



gemeente
Stichtse
Vecht

Adviesrecht onder de Omgevingswet

Informatieve commissie Fysiek Domein, 21 september 2021

Stichtse Vecht

Door: Bart Bouwman en Chantal Brons



gemeente
Stichtse
Wacht

Inhoud

- Huidige betrokkenheid raad
- Wat is adviesrecht?
- Veranderingen:
 - Stelsel
 - Meer buitenplans
 - Procedure
- Hoe verder?



Huidige betrokkenheid gemeenteraad bij omgevingsvergunningen

Vergunningen op basis van:

- | | |
|---|--|
| 1. Bestemmingsplan | Goedkeuring bij vaststelling bestemmingsplan |
| 2. Kruimelgevallen | Wettelijk bepaald |
| 3. Met ruimtelijke onderbouwing / uitgebreide procedure | Goedkeuring per geval, met VVGB |
| 4. Postzegelbestemmingsplan | Goedkeuring per geval |

Toekomstige betrokkenheid gemeenteraad bij omgevingsvergunningen

Vergunningen voor:

1. Binnenplanse omgevingsplanactiviteiten
2. Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Goedkeuring bij vaststelling omgevingsplan

Op basis van vooraf vastgestelde lijst met gevallen

Wettelijke veranderingen

Nu

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Straks

- Omgevingswet (Ow)
- Adviesrecht
- Instemmingsrecht

VVGB t. advies

Nu

- Er is altijd een vvgb van de gemeenteraad nodig bij buitenplanse afwijkingen, tenzij de wet dat bepaalt (art. 4 Bor)
 - In sommige gevallen geeft de raad vooraf toestemming: vvgb-lijst van 22 november 2011
 - In overige gevallen: speciaal vragen bij de raad

Straks

- Geen advies, tenzij een van vier typen advies:
 - Gewoon advies geregeld in Amvb's
 - Gewoon advies door anderen (in opdracht van de raad), geregeld in Omgevingsplan
 - Bindend advies bij gevallen op lijst door gemeenteraad bepaald
 - Bindend advies bij instemmingsrecht B&W die op lijst met gevallen staan

Wan nu naar?

Nu

- Algemene verklaring van geen bedenkingen (2011) geeft vooraf toestemming:
 - Uitvoeren van bepaald raadsbeleid;
 - Bouw van maximaal vijf woningen;
 - Functieveranderingen, uitbreidingen bestaande functies en daarbij bouwen;
 - Sport, maatschappelijke doeleinden, cultuur, scholen, kerkgebouwen, enz.
 - Lokale infrastructuur, openbare (nuts)voorzieningen

Straks

- De raad brengt alleen advies uit:
 - Wanneer de raad dat heeft bepaald
 - Of het college zelf advies aanvraagt;

Meer buitenplans

Nu

- VVGB regelt afwijken van bestemmingsplan
- VVGB wijzigt bestemmingsplan niet
- Daarom gaat de VVGB vooral over:
 - Bouwen
 - Gebruik

Straks

- Adviesrecht gaat over buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
- Vergunde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten wijzigen het omgevingsplan wel
- Omgevingsplan gaat over veel meer:
 - Bestemmingsplannen
 - Bouwen
 - Gebruik
 - Verordeningen
 - Landelijke regels (bruidsschat)

Huidige aantallen

Schatting per jaar

• Kruimelgevallen	100
• Uitgebreide procedures	25 (waarvan 3x een specifieke VVGB)
• Postzegelbestemmingsplannen	15
• APV/bijzondere wetten	5
• Weigeringen in reguliere procedure	30
Totaal	175

Verwachting:

- 175 aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten per jaar
- Veelvuldige toepassing in overgangsfase

Wat verandert er, qua procedures?
Enkele voorbeelden.

Procedurevorm en termijn

Nu

- Uitgebreide procedure:
 - Termijn van orde: 26 weken
 - Werkelijke termijn: gemiddeld één jaar
- 1. Raad neemt ontwerpbesluit
- 2. Burgers dienen zienswijzen in (participatie)
- 3. Raad neemt definitief besluit
- 4. College beslist op aanvraag

Straks

- Reguliere procedure
- Kortere beslistermijn:
 - Termijn: 8 weken
 - Plus 6 weken verlengen
 - Maximaal: 14 weken
- 1. Burgers participeren vooraf
- 2. Raad adviseert college
- 3. College beslist op aanvraag

Procedure aanvraag omgevingsvergunning

Procedure nu

1. Ambtelijke toetsing van de aanvraag
2. Ambtelijke advisering via portefeuillehoudersoverleg
3. B&W stuurt raadsvoorstel naar raad
4. Raad neemt ontwerpbesluit vvgb
5. Ambtelijke advisering via portefeuillehoudersoverleg
6. B&W legt besluit ter inzage
7. Beantwoording zienswijzen en ambtelijke advisering via portefeuillehoudersoverleg
8. B&W stuurt raadsvoorstel naar raad
9. Raad neemt definitief besluit vvgb
10. Ambtelijke advisering via portefeuillehoudersoverleg
11. B&W neemt besluit op aanvraag

Termijn: gemiddeld één jaar

Straks

- Advies maakt deel uit van reguliere termijn
- **8 weken voor:**
 - Complete toetsing van de aanvraag
 - Vragen van externe adviezen (ODRU, VRU e.d.)
 - Vragen van advies aan raad
 - Besluit van B&W op de aanvraag

Straks

NIEUW:

- Bevoegd gezag vraagt instemming van B&W
- Instemming binnen **vier** weken
- Staat het project op de lijst van de raad, dan moet het college de raad advies vragen

Conform huidige procedure

1. Ambtelijke advisering via portefeuillehoudersoverleg
2. B&W stuurt raadsvoorstel naar raad
3. Raad geeft advies
4. Ambtelijke advisering via portefeuillehoudersoverleg
5. B&W besluit op verzoek van bevoegd gezag.

