



ADVIES COLLEGE

Onderwerp: Samenwerking gemeenten Stichtse vecht, Weesp en Wijdmeren

Opgesteld door:	C.J. Rootjes
Telefoonnummer:	(0294) 491 244
Datum:	16 april 2013
Registratienummer:	Z.27565/D.983

Persbericht:	Nee
WKPB:	Nee

Bijlage(n):	Nee
Ambtelijk voorstel: In te stemmen met het conceptvoorstel aan de gemeenteraad tot het aangaan van een samenwerkingsverband met de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren	

Besluit:	
Datum:	

Toelichting voorstel

Aanleiding

De gemeenteraden van Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren hebben besloten om een verkenning uit te voeren naar samenwerking tussen deze drie gemeenten

Argumenten

Kortheidshalve wordt verwezen naar bijgevoegd voorstel aan de gemeenteraad

Financiële aspecten en dekking

Kortheidshalve wordt verwezen naar bijgevoegd voorstel aan de gemeenteraad

Alternatief

Het alternatief is om de beoogde samenwerking niet aan te gaan dan wel te kijken naar andere mogelijkheden van samenwerking.

Communicatie

Het communicatietraject gaat van start na het besluit van de gemeenteraad op het voorstel van het college.

Inkoopbeleid

Hier niet van toepassing

Europese regelgeving

Hier niet van toepassing

RAADSVOORSTEL

Registratienummer	Z.27565/D.983
Onderwerp	Samenwerking gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren
Portefeuillehouder	B. Horseling
Contactpersoon + tel.nr	C.J. Rootjes Tel (0294) 491 244

Ter advisering naar commissie	AZ	Datum commissie	8 mei 2013
Ter besluitvorming naar raad		Datum raad	23 mei 2013

Voorgesteld raadsbesluit:

1. met de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren een samenwerkingsverband aan te gaan, waar het gaat om afstemming van beleid en het behalen van efficiencywinst in de bedrijfsvoering;
2. het samenwerkingsverband niet tot doel heeft te komen tot een herindeling van deze drie gemeenten;
3. In te stemmen met het uitgangspunt dat de drie gemeenten gezamenlijk de decentralisaties gaan uitvoeren;
4. het college opdracht te geven om de overeenkomst met de gemeente Hilversum over het uitvoeren van het taakveld Sociale Zaken/Wmo te ontbinden.

Samenvatting

De colleges van de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren hebben een verkenning uitgevoerd naar de kansen voor samenwerking tussen deze gemeenten. Nu een inventarisatie is gemaakt waaruit blijkt dat het zinvol is om beleid af te stemmen en dat besparingen zijn te bereiken door gemeenschappelijke uitvoering en inkoop, wordt aan de betreffende gemeenteraden gevraagd om te besluiten tot samenwerking tussen de drie gemeenten. Een eerste concrete samenwerking is het gezamenlijk oppakken en uitvoeren van de decentralisaties. De keuze om de decentralisaties in een samenwerkingsverband uit te voeren betekent ook dat er een noodzaak bestaat om het contract met de gemeente Hilversum betreffende uitvoering van taken op het gebied van Sociale Zaken en Wmo op te zeggen en de uitvoering weer zelf ter hand te nemen.

Doel en resultaten

Op 18 april heeft uw raad besloten tot een verkenning van samenwerking tussen de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren. Er is toen gewezen op de achterliggende discussie op nationaal niveau betreffende de bestuurlijke samenwerking en op de benodigde schaalgrootte in verband met de decentralisatie van rijkstaken, waaronder de taken betreffende het sociaal domein. Ook de raden van Stichtse Vecht en Wijdmeren (d.m.v. een motie) hebben besloten tot een verkenning tot samenwerking. De verkenning heeft plaatsgevonden en het blijkt dat zowel beleidsmatig als organisatorisch voordelen zijn te behalen.

