

Correspondentieadres:
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen

De minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
De heer dr. R.H.A. Plasterk
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Afdeling
Communicatie en bestuursondersteuning
Behandeld door
I. van Herpen
Direct nummer
0346 254389
E-mail
ine.van.herpen@stichtsevecht.nl

Datum
28 mei 2013
Onderwerp
Samenwerking sociaal domein Stichtse
Vecht, Weesp en Wijdemeren
Bijlage(n) 3

Ons kenmerk
2113122112 wtk/13/23005
Uw kenmerk
2013-0000108917
*Bij beantwoording graag ons
kenmerk en datum vermelden.*

Geachte heer Plasterk,

Bij brief van 15 maart 2013 schreef u de colleges een brief inzake de vormgeving van samenwerkingsverbanden. Daarbij noemt u met name de decentralisaties van taken betreffende het sociaal domein.

Samenwerking

De colleges van de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdemeren delen u mee dat de drie gemeenten (met samen 104.000 inwoners) een traject zijn ingegaan met het voornemen om een slagvaardige regionale samenwerking op onder andere het sociaal domein te realiseren. Dit gebeurt met behoud van bestuurlijke verantwoordelijkheden van elk van de deelnemende colleges en gemeenteraden. Wel hebben wij voortdurend overleg over de gezamenlijke invulling van taken op het sociaal domein. Daarnaast streven wij ernaar ook andere organisatorische en beleidsmatige taken samen te gaan uitvoeren, zoals mag blijken uit de bijgevoegde raadsvoorstellen en -besluiten.

Ontschotting sociaal domein

De gemeenten beseffen dat zij, gelet op de financiële en maatschappelijke risico's, nu de complexiteit van het sociaal domein moeten doorbreken. Het kabinet en onze gemeenten willen de uitvoering inrichten volgens het principe één gezin/één plan/één regisseur. Aan de hand van dit principe geven de gemeenten gezamenlijk de ontschotting in beleid en uitvoering vorm. De uitvoeringsdienst sociaal domein van deze gemeenten is straks voor inwoners dé gesprekspartner en toegangspoort voor alle individuele participatievoorzieningen in het sociaal domein. Wij zullen de uitvoering inrichten volgens het principe dat wat we lokaal kunnen doen, lokaal wordt uitgevoerd. Wij gaan daarmee gezamenlijk aan de slag, gericht op een efficiënte uitvoering voor de klant. Daarnaast wordt regionaal en bovenregionaal samengewerkt waar dat kan.

Er zal ook samenwerking worden gezocht met andere gemeenten of samenwerkingsverbanden niet alleen in het sociaal domein, maar ook op andere terreinen. In het sociaal domein bijvoorbeeld omdat het gaat om zeer specialistische dienstverlening of om taken die wettelijk (boven)regionaal opgepakt moeten worden. Dit zal met name het geval zijn bij taken op het gebied van passend onderwijs en jeugdzorg (bijv. jeugdreclassering, pleegzorg, etc.). De drie gemeenten zullen ook gezamenlijk voor 31 oktober a.s. invulling geven aan het transitieplan jeugdzorg zoals dat van de gemeenten wordt verwacht door Staatssecretaris van Rijn van VWS.

Correspondentieadres:
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen

De gemeenten willen graag tempo maken met de ontschotting van de uitvoering in het sociaal domein. Door nu de uitvoering goed en integraal voor te bereiden, kunnen de gemeenten de uitdagingen van straks aan. De gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren verzoeken de Ministeriële commissie decentralisaties hen alvast in 2013 en 2014 (experimenteer)ruimte te geven om de gewenste ontschotting van het sociaal domein in beleid en uitvoering te realiseren. Wij merken overigens wel nadrukkelijk op dat ook nog in 2015 de oude afspraken met cliënten bijna geheel moeten worden voortgezet en dat we als gemeenten dan niet een nieuwe werkwijze kunnen doorvoeren. Als gevolg daarvan kunnen de opgelegde bezuinigingen minder of niet goed worden behaald.

De gemeenten benadrukken dat zij klaar zijn voor de toekomst en kiezen voor een goede balans tussen lokale uitvoeringskracht en gezamenlijke schaalvoordelen.

Wij verzoeken u daarom de decentralisatiemiddelen aan onze drie gemeenten ter beschikking te stellen.

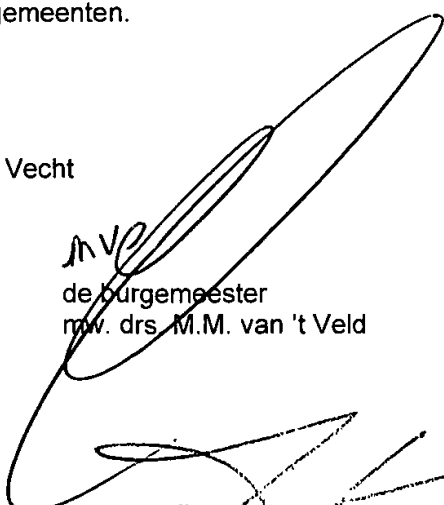
Mocht u vragen / opmerkingen hebben naar aanleiding van deze brief dan kunt u contact opnemen met één van de burgemeesters van onze gemeenten.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

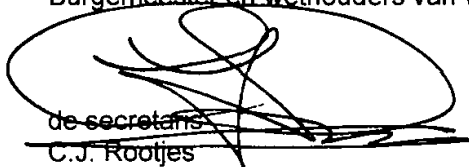


de secretaris
L.H.M. van den Nieuwendijk



de burgemeester
mw. drs. M.M. van 't Veld

Burgemeester en wethouders van Weesp



de secretaris
C.J. Rootjes



de burgemeester
B. Horsling

Burgemeester en wethouders van Wijdmeren



de secretaris
drs. J. Visser



de burgemeester
drs. M.E. Smit

Bijlagen: raadsvoorstellen en -besluiten

In afschrift aan de Ministeriële commissie decentralisaties.

Raadsvoorstel

Onderwerp

Beoogde samenwerking Wijdmeren, Weesp en Stichtse Vecht.

