januari 2022
- Jurisprudentie over het toekennen van hulp

We hebben de huidige Verordening Maatschappelijke Ondersteuning en de Verordening Jeugd aangepast en geïntegreerd tot één Verordening Wmo en Jeugdhulp. Een integrale verordening voor Wmo en Jeugd sluit aan bij de beweging die al gaande is om meer integraal te werken in het sociaal domein. De Verordening vormt het lokale kader en de juridische basis voor de uitvoering van de wijkteams, de toegang en uitvoering van de Jeugdhulp en Wmo-begeleiding door TIM Stichtse Vecht. Ook voor de uitvoering van het Wmo-loket vormt de Verordening de basis.

## **Bijlagen**

1. Verordening Wmo en Jeugd Stichtse Vecht
2. Overzicht aanpassingen Verordeningen
3. Advies Adviesraad Sociaal Domein
4. Reactiematrix op advies Adviesraad Sociaal Domein

## **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Door het vaststellen van de Verordening Wmo en Jeugd Stichtse Vecht is de gemeente in staat de zorg en ondersteuning aan onze inwoners - en de kwaliteit daarvan - te borgen en te continueren. Dit draagt bij aan een duurzame oplossing van hulpvragen van inwoners.

## **Relatie met bestaand beleid en regelgeving**

De integrale Verordening Wmo en Jeugd Stichtse Vecht sluit aan op het Integraal Beleidskader Sociaal Domein. De nieuwe Verordening Wmo en Jeugd Stichtse Vecht vervangt de huidige Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2020 en de Verordening Jeugd 2019.

## **Argumenten**

### *1.1 De nieuwe integrale Verordening Wmo en Jeugd Stichtse Vecht sluit aan bij het Integraal Beleidskader Sociaal Domein*

Integraal werken staat centraal in het Integraal Beleidskader Sociaal Domein. Daarbij past dat we een integrale verordening Wmo en Jeugd opstellen. Met een integrale Verordening Wmo en Jeugd ontschotten we de Wmo en Jeugdwet en brengen we uniformiteit in het proces en de begripsbepalingen. Hierdoor maken we een integrale uitvoeringspraktijk mogelijk en vereenvoudigen we de overgang 18-/18+.

### *1.2 De nieuwe Verordening sluit beter aan bij de leefwereld van inwoners en is beter leesbaar*

De integrale Verordening biedt professionals in de uitvoering meer ruimte om te werken volgens de uitgangspunten en sturingsvisie van het integraal beleidskader, zoals: doen wat nodig is, minder versnippering en verkokering, integraal werken, dichtbij huis en minder regeldruk. Zo kunnen de wijkteams direct ondersteuning bieden zonder dat daar een beschikking voor nodig is. Tegelijkertijd biedt de Verordening waarborgen voor een zorgvuldig proces bij het bepalen welke hulp en ondersteuning is.

### *1.3. De huidige Verordeningen moeten worden aangepast als gevolg van de integrale inkoopopdracht wijkteams, jeugdhulp en Wmo-begeleiding*

Per 1 januari 2022 voert het samenwerkingsverband TIM Stichtse Vecht de wijkteams, jeugdhulp en Wmo-begeleiding uit. Met het contracteren van TIM Stichtse Vecht verschuift een groot deel van de begeleiding naar voren richting de wijkteams. De wijkteams bieden begeleiding aan in de vorm van een algemene voorziening. Dat sluit aan op onze ambities om zorg laagdrempelig, snel en dichtbij te leveren. De huidige Verordeningen Maatschappelijke Ondersteuning en Jeugd moeten op deze 'beweging naar voren' worden aangepast.

### *1.4 De nieuwe Verordening is beter afgestemd op recente jurisprudentie over het toekennen van hulp*

Zo zijn de stappen voor het doen van onderzoek duidelijk omschreven. Evenals welke informatie er in een beschikking moet staan. Door de procedurebepalingen op te nemen in de Verordening beschrijven we niet alleen de voorwaarden waaronder maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp wordt ingezet, maar ook hoe daartoe besloten wordt. Hierdoor zijn inwoners beter op de hoogte van hun rechten en plichten bij het ontvangen van hulp en ondersteuning.