Reden bespreking in de raad

De gemeenteraad is het bevoegde orgaan tot het besluiten tot het aangaan van samenwerkingsverbanden.

Context en kaders

Het kabinet heeft zich in zijn coalitieakkoord uitgesproken over voorgenomen decentralisaties in het sociale domein (jeugd, arbeidsmarkt, maatschappelijke zorg) en over het opschalen van gemeenten in Nederland naar een schaalgrootte van 100.000+gemeenten. De Minister van BZK heeft de 100.000+ norm inmiddels wel weer genuanceerd. Het uitgangspunt van het kabinet is dat de zelfredzaamheid van de burger maximaal dient te worden gefaciliteerd en gestimuleerd. Mensen die ondersteuning nodig hebben, moeten hierop kunnen blijven rekenen. Deze ondersteuning moet aansluiten bij de individuele behoeften en mogelijkheden van deze burgers. Om dit op maat en dichtbij de burgers te organiseren, is de gemeente de aangewezen bestuurslaag.

De decentralisatie van taken in het sociale domein vraagt een grote slagkracht en een grote cultuuromslag van gemeenten. Op zowel bestuurlijk als ambtelijk en financieel gebied worden forse eisen gesteld. Denk hierbij aan de beschikbaarheid van capaciteit en expertise om de gedecentraliseerde taken uit te kunnen voeren en te kunnen controleren en om de beschikbare middelen doelmatig in te kunnen zetten. Om de decentralisatie van deze taken ook op langere termijn te laten slagen, zal de gemeentelijke uitvoeringskracht hierop toegerust moeten zijn. En dit al op korte termijn: de eerste decentralisaties vinden in 2014 plaats.

In deze regio hebben de colleges van de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren gezamenlijk uitgesproken een mogelijke samenwerking met elkaar te willen onderzoeken. De drie gemeenten hebben op zichzelf niet de schaal om een aantal decentrale taken goed te vervullen. Die kwetsbaarheid uit zich nu in eerste instantie vooral bij de decentralisaties in het sociaal domein. De omvang van deze taken overstijgt het individuele vermogen van middelgrote (50.000 tot 100.000 inwoners) en kleinere gemeenten (≤ 50.000) om dit goed en kwalitatief hoogwaardig uit te voeren. Dat is dus een reden voor samenwerking.

Na ambtelijk onderzoek is er een voldoende basis gevonden om in het kader van de samenwerking als uitgangspunt te nemen dat de drie gemeenten gezamenlijk de decentralisaties gaan uitvoeren. Bekrachtiging van dit uitgangspunt betekent dat gekozen wordt om niet aan te sluiten bij het Gewest en in financieel opzicht niet mee te doen aan de constructie van centrumgemeente.

Zodra de drie gemeenteraden met genoemd uitgangspunt instemmen, zal er een transitieteam gevormd gaan worden om de verdere uitwerking ter hand te nemen. Daarbij zal steeds op basis van kosten, kwaliteit en kwetsbaarheid worden getoetst. Wij zullen u regelmatig via de commissie WZ op de hoogte houden van de stand van zaken.

Instemmen met meergenoemd uitgangspunt heeft eveneens als consequenties dat het contract met de gemeente Hilversum ter uitvoering van taken voor Sociale Zaken/Wmo moet worden ontbonden. Uw raad wordt gevraagd ons college daartoe opdracht te verstrekken.

Ook de overige aangekondigde bezuinigingen in het regeerakkoord zullen hun impact op de begrotingen niet missen.