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

23 april 2013

Werksessie

Portefeuillehouder

Mw. drs. M.M. van 't Veld

Afdeling

Ontwikkeling

Opsteller

Ronald van Mill

Agendanummer

Registratie nummer

Z/13/22093-VB/13/02729

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

een verkenning uit te voeren naar een intensieve samenwerking van de gemeenten Wijdmeren, Weesp en Stichtse Vecht.

Samenvatting

De colleges van drie gemeenten, Wijdmeren, Weesp en Stichtse Vecht, hebben zich positief uitgesproken betreffende kansen voor samenwerking tussen deze gemeenten. Aan de raden wordt gevraagd of zij kunnen instemmen met een verkenning van een intensieve samenwerking. De raad van Wijdmeren heeft inmiddels te kennen gegeven met zo'n verkenning in te stemmen. Aan de gemeenteraden van Weesp en Stichtse Vecht wordt nu hetzelfde voorgesteld. Het gaat dus om een besluit tot een verkenning van een intensieve samenwerking van onze gemeenten.

Bijlagen

- De motie van de gemeente Wijdmeren van 28 februari 2013 betreffende de verkenning tot samenwerking van de drie gemeenten;;
- Het raadsvoorstel van Weesp betreffende de verkenning tot samenwerking van de drie gemeenten.

Doel en beoogd maatschappelijk effect

De noodzaak tot bestuurlijke samenwerking

De bestuurlijke organisatie van Nederland staat volop in de belangstelling, waarbij gesprekken tussen gemeenten plaatsvinden over samenwerking. De reden daarvan is dat de schaalgrootte van veel overheidstaken de schaal van gemeenten overstijgt, terwijl gemeenten die taken wel willen uitvoeren en dat ook wel zullen moeten doen. Gemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn er al jaren. Nieuw is de noodzaak om de schaalgrootte opnieuw onder ogen te zien, gelet op de decentralisatie van rijkstaken en vooral de grote transitie van taken in het sociale domein. Daarbij valt te denken aan jeugdzorg, arbeidsmarkt en maatschappelijke zorg. Decentralisatie vraagt dus om samenwerking.

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
 Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
 T 0346 25 40 00 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

De keuze voor deze gemeentelijke samenwerking

De colleges van Wijdmeren, Weesp en Stichtse Vecht, willen gezamenlijk onderzoeken hoe invulling gegeven kan worden aan intensieve samenwerking. De gesprekken tussen de colleges zijn niet toevallig tot stand gekomen. Het gaat om een bewuste keuze vanuit de drie gemeenten die elkaar zien als logische en veelbelovende partners in het gebied.

Wat de identiteit van het gebied betreft is er veel verwantschap. Een prachtig afwisselend gebied met een diversiteit aan kernen, de plassen, het open veenweidegebied, de buitenplaatsen en de Vecht als centrale ader. Kenmerkend zijn de kleinschaligheid en de menselijke maat. In vogelvlucht valt de waterrijkdom op, de natuur, het groen en historische dorpen met cultureel erfgoed. Het is een kwetsbaar gebied dat bescherming verdient.

Het gebied kenmerkt zich daarnaast door toeristische en recreatieve potentie. Het is daardoor en door zijn ligging ook een kansrijk gebied. De ligging aan de Corridor met de rijksweg A2, het Amsterdam-Rijnkanaal en het spoor, te midden van de agglomeraties Utrecht en Amsterdam, Hilversum en Almere, biedt kansen voor economische vitaliteit.

De colleges willen samen zoeken naar een balans tussen ontwikkeling en behoud van het gebied. Het behouden van de lokale identiteit en een herkenbaar bestuur zijn belangrijke voorwaarden voor een goede samenwerking. Daartoe behoort ook het oog blijven houden voor en het invulling blijven geven aan de identiteit en eigenheid van de kernen. Voor het hele gebied is dat het beleid dat wij voorstaan.

De samenhang binnen het gebied en de kansen die wij zien voor een goede samenwerking maken dat wij deze keuze hebben gemaakt en dat wij u dit voorstel doen voor gemeentelijke samenwerking.

Argumenten

Belang voor Stichtse Vecht

Voor elke gemeente gelden eigen afwegingen om besprekingen voor samenwerking aan te gaan, ook voor Stichtse Vecht. De gemeente heeft recent een bestuurlijk en intensief traject achter de rug wat betreft harmonisatie van beleid. Toch wil Stichtse Vecht vooruit denken en de uitdaging aangaan om samen te werken, omdat de omvang van taken die op gemeenten afkomen dat noodzakelijk maakt. Het is dan van belang om samen te werken met gemeenten die qua identiteit dicht bijeen liggen, zowel wat betreft de omgeving als de betrokkenheid van inwoners. Binnen elke gemeente hechten de inwoners ook aan hun specifiek gebied en aan de dorpen, wijken en kernen waarin zij wonen. Stichtse Vecht heeft met Focus op Morgen een lange termijnvisie vastgesteld en begint zelfbewust aan het partnerschap met anderen. Stichtse Vecht ziet daarom goede mogelijkheden voor de samenwerking met Wijdmeren en Weesp.

Streven naar meerwaarde

Een verkenning tot samenwerking van gemeenten past bij het toenemende takenpakket van gemeenten. Als die verkenning positief uitvalt gaat het ook om een enorme uitdaging, waarbij burgers van de gemeenten, bestuurders en medewerkers betrokken zijn. De samenwerking heeft meerwaarde. Het is een kans om het beste te maken van dit mooie gebied, dat binnen de Randstad een verademing vormt te midden van een aantal grote steden. De samenwerking biedt kansen om als gemeenten samen sterker te staan bij allerlei ontwikkelingen, ook wat betreft de zorg voor onze bevolking.

Het proces

In dit raadsvoorstel vragen wij u om in te stemmen met een verkenning tot samenwerking. Als u daartoe besluit zullen wij die verkenning direct starten, omdat duidelijk moet worden op welke terreinen de gemeenten kansen zien om samen te werken. Dat betekent dat we zo mogelijk al in de volgende maand (mei 2013) en in ieder geval voor de zomer, een overzicht willen geven van de mogelijkheden tot samenwerking op diverse terreinen. Wij verzoeken u daarom in te stemmen met het besluit tot een verkenning van een intensieve samenwerking met de gemeenten Wijdmeren en Weesp.



Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
 Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
 T 0346 25 40 00 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Kanttekeningen

Gelijktijdig met dit proces zijn er allerlei andere bestuurlijke ontwikkelingen gaande, waarmee rekening moet worden gehouden. Dat betreft bijvoorbeeld de transities van het sociale domein en het streven naar oplossingen om uit de economische crisis te komen. Het is ook zinvol om op die gebieden te bezien in welke mate samen initiatieven kunnen worden genomen.

Momenteel hebben we te maken met een provinciegrensoverschrijdende samenwerking en dus ook met twee provinciebesturen. Of dat in de toekomst nog zo is, of gaat veranderen, wordt bepaald in een landelijk besluitvormingstraject. Op zich hoeft de uitkomst van dat traject niet van invloed te zijn op de samenwerking die wij nu voorstaan.

Communicatie

Tussen de colleges van de drie gemeenten is intensief overleg om het proces van een beoogde samenwerking in goede banen te leiden. De raad wordt daarbij uiteraard voortdurend betrokken in samenspraak met de andere gemeenten. Bovendien zullen de inwoners op de hoogte worden gehouden van nut en noodzaak van het traject dat nu wordt gevolgd.

Financiën en risico's

De aanzet tot samenwerking van de drie gemeenten betekent in het begin dat met de inventarisatie van mogelijkheden tijd en geld zijn gemoeid, terwijl op het moment dat die samenwerking echt van start gaat juist inverteertheffingen zijn te verwachten. De samenwerking biedt ook de mogelijkheid om een aantal te decentraliseren rijkstaken gezamenlijk op te pakken. Dat betreft met name de transitie in het sociale domein.

Een mogelijk risico is dat tijdens het proces, ruis ontstaat door onduidelijke berichtgeving. Door zorgvuldig met elkaar om te gaan en voortdurend contact te houden, kan dat risico worden voorkomen of beperkt en wordt de dynamiek van een goede samenwerking behouden.

Vervolg

Na de verkenning

Wij staan als colleges buitengewoon positief tegenover de mogelijkheden van samenwerking. Dat is uiteraard ook de reden dat wij voorstander zijn van de verkenning. Dit raadsbesluit is nog geen besluit tot samenwerking, maar alleen tot een verkenning daarvan. Als de uitslag van de verkenning aangeeft dat er inderdaad goede kansen zijn voor samenwerking, dan kan die samenwerking, als u daarmee instemt, vlot van start gaan, daar waar de kansen zijn.

26 maart 2013

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester



Raadsbesluit

Onderwerp

Beoogde samenwerking Wijdemeren, Weesp en Stichtse Vecht.

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

23 april 2013

Agendanummer

Werksessie

Registratie nummer

Z/13/22093-VB/13/02729

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

gelet op;

- de voorgenomen decentralisatie van rijkstaken genoemd in de regeringsverklaring;
- het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 maart 2013;
- de bespreking in de werksessie van 10 april 2013;

Besluit

Een verkenning uit te voeren naar een intensieve samenwerking van de gemeenten Wijdemeren, Weesp en Stichtse.

23 april 2013

Griffier

Voorzitter



ADVIES COLLEGE

Onderwerp: Samenwerking gemeenten Stichtse vecht, Weesp en Wijdmeren

Opgesteld door:	C.J. Rootjes
Telefoonnummer:	(0294) 491 244
Datum:	16 april 2013
Registratienummer:	Z.27565/D.983

Persbericht:	Nee
WKPB:	Nee

Bijlage(n):	Nee
Ambtelijk voorstel: In te stemmen met het conceptvoorstel aan de gemeenteraad tot het aangaan van een samenwerkingsverband met de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren	

Besluit:	
Datum:	

Toelichting voorstel

Aanleiding

De gemeenteraden van Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren hebben besloten om een verkenning uit te voeren naar samenwerking tussen deze drie gemeenten

Argumenten

Kortheidshalve wordt verwezen naar bijgevoegd voorstel aan de gemeenteraad

Financiële aspecten en dekking

Kortheidshalve wordt verwezen naar bijgevoegd voorstel aan de gemeenteraad

Alternatief

Het alternatief is om de beoogde samenwerking niet aan te gaan dan wel te kijken naar andere mogelijkheden van samenwerking.

Communicatie

Het communicatietraject gaat van start na het besluit van de gemeenteraad op het voorstel van het college.

Inkoopbeleid

Hier niet van toepassing

Europese regelgeving

Hier niet van toepassing

RAADSVORSTEL

Registratienummer	Z.27565/D.983
Onderwerp	Samenwerking gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren
Portefeuillehouder	B. Horseling
Contactpersoon + tel.nr	C.J. Rootjes Tel (0294) 491 244

Ter advisering naar commissie	AZ	Datum commissie	8 mei 2013
Ter besluitvorming naar raad		Datum raad	23 mei 2013

Voorgesteld raadsbesluit:

1. met de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren een samenwerkingsverband aan te gaan, waar het gaat om afstemming van beleid en het behalen van efficiencywinst in de bedrijfsvoering;
2. het samenwerkingsverband niet tot doel heeft te komen tot een herindeling van deze drie gemeenten;
3. In te stemmen met het uitgangspunt dat de drie gemeenten gezamenlijk de decentralisaties gaan uitvoeren;
4. het college opdracht te geven om de overeenkomst met de gemeente Hilversum over het uitvoeren van het taakveld Sociale Zaken/Wmo te ontbinden.

Samenvatting

De colleges van de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren hebben een verkenning uitgevoerd naar de kansen voor samenwerking tussen deze gemeenten. Nu een inventarisatie is gemaakt waaruit blijkt dat het zinvol is om beleid af te stemmen en dat besparingen zijn te bereiken door gemeenschappelijke uitvoering en inkoop, wordt aan de betreffende gemeenteraden gevraagd om te besluiten tot samenwerking tussen de drie gemeenten. Een eerste concrete samenwerking is het gezamenlijk oppakken en uitvoeren van de decentralisaties. De keuze om de decentralisaties in een samenwerkingsverband uit te voeren betekent ook dat er een noodzaak bestaat om het contract met de gemeente Hilversum betreffende uitvoering van taken op het gebied van Sociale Zaken en Wmo op te zeggen en de uitvoering weer zelf ter hand te nemen.

