

Toekomst TOUW SW

Informatieve commissie, 12 november 2024

Agenda

- Impact Hervormingsagenda Jeugd
- Toekomst TIM SV
- Keuze voor nieuwe organisatie wijkteams en toegang

Hervormingsagenda Jeugd

1. Opstellen Regiovisie Jeugdhulp
2. Verplichte regionale inkoop specialistische onderdelen jeugdhulp (AMvB)
3. Verplichte samenwerkingsstructuur in vorm Gemeenschappelijke Regeling (GR)

Impact Hervormingsagenda

Dit heeft impact op opdracht TIM SV:

- Onderdelen jeugdhulp opdracht TIM SV moeten regionaal worden ingekocht
- Opdracht van TIM SV wordt verkleind

Verlenging TIM SV na 2027 niet mogelijk

Wettelijk:

- Na invoering van Jeugdwet (1/6/2026) verlengen van bestaande lokale contracten voor specialistische jeugdhulp niet meer mogelijk
- Daarom noodzaak voor Stichtse Vecht en regio Utrecht West om de Specialistische Jeugdhulp regionaal in te kopen - per 1/1/2027 als eerste mogelijkheid
- Verlenging opdracht in huidige vorm sowieso niet mogelijk na 1/1/2027

Aanbestedingswet:

Maar verlenging aangepaste opdracht TIM SV ook niet mogelijk, vanwege overschrijding maximale opdrachtwaarde.

Besluit college

1. De opdracht aan Timon voor de uitvoering van de toegang, wijkteams, Jeugdhulp en Wmo-begeleiding niet te verlengen na 1 januari 2027.
2. Voor de inkoop van de specialistische jeugdhulp en specialistische Wmo-begeleiding aan te sluiten bij de regionale inkoop Jeugdhulp en Wmo van de regio Utrecht West.
3. Een principebesluit te nemen om een stichting op te richten voor de uitvoering van de wijkteamtaken en toegang tot jeugdhulp en Wmo-begeleiding en;
 - de directeur Samen Leven op te dragen de benodigde voorbereidingen te treffen, inclusief het betrekken van relevante stakeholders, zodat medio 2025 college en raad een definitief besluit kunnen nemen.

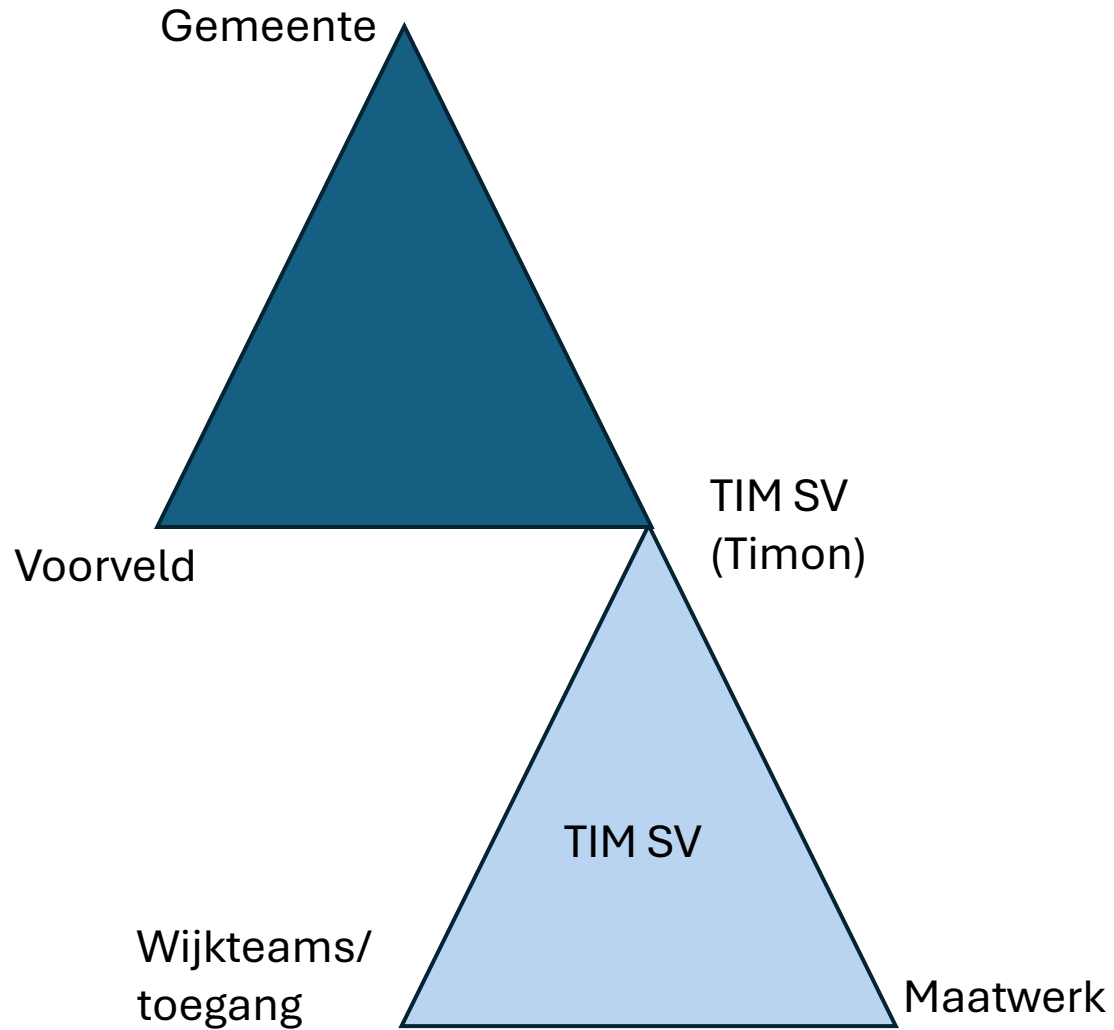
Wat staat ons lokaal te doen?