Duur nu: ongeveer **14-18** weken

Gevolgen niet tijdig beslissen

- Geen vergunningen van rechtswege meer, maar wel:
 1. Inwoners moeten lang wachten
 2. Zij kunnen de gemeente in gebreke stellen
 - Na twee weken begint dwangsom te lopen
 - Dwangsom maximaal circa € 1.400,- te betalen na zes weken
 3. Zij kunnen een besluit afdwingen bij de rechter
 - Rechter bepaalt nieuwe beslistermijn
 - Veel hogere dwangsom, oplopend per dag

Tussentijdse conclusies

1. De raad gaat niet automatisch over buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
 - De raad kan zijn eigen bevoegdheden zelf regelen (met een lijst met gevallen)

2. Veel kortere beslistermijnen
 - Met de huidige interne procedures halen we de beslistermijnen niet

Twee opdrachten

1. Regel de zeggenschap van de raad over buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
 - Welke gevallen komen er op de lijst?
2. Veel kortere beslistermijnen
 - Met de huidige interne procedures halen we de beslistermijnen niet

Sturingsmogelijkheden

- Aantal buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
 - Hoofdactiviteiten
 - Afgeleide activiteiten
- Participatievoorschriften aan initiatiefnemers
- Externe advisering door deskundige commissie
- Bindende advisering door de raad

Nr.	Activiteit	Participatie	Extern advies	Advies GR
-----	------------	--------------	---------------	-----------

Woorbeeld 1

Nr.	Activiteit	Participatie	Extern advies	Advies GR
	Agrarische bedrijfsactiviteit		Advies van agrarische beoordelingscommissie bij uitbreiding tot 25% van het agrarisch bouwvlak	Bij uitbreiding van meer dan 25% van het agrarisch bouwvlak

- **Bestaande situatie:**
 - Toestemming van de raad voor kleine uitbreidingen van agrarische bedrijven niet nodig
 - Het college kan nu al zelfstandig hierover beslissen
 - Raad heeft dit vastgelegd in het bestemmingsplan met een wijzigingsbevoegdheid

Woorbeeld 2

Nr.	Activiteit	Participatie	Extern advies	Advies GR
	Evenementenactiviteit	Bij meer dan 5.000 bezoekers dient er een informatieavond voor omwonenden gehouden te worden.		Bij meer dan 10.000 bezoekers

- Nieuwe situatie:
 - Evenementen **buiten de kaders van het Omgevingsplan** worden mogelijk.
 - Nu is weigering op grond van APV mogelijk, straks is een volledige beoordeling van de aanvraag nodig

- In dit voorbeeld:
 - De raad adviseert sowieso bij evenementen met 10.000 bezoekers
 - Als een evenement met 7.500 bezoekers geen informatieavond organiseert, dan moet de raad advies geven
 - De raad adviseert niet bij evenementen kleiner dan 5.000 bezoekers

1. Informatieve commissie op 21 september 2021
2. Commissievergadering om uitgangspunten op te halen n.a.v. informatieve commissie (indien gewenst)
3. Ambtelijk voorbereiden peilnota
4. Reactie van college op de peilnota in een korte brief
5. Bespreking peilnota in de commissie Fysiek Domein
6. Formele procedure tot vaststelling (via raadsvoorstel)

Deze slide is onder voorbehoud

Conclusie (1/2)

- De raad gaat niet automatisch over buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
 - De raad kan zijn eigen bevoegdheden zelf regelen met een lijst met gevallen
 - Op een lijst met gevallen kan de raad regelen:
 - Dwingend advies door de raad (d.w.z. eigen bevoegdheden)
 - Participatievoorschriften aan initiatiefnemers
 - Externe advisering door deskundige commissie

Conclusie (2/2)

- Veel kortere beslistermijnen onder de Omgevingswet
- De volgende processen moeten sneller:
 - Toetsing van de aanvraag (ambtelijk)
 - Ambtelijke advisering aan college en/of raad
 - Besluitvorming in het college
 - Besluitvorming in de raad
- Dit vergt afstemming tussen raad, college en ambtelijke organisatie.

In de tussentijd...

Vragen wij u om na te denken over het volgende:

- Hoe ziet u de rol van de raad bij buitenplanse omgevingsvergunningen?
- Waarover wilt u het college adviseren? En waarover niet?
- Wat is de bestuurlijke en organisatorische impact daarvan?

- Zijn er nog vragen?
- Bij ideeën, voorstellen, vragen en/of opmerkingen kunt u contact met ons opnemen.