Doel en resultaten

Op 18 april heeft uw raad besloten tot een verkenning van samenwerking tussen de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren. Er is toen gewezen op de achterliggende discussie op nationaal niveau betreffende de bestuurlijke samenwerking en op de benodigde schaalgrootte in verband met de decentralisatie van rijkstaken, waaronder de taken betreffende het sociaal domein. Ook de raden van Stichtse Vecht en Wijdmeren (d.m.v. een motie) hebben besloten tot een verkenning tot samenwerking. De verkenning heeft plaatsgevonden en het blijkt dat zowel beleidsmatig als organisatorisch voordelen zijn te behalen.

Reden bespreking in de raad

De gemeenteraad is het bevoegde orgaan tot het besluiten tot het aangaan van samenwerkingsverbanden.

Context en kaders

Het kabinet heeft zich in zijn coalitieakkoord uitgesproken over voorgenomen decentralisaties in het sociale domein (jeugd, arbeidsmarkt, maatschappelijke zorg) en over het opschalen van gemeenten in Nederland naar een schaalgrootte van 100.000+gemeenten. De Minister van BZK heeft de 100.000+ norm inmiddels wel weer genuanceerd. Het uitgangspunt van het kabinet is dat de zelfredzaamheid van de burger maximaal dient te worden gefaciliteerd en gestimuleerd. Mensen die ondersteuning nodig hebben, moeten hierop kunnen blijven rekenen. Deze ondersteuning moet aansluiten bij de individuele behoeften en mogelijkheden van deze burgers. Om dit op maat en dichtbij de burgers te organiseren, is de gemeente de aangewezen bestuurslaag.

De decentralisatie van taken in het sociale domein vraagt een grote slagkracht en een grote cultuuromslag van gemeenten. Op zowel bestuurlijk als ambtelijk en financieel gebied worden forse eisen gesteld. Denk hierbij aan de beschikbaarheid van capaciteit en expertise om de gedecentraliseerde taken uit te kunnen voeren en te kunnen controleren en om de beschikbare middelen doelmatig in te kunnen zetten. Om de decentralisatie van deze taken ook op langere termijn te laten slagen, zal de gemeentelijke uitvoeringskracht hierop toegerust moeten zijn. En dit al op korte termijn: de eerste decentralisaties vinden in 2014 plaats.

In deze regio hebben de colleges van de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren gezamenlijk uitgesproken een mogelijke samenwerking met elkaar te willen onderzoeken. De drie gemeenten hebben op zichzelf niet de schaal om een aantal decentrale taken goed te vervullen. Die kwetsbaarheid uit zich nu in eerste instantie vooral bij de decentralisaties in het sociaal domein. De omvang van deze taken overstijgt het individuele vermogen van middelgrote (50.000 tot 100.000 inwoners) en kleinere gemeenten (≤ 50.000) om dit goed en kwalitatief hoogwaardig uit te voeren. Dat is dus een reden voor samenwerking.

Na ambtelijk onderzoek is er een voldoende basis gevonden om in het kader van de samenwerking als uitgangspunt te nemen dat de drie gemeenten gezamenlijk de decentralisaties gaan uitvoeren. Bekrachtiging van dit uitgangspunt betekent dat gekozen wordt om niet aan te sluiten bij het Gewest en in financieel opzicht niet mee te doen aan de constructie van centrumgemeente.

Zodra de drie gemeenteraden met genoemd uitgangspunt instemmen, zal er een transitieteam gevormd gaan worden om de verdere uitwerking ter hand te nemen. Daarbij zal steeds op basis van kosten, kwaliteit en kwetsbaarheid worden getoetst. Wij zullen u regelmatig via de commissie WZ op de hoogte houden van de stand van zaken.

Instemmen met meergenoemd uitgangspunt heeft eveneens als consequenties dat het contract met de gemeente Hilversum ter uitvoering van taken voor Sociale Zaken/Wmo moet worden ontbonden. Uw raad wordt gevraagd ons college daartoe opdracht te verstrekken.

Ook de overige aangekondigde bezuinigingen in het regeerakkoord zullen hun impact op de begrotingen niet missen.

Afgezien van de decentralisaties in het sociaal domein zien de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren op onder andere de beleidsterreinen toerisme en recreaties en economische ontwikkeling interessante mogelijkheden. Deze gemeenten zien elkaar als logische en veelbelovende partners in het gebied dat te midden van de agglomeraties Utrecht en Amsterdam, Hilversum en Almere ligt. Wat de identiteit van het gebied betreft bestaat onderling veel verwantschap. Een prachtig afwisselend gebied met een diversiteit aan kernen (vooral Stichtse Vecht en Wijdmeren), de plassen, het open veenweidegebied, de

buitenplaatsen en de Vecht als centrale ader. Kenmerkend zijn de kleinschaligheid en de menselijke maat. In vogelvlucht valt de waterrijkdom op, de natuur, het groen en de historische dorpen met cultureel erfgoed. Deze onderlinge overeenkomsten en daarnaast de ligging aan de Corridor met de rijksweg A2, het Amsterdam-Rijnkanaal en het spoor en te midden van grotere steden, bieden het toerisme en de recreatie interessant perspectief en serieuze kansen voor economische vitaliteit.

De colleges willen samen zoeken naar een balans tussen behoud en ontwikkeling van het gebied. Het behouden van lokale identiteit en een herkenbaar bestuur zijn belangrijke voorwaarden voor een goede samenwerking. Daartoe behoort ook het oog blijven houden voor en het invulling geven aan de identiteit en eigenheid van de kernen. Voor het gehele gebied is dat het beleid dat wij voorstaan. De samenhang binnen het gebied en de kansen die wij zien voor een goede samenwerking maken dat wij deze keuze hebben gemaakt en dat wij u dit voorstel doen voor gemeentelijke samenwerking.