Afgezien van de decentralisaties in het sociaal domein zien de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren op onder andere de beleidsterreinen toerisme en recreatie en economische ontwikkeling interessante mogelijkheden. Deze gemeenten zien elkaar als logische en veelbelovende partners in het gebied dat te midden van de agglomeraties Utrecht en Amsterdam, Hilversum en Almere ligt. Wat de identiteit van het gebied betreft bestaat onderling veel verwantschap. Een prachtig afwisselend gebied met een diversiteit aan kernen (vooral Stichtse Vecht en Wijdmeren), de plassen, het open veenweidegebied, de

buitenplaatsen en de Vecht als centrale ader. Kenmerkend zijn de kleinschaligheid en de menselijke maat. In vogelvlucht valt de waterrijkdom op, de natuur, het groen en de historische dorpen met cultureel erfgoed. Deze onderlinge overeenkomsten en daarnaast de ligging aan de Corridor met de rijksweg A2, het Amsterdam-Rijnkanaal en het spoor en te midden van grotere steden, bieden het toerisme en de recreatie interessant perspectief en serieuze kansen voor economische vitaliteit.

De colleges willen samen zoeken naar een balans tussen behoud en ontwikkeling van het gebied. Het behouden van lokale identiteit en een herkenbaar bestuur zijn belangrijke voorwaarden voor een goede samenwerking. Daartoe behoort ook het oog blijven houden voor en het invulling geven aan de identiteit en eigenheid van de kernen. Voor het gehele gebied is dat het beleid dat wij voorstaan. De samenhang binnen het gebied en de kansen die wij zien voor een goede samenwerking maken dat wij deze keuze hebben gemaakt en dat wij u dit voorstel doen voor gemeentelijke samenwerking.

Voor elke gemeente gelden eigen afwegingen om besprekingen voor samenwerking aan te gaan, ook voor Weesp.

In de afgelopen twee en half jaar is in de regio Gooi- en Vechtstreek onderzoek gedaan naar het oprichten van een Regionaal Servicecentrum. Daaraan is gewerkt door twee organisatieadviesbureaus en er is in totaal een bedrag van € 108.550,- excl. BTW en excl. een provinciale subsidie van € 31.240,- aan besteed.

De gemeente Weesp heeft met volle overtuiging aan dit proces meegewerkt en veel ambtelijke capaciteit ingezet. Hilversum, Huizen, Naarden en Bussum hebben echter te kennen gegeven niet verder in deze ontwikkeling van een Regionaal Servicecentrum te willen participeren.

Sinds twee jaar wordt er conform de aanbevelingen uit het rapport "Meer samen, samen meer" getracht voor de regio een strategische agenda op te stellen. Tot nu toe heeft dat niet tot een betekenisvol gezamenlijk strategisch beleid geleid. Wij constateren daarom dat samenwerking in Gooi- en Vechtstreek maar moeizaam van de grond komt, zo niet volledig stopt.

Aan de andere kant zal een samenwerking met de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren niet betekenen dat we bestaande samenwerkingsverbanden in Gooi- en Vechtstreek geheel stopzetten. Steeds zal de afweging moeten worden gemaakt waar het meest effectief en efficiënt kan worden samengewerkt, zowel aan de kant van Gooi- en Vechtstreek als aan de Utrechtse kant.

Door de schaalvergroting kunnen de drie ambtelijke organisaties voor wat betreft de ondersteunende dienstverlening (bedrijfsvoering) voordelen behalen. De voordelen die redelijk snel kunnen worden gerealiseerd worden geduid als "quick wins". Het gaat daarbij bijvoorbeeld om:

- Gezamenlijke salarisadministratie;
- Gezamenlijke uitvoering van het toezicht- en handhavingstaken;
- Afstemmen van de (strategische) personeelsplanning;
- Project modernisering GBA;
- Onderzoek naar gezamenlijke beheersorganisatie gemeentelijk vastgoed;
- Afstemmen ontwikkeling Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT);
- Afstemmen ontwikkeling zaakgericht werken (digitaal archiveren)

Naast het behalen van de quick wins kan ook worden gewerkt aan verdergaande verbetering van de ondersteunende diensten en kunnen kostenbesparingen en bezuinigingen worden gerealiseerd (ook wat betreft de formatie). Bovendien kan de kwetsbaarheid van zowel personeel als organisatie worden verlaagd.

