

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Datum

15 februari 2012

Versie

0.0

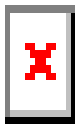
Auteur(s)

Kees Hageman

Status

Concept

Notitie harmonisatie winkeltijdenverordening



1. Aanleiding

Uiterlijk 1 januari 2013 moet een verordening in werking treden welke de winkeltijden in de gemeente Stichtse Vecht regelt (tot die tijd zijn oude verordeningen van kracht). Omdat er nogal wat keuzemogelijkheden zijn voor de gemeente is deze notitie opgesteld. Aan de hand van de in deze notitie, door de raad vast te stellen uitgangspunten, wordt de geharmoniseerde winkeltijdenverordening opgesteld. De uitgangspunten zijn telkens in een apart kader bij de uitwerkingen per onderdeel opgenomen.

2. Wettelijk kader

De Winkeltijdenwet bepaalt onder andere dat winkels op zondag gesloten moeten zijn. Er zijn uitzonderingen mogelijk:

- De gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders kan maximaal 12 koopzondagen per jaar aanwijzen (artikel 3 lid 1 van de wet);
- De gemeenteraad kan de gemeente of een gedeelte daarvan aanwijzen als toeristisch gebied. In dat gebied kunnen de winkels dan op alle zon- en feestdagen open zijn (artikel 3 lid 3 onder a van de wet);
- De gemeenteraad of het college kan aan winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren plegen te worden verkocht met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikeleerste lid, van de Drank- en Horecawet de mogelijkheid bieden om open te zijn op zon- en feestdagen na 16.00 uur. Per 15.000 inwoners kan aan één winkel ontheffing worden verleend, onder voorwaarde dat de winkel op zon- en feestdagen niet voor 16.00 uur geopend is (artikel 3 lid 4 van de wet) (regeling avonds supers);
- Ook kan ontheffing worden verleend voor bijzondere omstandigheden (evenement, 25 jarig bestaan e.d.).

3. Inventarisatie verschillen

Verschillen “oude” verordeningen

De oude verordeningen verschillen op belangrijke punten van elkaar:

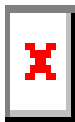
- a) Het aantal koopzondagen varieert van 7 tot 12 per jaar.
- b) De verordeningen van de vm gemeente Loenen en Breukelen kennen wel een zondagopening voor levensmiddelenwinkels, die van de voormalige gemeente Maarssen niet.
- c) Maarssen kent geen toeristisch regime, Loenen en Breukelen wel.
- d) Maarssen kent geen ontheffing voor bijzonder omstandigheden.

Verschillen in behoefte aan koopzondagen

Ook is er sterk verschil in de behoefte aan koopzondagen vanuit de winkeliers. In de vm gemeente Maarssen is het aantal koopzondagen uitgebreid omdat met name de bouwmarkten ook open wilden zijn als deze winkels in Utrecht ook open zijn. In de twee andere gemeenten speelt dit in het geheel niet. In de vm. Gemeente Loenen was helemaal geen behoefte aan koopzondagen, hoewel er op basis van de verordening 8 aangewezen kunnen worden.

4. Koopzondagen in het coalitieprogramma

Bij het opstellen van de notitie is rekening gehouden met het coalitieprogramma waarin is opgenomen dat het aantal koopzondagen niet wordt uitgebreid.



5. Uitwerking koopzondagen

In de onderstaande tabel is een aantal opties uitgewerkt ten aanzien van het aantal koopzondagen.

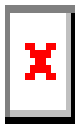
Tabel 1 scenario's aantal koopzondagen

Optie	Aantal koopzondagen	Hele gemeente of gebiedsdelen	Commentaar
1	7	Hele gemeente	Is het huidige aantal in gebiedsdeel Breukelen. Nadeel voor bouwmarkten gebiedsdeel Zuid (vm Maarssen)
2	7, 8,12	Noord (Loenen) midden(Breukelen) zuid (Maarssen)	12 koopzondagen voor gebiedsdeel vm gemeente Maarssen, 7 voor Breukelen en 8 voor Loenen. Geen uitbreiding ten opzichte van de oude situatie.
3	7 met mogelijkheid voor extra aanvraag	Hele gemeente	De wet voorziet niet in deze mogelijkheid zie LJN: BC4608
4	12	Hele gemeente	Lijkt uitbreiding maar per saldo wordt er zeer beperkt gebruik van gemaakt door de winkeliers. Geeft onduidelijk beeld bij bewoners. Bovendien ontstaat toch een mogelijke uitbreiding van het aantal koopzondagen.

Conclusie ten aanzien van koopzondagen

Als er 12 koopzondagen voor de gehele gemeente worden aangewezen, dan ontstaat er een groot verschil tussen het aantal aangewezen dagen en het aantal dat daadwerkelijk wordt gebruikt. Dit is niet wenselijk. Bovendien zou in de toekomst hier toch gebruik van kunnen worden gemaakt. Een verdeling in gebiedsdelen geeft de mogelijkheid om maatwerk te leveren. De behoefte aan koopzondagen is nu eenmaal verschillend. Optie 2 heeft daarom de voorkeur.

Uitgangspunt 1 Koopzondagen
Koopzondagen per gebiedsdeel instellen op basis van het bestaande aantal. 12 koopzondagen voor gebiedsdeel vm gemeente Maarssen, 7 voor Breukelen en 8 voor Loenen.