Voor elke gemeente gelden eigen afwegingen om besprekingen voor samenwerking aan te gaan, ook voor Weesp.

In de afgelopen twee en half jaar is in de regio Gooi- en Vechtstreek onderzoek gedaan naar het oprichten van een Regionaal Servicecentrum. Daaraan is gewerkt door twee organisatieadviesbureaus en er is in totaal een bedrag van € 108.550,- excl. BTW en excl. een provinciale subsidie van € 31.240,- aan besteed.

De gemeente Weesp heeft met volle overtuiging aan dit proces meegewerkt en veel ambtelijke capaciteit ingezet. Hilversum, Huizen, Naarden en Bussum hebben echter te kennen gegeven niet verder in deze ontwikkeling van een Regionaal Servicecentrum te willen participeren.

Sinds twee jaar wordt er conform de aanbevelingen uit het rapport "Meer samen, samen meer" getracht voor de regio een strategische agenda op te stellen. Tot nu toe heeft dat niet tot een betekenisvol gezamenlijk strategisch beleid geleid. Wij constateren daarom dat samenwerking in Gooi- en Vechtstreek maar moeizaam van de grond komt, zo niet volledig stukt.

Aan de andere kant zal een samenwerking met de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren niet betekenen dat we bestaande samenwerkingsverbanden in Gooi- en Vechtstreek geheel stopzetten. Steeds zal de afweging moeten worden gemaakt waar het meest effectief en efficiënt kan worden samengewerkt, zowel aan de kant van Gooi- en Vechtstreek als aan de Utrechtse kant.

Door de schaalvergroting kunnen de drie ambtelijke organisaties voor wat betreft de ondersteunende dienstverlening (bedrijfsvoering) voordelen behalen. De voordelen die redelijk snel kunnen worden gerealiseerd worden geduid als "quick wins". Het gaat daarbij bijvoorbeeld om:

- Gezamenlijke salarisadministratie;
- Gezamenlijke uitvoering van het toezicht- en handhavingstaken;
- Afstemmen van de (strategische) personeelsplanning;
- Project modernisering GBA;
- Onderzoek naar gezamenlijke beheersorganisatie gemeentelijk vastgoed;
- Afstemmen ontwikkeling Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT);
- Afstemmen ontwikkeling zaakgericht werken (digitaal archiveren)

Naast het behalen van de quick wins kan ook worden gewerkt aan verdergaande verbetering van de ondersteunende diensten en kunnen kostenbesparingen en bezuinigingen worden gerealiseerd (ook wat betreft de formatie). Bovendien kan de kwetsbaarheid van zowel personeel als organisatie worden verlaagd.

De deskundigheid, professionaliteit en taakspecialismen kunnen worden versterkt, evenals de uitvoeringskracht (continuïteit). Samen kan worden gewerkt aan de kwaliteitsverbetering en

verhoging van het dienstverleningsniveau, waarbij moet worden bedacht dat volgens afspraak het gehele gebied wordt bediend.

Alternatieven voor oplossing en advies college

Alternatieven op het gebied van samenwerking zijn er niet echt. Gesprekken met de gemeente Diemen hebben niet geleid tot een intentie van samenwerking en zoals hierboven is omschreven komt samenwerking in de regio Gooi- en Vechtstreek niet echt op gang. De regio kenmerkt zich door veel alleen te doen, ook samenwerken.

Betrokkenheid burgers en instellingen

Na uw besluit tot samenwerking zullen de drie colleges een gezamenlijk communicatiebeleid opstellen voor burgers en instellingen.

Financiële paragraaf

De aanzet tot samenwerking van de drie gemeenten betekent in het begin dat met de inventarisatie van mogelijkheden tijd en geld zijn gemoeid, terwijl op het moment dat die samenwerking echt van start gaat juist inderdieneffecten zijn te verwachten. Overigens gaat het bij extra tijd en geld in de aanloop, om werkzaamheden van het bestuur en de staande organisatie, dus niet om een aanvullend budget.

Uitvoering

Tussen de colleges van de drie gemeenten zal intensief overleg plaatsvinden om het proces van samenwerking in goede banen te leiden. Uw raad wordt daarbij uiteraard voortdurend betrokken in samenspraak met de andere gemeenten. Bovendien zullen de inwoners op de hoogte worden gehouden van nut en noodzaak van het traject dat nu wordt gevolgd.

Terugkoppeling/evaluatie

De portefeuillehouder zal iedere vergadering van de commissie AZ een terugkoppeling geven van de stand van zaken tot dan toe. Indien een uitgebreidere toelichting noodzakelijk is zal u schriftelijk worden geïnformeerd.

Communicatie

Na besluitvorming in de drie gemeenteraden zal een gezamenlijke persverklaring worden uitgegeven.

Bijlagen

Meegestuurd:

Ter inzage gelegd:

- Intern onderzoek samenwerking sociaal domein

Raadsbesluit

Onderwerp: **Samenwerking gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren**

Behoort bij het raadsvoorstel registratienummer Z.27565/D.983

De raad van de gemeente Weesp;

Gelezen het voorstel van het college d.d. 23 april 2013

Gezien (relevante wet- en regelgeving)

BESLUIT:

1. Met de gemeente Stichtse Vecht en Wijdmeren een samenwerkingsverband aan te gaan met primair als doelstellingen:

- afstemmen van beleid
- het behalen van efficiencywinst in de bedrijfsvoering
- verhoging van de dienstverlening aan de inwoners en bedrijven;

2. het samenwerkingsverband niet tot doel heeft te komen tot een herindeling van deze drie gemeenten;

3. In te stemmen met het uitgangspunt dat de drie gemeenten gezamenlijk de decentralisaties gaan uitvoeren;

4. het college opdracht te geven om de overeenkomst met de gemeente Hilversum over het uitvoeren van het taakveld Sociale Zaken/Wmo te ontbinden.

Noot van de griffier: conform geamendeerd voorstel; het amendement is verwerkt in het besluit.