Daarnaast is de nieuwe Verordening in leesbaarheid verbeterd. Dat sluit aan bij de wens om te schrijven in begrijpelijke taal (Direct Duidelijk Deal, 2 juli 2019)

## *2. Voorliggende Verordening vervangt de eerdere Verordeningen voor Jeugd en Wmo*

Na vaststelling van de voorliggende Verordening door de raad worden de huidige Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2020 en de huidige Verordening Jeugd 2019 vervangen. Deze worden daarom ingetrokken.

### *3.1 Afschaffen van eigen bijdrage voor maatwerkvoorziening Wmo-begeleiding voorkomt zorgmijding*

Op dit moment geldt een eigen bijdrage voor de maatwerkvoorziening Wmo-begeleiding (individuele begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf). Voorgesteld wordt dit af te schaffen. Goede begeleiding en dagbesteding vormen namelijk de basis om op eigen benen te staan. De meest kwetsbare groep inwoners maakt gebruik van deze voorziening. Het gaat om mensen met psychische problematiek, een verstandelijke beperking of dementie. Door het afschaffen van de eigen bijdrage voorkomen we dat deze kwetsbare groep inwoners afziet van zorg. En zorgen we ervoor dat ze zelfstandig kunnen blijven wonen en participeren in de samenleving.

### *3.2 Zonder eigen bijdrage kan er makkelijker op- en afgeschaald worden*

Het wijkteam biedt inwoners begeleiding vanuit een algemene voorziening. Hiervoor geldt sowieso geen eigen bijdrage. Indien meer specialistische begeleiding nodig is ontvangen inwoners hiervoor een maatwerkvoorziening. TIM Stichtse Vecht biedt zowel begeleiding vanuit de wijkteams als gespecialiseerde begeleiding vanuit een maatwerkvoorziening. Dat heeft als voordeel dat er makkelijk op- en afgeschaald kan worden tussen begeleiding door het wijkteam en specialistische begeleiding vanuit een maatwerkvoorziening. Dat zorgt voor betere hulp aan kwetsbare inwoners; bijvoorbeeld bij een tijdelijke terugval. Een eigen bijdrage voor de maatwerkvoorziening Wmo-begeleiding staat een efficiënt proces van op- en afschalen in de weg. Voor de cliënt is het een belemmering als hij voor de (tijdelijke) inzet van een maatwerkvoorziening een eigen bijdrage moet gaan betalen. Voor TIM Stichtse Vecht is het administratief bewerkelijk om bij op- en afschalen te moeten switchen tussen wel/niet registreren van zorginzet t.b.v. de eigen bijdrage.

### *3.3 Afschaffen van de eigen bijdrage voor Wmo-begeleiding zorgt voor minder uitvoeringskosten en administratieve lasten voor TIM Stichtse Vecht*

TIM Stichtse Vecht hoeft geen registratie-, administratiesysteem en werkproces in te richten voor het heffen van de eigen bijdrage. Daardoor heeft TIM Stichtse Vecht minder uitvoeringskosten en blijft er meer budget over voor zorg. Ook draagt het bij aan minder administratieve lasten voor inwoners en minder afstemming tussen TIM Stichtse Vecht en het Wmo-loket. Dit sluit aan bij de uitgangspunten voor de opdracht aan TIM in het verminderen van regeldruk. De eigen bijdrage met betrekking tot het abonnementstarief voor voorzieningen van het Wmo-loket blijft wel gehandhaafd (huishoudelijke ondersteuning, hulpmiddelen, vervoersvoorzieningen, woningaanpassingen).