Voor het opnieuw organiseren van de wijkteams en toegang moeten de volgende stappen genomen worden:

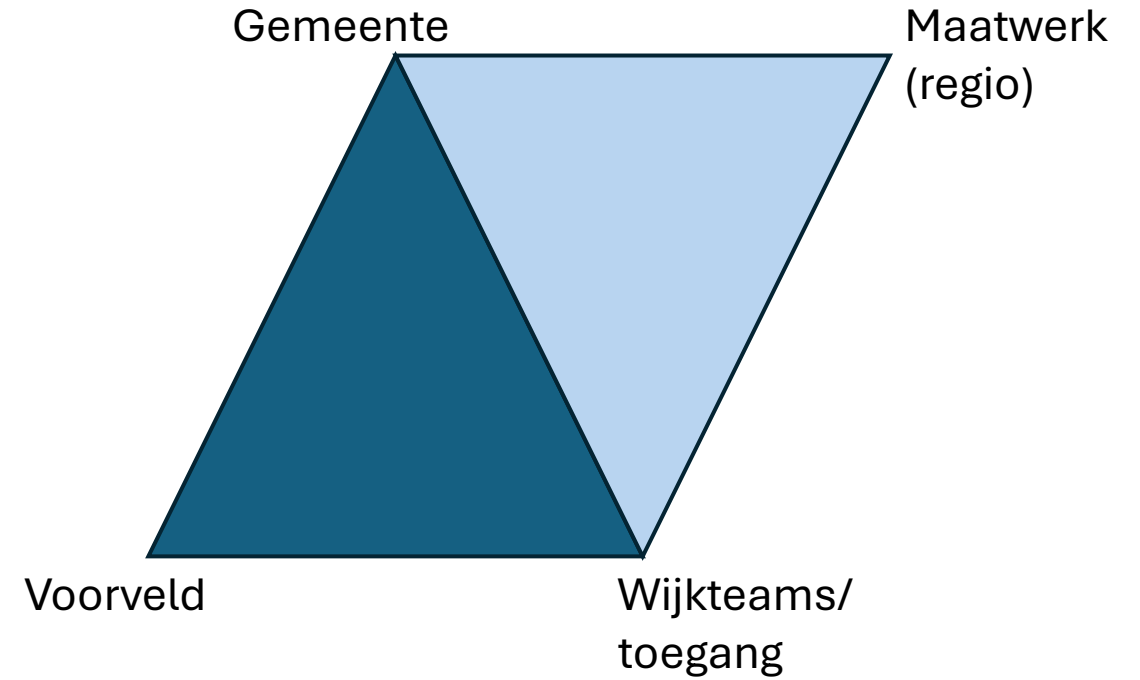
- Stap 1: Kaders en uitgangspunten vaststellen voor inrichting lokale wijkteams en toegang
 - O.b.v. Integraal Beleidskader, organisatievisie, Hervormingsagenda Jeugd en richtinggevend kader VNG
 - Huidige uitgangspunten voor uitvoering wijkteam zijn al in lijn
- Stap 2: Keuze voor beste passende organisatievorm
- Stap 3: Ontwerpbesluit t.b.v. raad > definitief collegebesluit
- Stap 4: Implementatie gekozen organisatievorm
- Stap 5: Start nieuwe wijkteams en toegang per 1/1/2027

Sturing

Huidige situatie



Gewenste situatie



Wier varianten

- Quasi-inbesteden en zuiver inbesteden
- Overheidsopdracht (aanbesteden)
- Subsidie
- Open House

Quasi inbesteden sluit op voorhand het beste aan bij de behoefte aan bestuurlijke grip en sturingsmogelijkheden

Wat is (quasi-)inbesteden?