Aldus geamendeerd vastgesteld in de openbare vergadering van 23 mei 2013

De raad voornoemd,

Mw. M. Walrave,
Griffier

B. Horseling,
voorzitter

Amendementen:

A 2013/ 13 – VVD – wordt met 13 stemmen voor en 2 stemmen tegen aangenomen.

	RAADSVOORSTEL <div style="text-align: right;">Par.afd.hfd</div>
Kenmerk	RV/498/130313/PO
Raadsvergadering	23 mei 2013
Commissie(s)	Bestuur & Middelen Datum: 6 mei 2013
Gewijzigd voorstel	Nee
Bijlagen	
Portefeuillehouder	burgemeester
Afdeling	STAF
Ambtenaar/telefoonnummer	Mw. I.P.F. Olgers, (035)65 59 569, ipf.olgers@wijdmeren.nl J.Visser, (035)6559512 j.visser@wijdmeren.nl
Datum	16 april 2013
Onderwerp	Samenwerking Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren
CONCEPT-BESLUIT Voorgesteld wordt: <ol style="list-style-type: none"> 1. Dat de gemeente Wijdmeren een samenwerkingsverband aangaat met Stichtse Vecht en Weesp, waar het gaat om afstemming van beleid en om het behalen van efficiencywinst in de bedrijfsvoering. 2. Dat de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren in principe "een congruent samenwerkingsverband" gaan vormen in het kader van de decentralisaties in het sociaal domein. 3. Dat het samenwerkingsverband niet tot doel heeft te komen tot een herindeling van deze drie gemeenten. 	

1. Inleiding

Het kabinet heeft zich in zijn coalitieakkoord uitgesproken over voorgenomen decentralisaties in het sociale domein (jeugd, arbeidsmarkt, maatschappelijk zorg) en over het opschalen van gemeenten in Nederland naar een schaalgrootte van 100.000+ gemeenten. De minister van BZK heeft de 100.000+ norm inmiddels wel weer genuanceerd. Het uitgangspunt van het kabinet is dat de zelfredzaamheid van de burger maximaal dient te worden gefaciliteerd en gestimuleerd. Mensen die ondersteuning nodig hebben, moeten hierop kunnen blijven rekenen. Deze ondersteuning moet aansluiten bij de individuele behoeften en mogelijkheden van deze burgers. Om dit op maat en dichtbij de burgers te organiseren, is de gemeente de aangewezen bestuurslaag.

De decentralisatie van taken in het sociale domein vraagt een grote slagkracht en een grote cultuuromslag van gemeenten. Op zowel bestuurlijk als ambtelijk en financieel gebied worden forse eisen gesteld. Denk hierbij aan de beschikbaarheid van capaciteit en expertise om de gedecentraliseerde taken uit te kunnen voeren en te kunnen controleren en om de beschikbare middelen doelmatig in te kunnen zetten. Om de decentralisatie van deze taken ook op langere termijn te laten slagen, zal de gemeentelijke uitvoeringskracht hierop toegerust moeten zijn. En dit al op korte termijn: de eerste decentralisaties vinden in 2014 plaats.

In deze regio hebben de colleges van de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren gezamenlijk uitgesproken een mogelijke samenwerking met elkaar te willen onderzoeken. De drie gemeenten hebben op zichzelf niet de schaal om een aantal decentrale taken goed te vervullen. Die kwetsbaarheid uit zich nu in eerste instantie vooral bij de decentralisaties in

Raadsvoorstel

Onderwerp : Samenwerking Stichtse Vecht Wijdemereren Weesp

Datum : 13 maart 2013

het sociale domein. De omvang van deze taken overstijgt het individuele vermogen van middelgrote(50.000 tot 100.000 inwoners) en kleinere gemeenten(< 50.000 inwoners) om dit goed en kwalitatief hoogwaardig uit te voeren. Dat is dus een reden voor samenwerking. Ook de overige aangekondigde bezuinigingen in het regeerakkoord zullen hun impact op de begrotingen niet missen.

Afgezien van de decentralisaties in het sociale domein zien de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdemereren op onder andere de beleidsterreinen toerisme en recreatie en economische ontwikkeling interessante mogelijkheden. Deze gemeenten zien elkaar als logische en veelbelovende partners in het gebied dat te midden van de agglomeraties Utrecht en Amsterdam, Hilversum en Almere ligt. Wat de identiteit van het gebied betreft bestaat onderling veel verwantschap. Een prachtig afwisselend gebied met een diversiteit aan kernen (met name Stichtse Vecht en Wijdemereren), de plassen, het open veenweidegebied, de buitenplaatsen en de Vecht als centrale ader. Kenmerkend zijn de kleinschaligheid en de menselijke maat. In vogelvlucht valt de waterrijkdom op, de natuur, het groen en de historische dorpen met cultureel erfgoed. Deze onderlinge overeenkomsten en daarnaast de ligging aan de Corridor met de rijksweg A2, het Amsterdam-Rijnkanaal en het spoor en te midden van grotere steden, bieden het toerisme en de recreatie interessant perspectief en serieuze kansen voor economische vitaliteit.

De colleges willen samen zoeken naar een balans tussen behoud en ontwikkeling van het gebied. Het behouden van de lokale identiteit en een herkenbaar bestuur zijn belangrijke voorwaarden voor een goede samenwerking. Daartoe behoort ook het oog blijven houden voor en het invulling blijven geven aan de identiteit en eigenheid van de kernen. Voor het hele gebied is dat het beleid dat wij voorstaan. De samenhang binnen het gebied en de kansen die wij zien voor een goede samenwerking maken dat wij deze keuze hebben gemaakt en dat wij u dit voorstel doen voor gemeentelijke samenwerking.

2. Doelstelling

Het doel van de drie gemeenten is te komen tot een intensieve samenwerking op het gebied van de decentralisaties (sociale domein), in de bedrijfsvoering en onder andere de beleidsterreinen toerisme en recreatie en economisch beleid. De colleges staan zeer positief tegenover de mogelijkheden van samenwerking. Samenwerking met deze drie gemeenten zal in totaal een gebied met 104.000 inwoners betreffen. Dit is ook in lijn met de wens van het kabinet om te komen tot stevige congruente samenwerkingsverbanden in het sociale domein met een bereik van in principe 100.000 inwoners.