6. Uitwerking openstelling avondsupers

Winkeliers hebben geen vergunning nodig voor koopavonden op doordeweekse dagen of zaterdag want op basis van de Winkeltijdenwet (Wtw) mogen de winkels open zijn van 6.00 uur tot 22.00 uur. Gemeenten mogen ontheffingen verlenen aan levensmiddelenwinkels om zondag na 16.00 uur open te zijn. Deze ontheffingen worden in de praktijk verleend aan supermarkten. Deze ontheffing staat in artikel 3 lid 4 Wtw. In de Wtw is wel een begintijdstip van de zondagmiddagopenstelling geregeld, namelijk 16.00 uur, maar het eindtijdstip wordt niet genoemd. Wel is duidelijk dat de uiterste sluitingstijd 24.00 uur is: dan begint immers de maandag. Het tijdstip van sluiten op de zondag of feestdag kan een voorschrift zijn dat aan de ontheffing wordt verbonden (art 3, lid 5 Wtw). In de praktijk worden er eindtijden van 20.00 uur aangehouden. Dit tijdstip wordt ook geadviseerd voor onze gemeente.

Het aantal ontheffingen is in de Wtw aan een maximum gebonden; 1 ontheffing per 15.000 inwoners. Vaak is het aantal aanvragen groter dan de mogelijkheden. De wet geeft verder geen duidelijkheid over de selectiecriteria.

Hierdoor moet de gemeente zelf bepalen op welke wijze met de schaarse ontheffingen wordt omgegaan. Daarbij kan gedacht worden aan:

- Een rouleersysteem
- Verdeling op volgorde van aanvraag
- Verdeling op basis van een vergelijkende toets (mogelijke overlast, spreiding gemeente etc)
- Loting mogelijk gecombineerd met inhoudelijke aspecten

Ongeacht welk systeem wordt gekozen is het van belang dat de gekozen aanpak duidelijk wordt gecommuniceerd zodat er sprake is van transparante procedure.

Huidige stand van zaken avondsupers

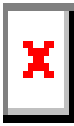
De vm. Gemeente Maarssen kende geen avondsupers. Er was wel vraag naar, want er werden regelmatig aanvragen ingediend, maar de geldende verordening voorzag niet in een avondopenstelling voor levensmiddelenwinkels. In Breukelen is de Albert Heijn op zondagmiddag vanaf 16.00 uur open en in Loenen aan de Vecht de C-1000 (heeft een ontheffing voor dit jaar).

De AH in Breukelen heeft een ontheffing voor onbepaalde tijd. De ondernemer is reeds per brief op de hoogte gebracht dat er een nieuwe verordening wordt vastgesteld en dat het beleid mogelijk gewijzigd wordt. Dit is een intrekingsgrond ten aanzien van de lopende vergunning.

Op basis van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur is het niet mogelijk om ontheffing voor de avondsupers te blijven weigeren.

Uitgangspunt 2 Openstelling avondsupers

- a. Geografische spreiding over de gemeente
- b. Rouleersysteem
- c. Een avondsuper per 15.000 inwoners (dus ruimte voor 2 nieuwe)
- d. Ruim assortiment.
- e. Als van een verleende vergunning geen gebruik worden gemaakt, kan deze worden ingetrokken.
- f. De sluitingstijd te bepalen op 20.00 uur



Ad a te denken valt aan kern Breukelen, kern Loenen a/d Vecht, Maarssen-dorp en Maarssenbroek

Ad b ten einde de beschikbare schaarse ontheffingen zo eerlijk mogelijk te verdelen wordt een roulatieschema van 2 jaar voorgesteld.

Ad d in principe zou ook bijvoorbeeld een bakker voor de avondopstelling in aanmerking kunnen komen. De inschatting is dat er toch meer behoefte is aan een supermarkt dan aan een speciaalzaak.

7. Toeristisch regime in verband met watersport

In de verordeningen van de vm gemeenten Breukelen en Loenen zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van de zondagsopening in verband met de toeristische aantrekkingskracht. Het gaat om de Scheendijk in Breukelen en de Mijndense Sluis in Loenen aan de Vecht. De gemeente Wijdmeren kent een vergelijkbaar regime.

Uitgangspunt 3 Toeristisch regime
Bestaande toeristische regimes voor Scheendijk en Mijndense sluis handhaven

8. Ontheffing vanwege bijzonder omstandigheden

Op basis van de winkeltijdenwet kan ook voor ontheffing worden verleend in verband met bijzondere omstandigheden (25 jarig bestaan, sportevenement). Het is lastig om hiervoor een uitputtende opsomming te geven, maar het moet duidelijk zijn dat het bijzonderheid is en geen opening met als enig doel de bevordering van de verkoop.

Uitgangspunt 4 Ontheffing wegens bijzondere omstandigheden
Terughoudend omgaan met ontheffingen voor extra opening in verband met bijzondere omstandigheden

9. Verdere procedure

Op basis van de in deze notitie geformuleerde uitgangspunten wordt de geharmoniseerde verordening opgesteld. Een voorstel hiertoe zal najaar 2012 aan de raad worden aangeboden.