

Raadsvoorstel

Onderwerp

Vaststellen financiële verordeningen

Begrotingswijziging

Datum raadsvergadering

29 maart 2011

Commissie

Portefeuillehouder

dhr. P. Ploeg

Organisatieonderdeel

Interne dienstverlening, team Financiën

Opsteller

M. Buckx

Agendanummer

9 e t/m g

Registratie nummer

Aan de gemeenteraad

Voorstel

Voorgesteld wordt, ter voldoening aan de Gemeentewet, een drietal verordeningen op het gebied van de gemeentelijke financiën en de financiële organisatie, de accountantscontrole en de periodieke zelfonderzoeken vast te stellen.

Inleiding

In verband met de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2011 is het, met het oog op een adequate en rechtmatige uitvoering van de bestuursbevoegdheden, noodzakelijk dat uw raad bij de start van de nieuwe gemeente Stichtse Vecht een aantal verordeningen, reglementen en besluiten vaststelt. Dit betreft onder meer een aantal financiële verordeningen, waarover een gemeente conform de Gemeentewet dient te beschikken, te weten:

- de verordening ex artikel 212 Gemeentewet ook wel Financiële verordening geheten;
- de verordening ex artikel 213 Gemeentewet ook wel Controleverordening geheten;
- de verordening ex artikel 213a Gemeentewet betreffende onderzoeken door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid.

Bij het opstellen van deze drie verordeningen is gebruik gemaakt van de "Handreiking voor de financiële en controleverordeningen (artikel 212, 213 en 213a Gemeentewet)". De handreiking bevat modelverordeningen en algemene richtlijnen, die grotendeels zijn overgenomen in de nu voorliggende verordeningen voor Stichtse Vecht.

Naast de modelverordeningen is bij het opstellen van de nieuwe richtlijnen gekeken naar de kaders van de voormalige gemeenten Maarssen, Breukelen en Loenen.

Argumenten

1. *Met het vaststellen van deze (geharmoniseerde) financiële verordeningen wordt voldaan aan de Gemeentewet.*

In de Gemeentewet is opgenomen dat de gemeenteraad drie verordeningen dient vast te stellen, die van belang zijn voor de financiële functie van de gemeente. Het gaat hierbij om de volgende verordeningen:

- de Financiële verordening, voorgeschreven in artikel 212 Gemeentewet;
- de Controleverordening, voorgeschreven in artikel 213 Gemeentewet en
- de Verordening betreffende doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken, voorgeschreven in artikel 213a Gemeentewet.

- Na vaststelling van de verordeningen beschikt de gemeente Stichtse Vecht over heldere en bij de gemeente passende uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede regels voor het financieel beheer en regels voor de inrichting van de financiële organisatie.*

De verordeningen bevatten de grondslagen voor de financiële functie. Met het vaststellen van de verordeningen geeft de raad de kaders aan waarbinnen het college zijn bestuur dient te voeren. Dit betreft:

Financiële verordening

De financiële verordening bevat uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede regels voor het financieel beheer en regels voor de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Stichtse Vecht. De verordening sluit aan bij de opzet van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten en bevat belangrijke elementen van planning en control, zowel voor de raad als voor het college.

Voor de financiële verordening is als insteek gekozen om in de verordening zelf op hoofdlijnen de uitgangspunten voor het financieel beleid en beheer vorm te geven en de verdere detaillering c.q. uitwerking daarvan (bijvoorbeeld op het gebied van activa of reserves en voorzieningen) in afzonderlijke beleidsnota's te laten plaatsvinden. Deze werkwijze komt de flexibiliteit van de verordening, mede gelet op de opstartfase waarin de gemeente Stichtse Vecht zich bevindt, ten goede.

Controleverordening

Deze verordening beschrijft de regels die gelden voor de controle van de jaarrekening van de gemeente Stichtse Vecht. Dit betreft onder meer de informatieverstrekking door het college, de inrichting van de accountantscontrole, de toegang tot informatie, overige controles en oplichten en de rapportering. De accountantsverklaring bevat een oordeel over het getrouwe beeld én over de rechtmatigheid van de jaarrekening. Voor de goedkeurings- en rapporteringstolerantie wordt verwezen naar de toelichting op deze verordening.

De verordening Doelmatigheid- en doeltreffendheidsonderzoeken

Deze verordening regelt een zelfonderzoek door het college naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het eigen gevoerde bestuur. De raad bepaalt hierin op hoofdlijnen de regels waaraan het college moet voldoen.

Kanttelingen

De gemeente Stichtse Vecht bevindt zich vanaf januari 2011 in de opstartfase en zal de komende tijd nog diverse ontwikkelingen doormaken. Gelet hierop, zijn de verordeningen dan ook geen statische documenten en kan mogelijk over een jaar of aantal jaren aanpassing ervan aan de dan geldende meer stabiele situatie noodzakelijk zijn.

Voorstel

Wij stellen u voor de "Financiële verordening gemeente Stichtse Vecht", de "Controleverordening gemeente Stichtse Vecht" en de "Verordening doelmatigheid en doeltreffendheidsonderzoeken gemeente Stichtse Vecht" vast te stellen.

De ontwerpbesluiten bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Alle documenten die op dit voorstel betrekking hebben, liggen voor u in de leeskamer ter inzage.

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

L.H.M. van den Nieuwendijk
gemeentesecretaris

mevrouw drs. M.M. van 't Veld
wrn. burgemeester