Zuiver inbesteden (zelf doen)

- Gemeente laat opdracht uitvoeren door interne afdeling of dienst
- Opdrachtgever en opdrachtnemer zijn onderdeel van één en dezelfde rechtspersoon. Er hoeft geen overeenkomst te worden gesloten.

Quasi-inbesteden (uitvoerder en gemeente staan in 'nauw verband')

- Gemeente verleent opdracht aan een derde partij die een separate rechtspersoon is
- Deze staat onder toezicht van de gemeente
- En kan maar beperkt activiteiten ontplooiën voor andere opdrachtgevers

Woor- en nadelen van inbesteden

Voordelen

- Continuïteit
- Meer zekerheid voor inwoners en professionals
- Invloed en sturingsmogelijkheden gemeente zijn groot
- Eenmalige kosten voor opzetten van (quasi-)inbesteden

Nadelen

- Dit is de meest intensieve variant. Met name aantrekken personeel en juridische borging kan ingewikkeld zijn.
- Uitvoerder is niet onafhankelijk van gemeente. Kan lastige positie opleveren (bestuurder direct aanspreekbaar).
- Uitvoerder is verlengstuk van gemeente. Lastig om afscheid te nemen als dienstverlening te kortschiet.
- *Bij zuiver inbesteden wordt gemeente hulpverlener, met alle bijkomende eisen en verplichtingen (SKJ, cliëntenraad)*

- Zuiver inbesteden en quasi-inbesteden kan veel grip opleveren voor de gemeente
- En continuïteit voor inwoners en professionals
- Quasi-inbesteden biedt beste balans tussen grip en professionele autonomie

Maar:

- (Quasi) - inbesteden kan ook keerzijde hebben (“het is van de gemeente”)
- Meer grip betekent niet automatisch minder kosten! Wel minder verrassingen.
- Arbeidsintensief om het op te zetten

De drie andere varianten

- Overheidsopdracht (aanbesteden)
 - Open House
 - Subsidie
-
- Gezien type werkzaamheden valt Open House af, want geen selectie van aanbieders
 - Subsidie valt af, want prestaties/activiteiten zijn niet afdwingbaar
 - Aanbesteden is in theorie ook een optie

Aanbesteden

Een opdracht gunnen aan marktpartijen die door de gemeente zijn geselecteerd in een Europese aanbestedingsprocedure.

- De gemeente geeft opdracht voor het uitvoeren van activiteiten of leveren van producten
- Een overheidsopdracht wordt uitgevoerd o.b.v. een overeenkomst waarin wederzijdse verplichtingen zijn opgenomen
- Overheidsopdrachten vallen onder werkingssfeer van Aanbestedingswet

Woor- en nadelen aanbesteden

Voordelen

- Gemeente kan nakoming van gewenste dienstverlening afdwingen
- Door concurrentiestelling kan gemeente het aanbod opnieuw op de behoefte afstemmen
- Door periodieke aanbesteding kunnen nieuwe aanbieders en ideeën op vaste momenten beoordeeld en toegelaten worden

Nadelen

- Continuïteit voor cliënten en professionals kan onder druk komen te staan
- Transactiekosten en tijdsbesteding bij Europese aanbesteding kunnen (zeer) hoog zijn (ook bij aanbieders)
- Reguliere aanbestedingsprocedures zijn strikt gereguleerd (voor sociaal domein geldt verlicht regime)

Aanbesteden

- In theorie biedt een aanbesteding ook de nodige sturingsmogelijkheden om de gewenste dienstverlening af te dwingen.
- In praktijk blijkt echter dat het spel niet zo hard wordt gespeeld, omdat het zorg aan kwetsbare inwoners betreft.
- De ruimte om tussentijds het contract aan te passen is aanwezig, maar binnen de grenzen van de aanbestedingswet.

Conclusie

- We stoppen met TIM SV per 1 januari 2027
- Quasi-inbesteden – oprichten Stichting – sluit op voorhand beste aan bij gewenste bestuurlijke grip en sturing en staat op voldoende afstand
- Voorkeursvorm moet verder uitgewerkt worden, inclusief financiële onderbouwing
- We werken toe naar een ontwerpbesluit (wensen en bedenkingen raad)
- En vervolgens een definitief collegebesluit

Planning besluitvorming

	Lokaal Wijkteams en Toegang	Regionaal Inkoop Jeugdhulp en Wmo-begeleiding
Q1 2025		Raadsbesluit regiovisie Jeugdhulp en Wmo
Q2 2025	Ontwerpbesluit wijkteams en toegang voor raad (juli)	Collegebesluit Regionale inkoopstrategie
Q3 2025	Definitief collegebesluit oprichting stichting	
2025 (ntb)		Raadsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Utrecht West