De deskundigheid, professionaliteit en taakspecialismen kunnen worden versterkt, evenals de uitvoeringskracht (continuïteit). Samen kan worden gewerkt aan de kwaliteitsverbetering en

verhoging van het dienstverleningsniveau, waarbij moet worden bedacht dat volgens afspraak het gehele gebied wordt bediend.

Alternatieven voor oplossing en advies college

Alternatieven op het gebied van samenwerking zijn er niet echt. Gesprekken met de gemeente Diemen hebben niet geleid tot een intentie van samenwerking en zoals hierboven is omschreven komt samenwerking in de regio Gooi- en Vechtstreek niet echt op gang. De regio kenmerkt zich door veel alleen te doen, ook samenwerken.

Betrokkenheid burgers en instellingen

Na uw besluit tot samenwerking zullen de drie colleges een gezamenlijk communicatiebeleid opstellen voor burgers en instellingen.

Financiële paragraaf

De aanzet tot samenwerking van de drie gemeenten betekent in het begin dat met de inventarisatie van mogelijkheden tijd en geld zijn gemoeid, terwijl op het moment dat die samenwerking echt van start gaat juist inverdieneffecten zijn te verwachten. Overigens gaat het bij extra tijd en geld in de aanloop, om werkzaamheden van het bestuur en de staande organisatie, dus niet om een aanvullend budget.

Uitvoering

Tussen de colleges van de drie gemeenten zal intensief overleg plaatsvinden om het proces van samenwerking in goede banen te leiden. Uw raad wordt daarbij uiteraard voortdurend betrokken in samenspraak met de andere gemeenten. Bovendien zullen de inwoners op de hoogte worden gehouden van nut en noodzaak van het traject dat nu wordt gevolgd.

Terugkoppeling/evaluatie

De portefeuillehouder zal iedere vergadering van de commissie AZ een terugkoppeling geven van de stand van zaken tot dan toe. Indien een uitgebreidere toelichting noodzakelijk is zal u schriftelijk worden geïnformeerd.

Communicatie

Na besluitvorming in de drie gemeenteraden zal een gezamenlijke persverklaring worden uitgegeven.

Bijlagen

Meegestuurd:

Ter inzage gelegd:

- Intern onderzoek samenwerking sociaal domein

Raadsbesluit

Onderwerp: **Samenwerking gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren**

Behoort bij het raadsvoorstel registratienummer Z.27565/D.983

De raad van de gemeente Weesp;

Gelezen het voorstel van het college d.d. 23 april 2013

Gezien (relevante wet- en regelgeving)

BESLUIT:

~~1. met de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren een samenwerkingsverband aan te gaan, waar het gaat om afstemming van beleid en het behalen van efficiencywinst in de bedrijfsvoering;~~

1. Met de gemeente Stichtse Vecht en Wijdmeren een samenwerkingsverband aan te gaan met primair als doelstellingen:

- afstemmen van beleid

- het behalen van efficiencywinst in de bedrijfsvoering

- verhoging van de dienstverlening aan de inwoners en bedrijven;

2. het samenwerkingsverband niet tot doel heeft te komen tot een herindeling van deze drie gemeenten;

3. In te stemmen met het uitgangspunt dat de drie gemeenten gezamenlijk de decentralisaties gaan uitvoeren;

4. het college opdracht te geven om de overeenkomst met de gemeente Hilversum over het uitvoeren van het taakveld Sociale Zaken/Wmo te ontbinden.

Noot van de griffier: conform geamendeerd voorstel; het amendement is verwerkt in het besluit.

Aldus *geamendeerd* vastgesteld in de openbare vergadering van 23 mei 2013

De raad voornoemd,

Mw. M. Walrave,
Griffier

B. Horseling,
voorzitter

Amendementen:

A 2013/ 13 – VVD – wordt met 13 stemmen voor en 2 stemmen tegen aangenomen.