Nadrukkelijk wordt hier niet gesproken van een samenwerking als opmaat voor een fusie van de betrokken gemeenten. Een herindeling heeft betrekking op een ander traject en dat is hier niet aan de orde. Bovendien heeft het kabinet onlangs nog aangegeven niet te streven naar van boven opgelegde herindelingen. Wij onderschrijven dan ook de door uw raad in meerderheid aangenomen motie van DorpsBelangen inclusief de daarin opgenomen randvoorwaarden, zoals die aan de orde was in de raadsvergadering van 28 februari jl. Wij zien de motie ook als een nadrukkelijke ondersteuning van deze ingezette koers. Dit betekent dat de dienstverlening aan de burgers van Wijdemereren op peil zal blijven, dan wel nog zal worden verbeterd, door het bijvoorbeeld mogelijk te maken dat burgers van Wijdemereren ook in Weesp en Stichtse Vecht terecht kunnen voor gemeentelijke dienstverlening en omgekeerd. De essentie is dat de voorzieningen naar de kernen worden gebracht, in plaats van de kernen naar de voorzieningen. Met de samenwerkingsverbanden worden voordelen nagestreefd op het gebied van de bekende drie "k" s. Kosten, kwaliteit en kwetsbaarheid. Minder inzet van personeel door activiteiten gezamenlijk uit te voeren, samenvoeging van kwetsbare organisatieonderdelen, uitwisseling van expertise, zijn daarvan voorbeelden.

Raadsvoorstel
 Onderwerp : Samenwerking Stichtse Vecht Wijdemereren Weesp
 Datum : 13 maart 2013

3. Samenwerkingsverband

De colleges hebben voor de uitvoering van de samenwerking allereerst een aantal vastomlijnde taakgebieden voor ogen waarmee een eerste aanzet kan worden gegeven. Schaalvergroting biedt de mogelijkheid tot het behalen van efficiency voordelen in de bedrijfsvoering. Een lijst van deze "samenwerkingsstaken" is in een bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Hiernaast zien de drie colleges op een aantal beleidsterreinen voor de inwoners van de drie gemeenten een belangrijke toegevoegde waarde van een intensieve onderlinge samenwerking. De samenwerking zal op het gebied van toerisme en recreatie/economisch beleid synergie voordelen genereren. De plassen en de Vecht hebben evenals de landgoederen en buitenplaatsen en andere toeristisch aantrekkelijke gebieden een grote aantrekkingskracht op de stedelijke gebieden in de omgeving. Op dit vlak, de core business van dit gebied, wordt in verschillende verbanden al goed samengewerkt. De colleges zijn van mening dat de voorgestelde samenwerking een positieve invloed zal hebben op de uitvoering en afstemming van deze beleidsterreinen.

Tenslotte vragen de decentralisaties van rijkstaken in het sociale domein om een grote omschakeling. De gemeenten zullen hun organisaties moeten aanpassen aan de eisen die gesteld worden aan de uitvoering van deze taken met als uitgangspunt dat maatwerk voor de burgers wordt geleverd. Dit is voor de kleinere gemeenten (zoals Weesp en Wijdemereren) en ook voor een middelgrote gemeente (zoals Stichtse Vecht) in feite alleen in gezamenlijk verband te realiseren.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vraagt de gemeenten om voor 31 mei 2013 aan te geven, met wie zij willen gaan samenwerken in het kader van het sociaal domein. De drie gemeentebesturen hebben na onderling overleg besloten om de raden voor te stellen dat zij als drie gemeenten dit zogenaamde "congruente samenwerkingsverband" willen vormen. Na instemming van de gemeenteraden zullen Stichtse Vecht, Weesp en Wijdemereren zich als zodanig bij de minister aanmelden. Deze keus sluit niet uit dat het voor sommige onderwerpen nodig kan zijn ook bij andere samenwerkingsverbanden aan te sluiten, hetzij in Utrecht-West, hetzij in de Gooi en Vechtstreek. Uitgangspunt is echter dat het beleid met z'n drieën op een gelijkwaardige manier wordt uitgevoerd.

4. Argumenten

Wij voeren de volgende argumenten aan voor de samenwerking met Stichtse Vecht en Weesp.

1. Wijdemereren heeft veel gemeenschappelijk met Stichtse Vecht en Weesp.

Hilversum, Huizen, Bussum en Naarden zijn stedelijke gebieden, terwijl Wijdemereren beter aansluit bij de landelijker en meer toeristisch-recreatief georiënteerde gemeenten rond de Vecht. Het zijn plattelandsgemeenten met veel groen, water, en kleine kernen. Een groenblauwe long tussen de stedelijke gebieden van Utrecht, Amsterdam, Almere en Hilversum. Ook de colleges van Stichtse Vecht en Weesp zien de voordelen van een samenwerking en kiezen hiervoor.

2. Zonder samenwerking kan Wijdemereren de decentralisaties niet behoorlijk uitvoeren.

Wijdemereren kan de gedecentraliseerde rijkstaken naar verwachting niet op een verantwoorde wijze uitvoeren indien zij geen samenwerking aangaat. De implementatie en uitvoering van de decentralisaties vragen van de organisatie de juiste kennis, deskundigheid en capaciteit om op de nieuwe ontwikkelingen in te kunnen spelen. Uiteindelijk gaat het erom dat onze dienstverlening aan de burgers zo effectief, efficiënt en klantvriendelijk mogelijk geschiedt.

Raadsvoorstel
 Onderwerp : Samenwerking Stichtse Vecht Wijdemeren Weesp
 Datum : 13 maart 2013

Ook op langere termijn zal Wijdemeren alleen, te kwetsbaar zijn om deze taken naar behoren te kunnen uitvoeren, zowel op financieel gebied als organisatorisch, gelet op de vele éénmans- of éénvrouwsposten. Afwachten tot de gemeente uiteindelijk gedwongen wordt om voor deze taken samen te gaan werken met (een) andere gemeente(n), betekent dat de keuzevrijheid kleiner is geworden en dat de gemeente afhankelijk van anderen zal zijn. Het is goed denkbaar dat Stichtse Vecht en/of Weesp zich dan al op anderen hebben gericht en dat een samenwerking met deze gemeenten niet meer tot de mogelijkheden behoort.