## *4. De beheerskosten wijkteam komen te vervallen per 1 januari 2022*

Per 1 januari 2022 is de uitvoering van de wijkteams uitbesteed aan TIM Stichtse Vecht. Hierdoor vervallen de uitgaven voor onder andere huisvestingskosten wijkteams en ICT-voorzieningen. Dit geeft voldoende ruimte om de gemiste inkomsten uit de eigen bijdrage Wmo-begeleiding op te vangen. Zie verder de financiële paragraaf.

### *5.1 De raad stelt bij verordening regels over de wijze waarop de hoogte van persoonsgebonden budgetten worden vastgesteld*

Dat doet hij op grond van artikel 2.9 van de Jeugdwet en artikel 2.1.3, tweede lid, onder b, van de Wmo. De raad beschrijft in de Verordening de berekeningswijze, systematiek of bandbreedte op basis waarvan tarieven kunnen worden vastgesteld.

### *5.2 Tarieven zijn nodig om de hoogte van het persoonsgebonden budget te bepalen*

De hoogte van een persoonsgebonden budget is gebaseerd op de goedkoopst adequate voorziening die hiervoor gehanteerd zou zijn bij zorg-in-natura. Daarvoor zijn tarieven nodig. Voor jeugdhulp en Wmo-begeleiding werken we echter niet meer met een productenstructuur en tarieven. In plaats daarvan ontvangt TIM Stichtse Vecht een vast budget op jaarbasis (taakgerichte financiering).

Het is waarschijnlijk dat inwoners in eerste instantie binnen hun eigen omgeving (in de regio) op zoek gaan naar een aanbieder die voor hen een passend aanbod heeft. Daarom wordt voorgesteld om voor de pgb tarieven voor jeugdhulp en Wmo-begeleiding te verwijzen naar de gehanteerde tarieven

voor deze producten van de regio Utrecht-West. Deze tarieven worden gepubliceerd en zijn inzichtelijk voor budgethouders.

## Kanttekeningen

### *1.1 De Verordening blijft een juridische tekst en is niet goed leesbaar voor alle inwoners*

Een Verordening op taalniveau B2 is mogelijk volgens het voorbeeld van de Omgekeerde Verordening van Stimulansz. Het opstellen van een dergelijke Verordening is echter niet haalbaar vóór 1 januari 2022. Dat is de datum waarop de nieuwe werkwijze van de wijkteams, de toegang tot jeugdhulp en Wmo-begeleiding en de uitvoering van jeugdhulp en Wmo-begeleiding ingaat. Omdat de Verordening wel aan moet sluiten bij de nieuwe uitvoeringssituatie in Stichtse Vecht is gekozen om nu een redactie uit te voeren die de Verordening beter leesbaar maakt. Het bleek niet haalbaar om hierbij taalniveau B2 te hanteren vanwege de juridische toepasbaarheid. Daarnaast is bij de vormgeving van het document rekening gehouden met de toegankelijkheid voor mensen met een visuele beperking.

### *2.1 De gemeente ontvangt minder inkomsten, maar maakt ook minder kosten*

Het niet meer heffen van de eigen bijdrage voor Wmo-begeleiding betekent dat de gemeente minder inkomsten ontvangt. Dit betreft een bedrag van circa € 74.556 op jaarbasis. Het afschaffen van de eigen bijdrage heeft mogelijk een opwaartse druk op de kosten. Hier staat tegenover dat de ontschotting flexibele op- en afschaling mogelijk maakt, wat weer kostenbesparend kan werken. Tegelijkertijd maakt de gemeente minder beheerskosten voor het wijkteam door het uitbesteden van de werkzaamheden aan TIM Stichtse Vecht. De middelen die in de begroting beschikbaar zijn voor beheerskosten wijkteam komen gedeeltelijk vrij te vallen voor dekking van het tekort aan inkomsten. Zie verder in de financiële paragraaf.

### *3.1. We maken ons afhankelijk van tariefdiscussies in regio Utrecht-West*

Het voorstel koppelt onze pgb-tarieven voor jeugdhulp en Wmo-begeleiding aan de zorg-in-natura tarieven van de regio Utrecht-West. En daarmee ook aan eventuele tariefverhogingen waar wij zelf geen invloed op hebben. Maar door aan te sluiten bij de tarieven van de regio Utrecht-West sluiten we aan bij de richtlijnen van de Norm voor Opdrachtgeverschap. Hierdoor dragen we bij aan uniforme tarieven van aanbieders die niet binnen TIM Stichtse Vecht als onderaannemer beschikbaar zijn. Het alternatief is dat het pgb-tarief voor jeugdhulp en Wmo-begeleiding wordt gebaseerd op de tarieven waarvoor TIM Stichtse Vecht onderaannemers contracteert. Echter, dit zijn tariefafspraken die gemaakt zijn met als doel een goede overgang van cliënten naar de nieuwe situatie. Ook zijn deze tarieven niet publiek beschikbaar voor budgethouders.

## Communicatie

Participatie: de Adviesraad Sociaal Domein is meegenomen in de totstandkoming van de integrale Verordening Wmo en Jeugd. Tijdens een bijeenkomst met de Adviesraad zijn de artikelen uit de Verordening mondeling doorgenomen. De reactie van de Adviesraad is als bijlage bij dit voorstel opgenomen, evenals de reactie van het college op het advies.

Publicatie: na besluitvorming door de raad publiceren we de Verordening op [overheid.nl](http://overheid.nl). Ook is de Verordening in te zien via [www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl). De teksten op [www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl) worden (in eenvoudige taal) geactualiseerd aan de hand van de nieuwe Verordening. De medewerkers die met de Verordening werken worden via hun leidinggevende en via het intranet geïnformeerd over de nieuwe Verordening.

## Financiën, risico's en indicatoren

Het niet meer innen van de eigen bijdrage voor Wmo- begeleiding zorgt voor een financieel nadeel. Naar schatting betreft het circa 74.556,- euro voor 2022.

Voor een inschatting van het verwachte nadeel is uitgegaan van de cijfers over 2020. Hierbij is de groep bepaald die alleen gebruik maakt van Wmo-begeleiding en niet ook van een andere Wmo voorziening waarvoor een eigen bijdrage is verschuldigd. In 2020 maakte 327 inwoners alleen gebruik van Wmo-begeleiding. Bij deze groep vervalt de eigen bijdrage. Uitgaand van een volledig jaar aan inkomsten (228,-euro per inwoner voor 12 maanden) betreft het 74.556,- euro aan gemiste inkomsten.

Tegenover het nadeel van de lagere opbrengsten van eigen bijdragen staat, binnen hetzelfde programma, een besparing op het budget voor beheerskosten wijkteams. Als gevolg van de uitbesteding vervallen uitgaven voor onder ander huisvestingskosten wijkteams en ICT-voorzieningen. Dit geeft voldoende ruimte om het nadeel op te vangen. Het betreffende budget zal met een technische begrotingswijziging aangepast worden in de meerjarenbegroting.

#### *Risico's*

De integrale Verordening Wmo en Jeugd Stichtse Vecht is minder precies en uitgebreid opgesteld dan de eerdere Verordening Maatschappelijke Ondersteuning en Verordening Jeugd. Het verloren gaan van specifieke details en nuances heeft mogelijk effect op de bruikbaarheid voor het beoordelen van afwijzingen en bezwaar en beroep. Daarom zijn in overleg met de afdeling Bezwaar en Beroep de weigeringsgronden van artikel 9 van de huidige Verordening Maatschappelijke Ondersteuning in hun totaliteit opgenomen in de nieuwe Verordening Wmo en Jeugd Stichtse Vecht.

De ruimte in de uitvoering voor de professional mag niet ten koste gaan van de wettelijke verplichting voor het doen van zorgvuldig onderzoek om te bepalen in welke gevallen het college hulp toekent aan de inwoner. Daarom is in de toelichting op de Verordening het stappenplan opgenomen voor het onderzoek dat plaats vindt naar de hulpvraag van de inwoner.

9 november 2021

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris  
drs. F.J. Halsema

Burgemeester  
drs. A.J.H.T.H. Reinders