3. Samenwerking in Gooi en Vechtstreek biedt thans geen toekomstperspectief

In de afgelopen twee en een half jaar is in de regio Gooi en Vechtstreek onderzoek gedaan naar het oprichten van een Regionaal Servicecentrum. Daaraan is gewerkt door twee organisatieadvies bureaus en er is in totaal een bedrag van € 108.550,- ex BTW en ex subsidie van de provincie à € 31.240,- aan besteed, waarvan € 14.338,- voor rekening van Wijdemeren. Wijdemeren heeft in de voortrekkersrol daar zeer hard aan gewerkt en daar veel ambtelijke capaciteit op ingezet. Hilversum, Huizen, Naarden en Bussum hebben echter te kennen gegeven niet (verder) in deze ontwikkeling van een Servicecentrum te willen participeren. Sinds twee jaar wordt er conform aanbeveling van de commissie Hammer, die in 2011 het rapport "Meer samen, samen meer" uitbracht, getracht voor de regio een strategische agenda op te stellen. Tot nu toe heeft dat niet tot een betekenisvol gezamenlijk strategisch beleid geleid. Wijdemeren constateert daarom dat de samenwerking in het Gooi en de Vechtstreek maar moeizaam van de grond komt, zo niet volledig stukt.

Aan de andere kant zal een samenwerking met Stichtse Vecht en Weesp niet betekenen dat we de bestaande samenwerkingsverbanden in de Gooi en Vechtstreek geheel stopzetten. Steeds zal de afweging moeten worden gemaakt waar het meest effectief en efficiënt kan worden samengewerkt, zowel aan de kant van de Gooi en Vechtstreek, als aan de Utrechtse kant.

5. Aanpak, planning activiteiten (communicatie) financiële consequenties

In de herfst van 2013 kan uw raad een voortgangsrapportage van het college verwachten over de stand van de gerealiseerde samenwerking, waarbij ook zal worden ingegaan op de gerealiseerde voordelen. In overleg met Stichtse Vecht en Weesp zal een planningsschema worden opgesteld van de stappen die worden gezet om de samenwerking te realiseren en wij zullen dit schema periodiek ter kennis brengen van de raad. Wij menen dat hiermee de rol van de gemeenteraad voldoende wordt geborgd.

Aan het voorstel zijn op dit moment geen financiële consequenties verbonden. De op te zetten samenwerkingsverbanden worden in principe in eigen beheer gerealiseerd, tenzij daarvoor externe expertise nodig is. Dat is echter pas aan de orde indien er een meer omvangrijke aanpassing van de gemeentelijke organisatie zou worden doorgevoerd. Omdat de samenwerkingsopties zich niet alleen richten op bedrijfsvoering, maar een breder terrein bestrijken is het niet onmogelijk dat op den duur meer besparing wordt bereikt dan was prognosticeerd voor een Regionaal Servicecentrum, vorm gegeven door zes gemeenten. Een precies bedrag is nu nog niet aan te geven omdat deze vorm van samenwerking verloopt als een groeiproces, terwijl aan de vorming van een Regionaal Servicecentrum een business case voorafging en dit Servicecentrum via een "big bang" tot stand had moeten komen.

Raadsvoorstel
 Onderwerp : Samenwerking Stichtse Vecht Wijdemereren Weesp
 Datum : 13 maart 2013

6. Standpunt commissies (en derden)

De commissie Bestuur&Middelen adviseert in zijn vergadering van 6 mei 2013 om het voorstel te agenderen voor bespreking in de raadsvergadering van 23 mei 2013

Wijdemereren, 16 april 2013

Burgemeester en wethouders van Wijdemereren,
 de secretaris, de burgemeester,
 drs. J. Visser drs. M.E. Smit

Lijst met "samenwerkingstaken"(stand mei 2013)

1. Gezamenlijke salarisadministratie
2. Gezamenlijke uitvoering van de handhaving Drank- en Horecawet met Bijzondere Opsporings Ambtenaren(BOA's)
3. Gezamenlijke rekenkamercommissie
4. Afstemming van de (strategische) personeelsplanning
5. Onderzoek naar organisatie van de archieven(in eerste instantie Weesp)
6. Project modernisering Gemeentelijke Basis Administratie(GBA)
7. Onderzoek naar gezamenlijke beheersorganisatie gemeentelijk vastgoed
8. Afstemming ontwikkeling Basisregistratie Grootschalige Topografie(BGT)
9. Afstemming ontwikkeling zaakgericht werken(digitale dossiervorming)
10. Samenwerking financiële administratie
11. Samenwerking op het gebied van informatisering en automatisering
12. Dienstverleningsconcept voor burgers en bedrijven
13. Afvalstoffentaken
14. Samenwerking op het gebied van uitvoering belastingtaken
15. Openbare verlichting
16. Decentralisatie jeugdzorg
17. Decentralisatie participatiewet
18. Decentralisatie thuiszorg/persoonlijke verzorging
19. Afstemming economisch beleid
20. Afstemming beleid recreatie en toerisme.



RAADSBESLUIT

De raad der gemeente Wijdmeren;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 april 2013

BESLUIT

1. Dat de gemeente Wijdmeren een samenwerkingsverband aangaat met Stichtse Vecht en Weesp, waar het gaat om afstemming van beleid en om het behalen van efficiëncywinst in de bedrijfsvoering.
2. Dat het college verslag doet van de voortgang in deze samenwerking en de voorgenomen vervolgstappen in de commissies. Het samenwerkingsverband wordt een vast onderdeel van de agenda van de commissies.
3. Dat de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren in principe een congruent samenwerkingsverband gaan vormen in het kader van de decentralisaties in het sociaal domein.
4. Dat de samenwerking niet tot doel heeft te komen tot een herindeling van deze drie gemeenten.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 mei 2013

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

J. van Ditmarsch

drs. M.E. Smit

Afschriften van dit besluit naar: