

	RAADSVOORSTEL
	Par.afd.hfd
<b>Kenmerk</b>	RV/498/130313/PO
<b>Raadsvergadering</b>	23 mei 2013
<b>Commissie(s)</b>	Bestuur & Middelen Datum: 6 mei 2013
<b>Gewijzigd voorstel</b>	Nee
<b>Bijlagen</b>	
<b>Portefeuillehouder</b>	burgemeester
<b>Afdeling</b>	STAF
<b>Ambtenaar/telefoonnummer</b>	Mw. I.P.F. Olgers, (035)65 59 569, <a href="mailto:ipf.olgers@wijdemeren.nl">ipf.olgers@wijdemeren.nl</a> J.Visser, (035)6559512 <a href="mailto:j.visser@wijdemeren.nl">j.visser@wijdemeren.nl</a>
<b>Datum</b>	16 april 2013
<b>Onderwerp</b>	Samenwerking Stichtse Vecht, Weesp en Wijdemeren
<b>CONCEPT-BESLUIT</b>	
Voorgesteld wordt:	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dat de gemeente Wijdemeren een samenwerkingsverband aangaat met Stichtse Vecht en Weesp, waar het gaat om afstemming van beleid en om het behalen van efficiencywinst in de bedrijfsvoering.</li> <li>2. Dat de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdemeren in principe "een congruent samenwerkingsverband" gaan vormen in het kader van de decentralisaties in het sociaal domein.</li> <li>3. Dat het samenwerkingsverband niet tot doel heeft te komen tot een herindeling van deze drie gemeenten.</li> </ol>	

## 1. Inleiding

Het kabinet heeft zich in zijn coalitieakkoord uitgesproken over voorgenomen decentralisaties in het sociale domein (jeugd, arbeidsmarkt, maatschappelijk zorg) en over het opschalen van gemeenten in Nederland naar een schaalgrootte van 100.000+ gemeenten. De minister van BZK heeft de 100.000+ norm inmiddels wel weer genuanceerd. Het uitgangspunt van het kabinet is dat de zelfredzaamheid van de burger maximaal dient te worden gefaciliteerd en gestimuleerd. Mensen die ondersteuning nodig hebben, moeten hierop kunnen blijven rekenen. Deze ondersteuning moet aansluiten bij de individuele behoeften en mogelijkheden van deze burgers. Om dit op maat en dichtbij de burgers te organiseren, is de gemeente de aangewezen bestuurslaag.

De decentralisatie van taken in het sociale domein vraagt een grote slagkracht en een grote cultuuromslag van gemeenten. Op zowel bestuurlijk als ambtelijk en financieel gebied worden forse eisen gesteld. Denk hierbij aan de beschikbaarheid van capaciteit en expertise om de gedecentraliseerde taken uit te kunnen voeren en te kunnen controleren en om de beschikbare middelen doelmatig in te kunnen zetten. Om de decentralisatie van deze taken ook op langere termijn te laten slagen, zal de gemeentelijke uitvoeringskracht hierop toegerust moeten zijn. En dit al op korte termijn: de eerste decentralisaties vinden in 2014 plaats.

In deze regio hebben de colleges van de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdemeren gezamenlijk uitgesproken een mogelijke samenwerking met elkaar te willen onderzoeken. De drie gemeenten hebben op zichzelf niet de schaal om een aantal decentrale taken goed te vervullen. Die kwetsbaarheid uit zich nu in eerste instantie vooral bij de decentralisaties in

het sociale domein. De omvang van deze taken overstijgt het individuele vermogen van middelgrote(50.000 tot 100.000 inwoners) en kleinere gemeenten(< 50.000 inwoners) om dit goed en kwalitatief hoogwaardig uit te voeren. Dat is dus een reden voor samenwerking. Ook de overige aangekondigde bezuinigingen in het regeerakkoord zullen hun impact op de begrotingen niet missen.

Afgezien van de decentralisaties in het sociale domein zien de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren op onder andere de beleidsterreinen toerisme en recreatie en economische ontwikkeling interessante mogelijkheden. Deze gemeenten zien elkaar als logische en veelbelovende partners in het gebied dat te midden van de agglomeraties Utrecht en Amsterdam, Hilversum en Almere ligt. Wat de identiteit van het gebied betreft bestaat onderling veel verwantschap. Een prachtig afwisselend gebied met een diversiteit aan kernen (met name Stichtse Vecht en Wijdmeren), de plassen, het open veenweidegebied, de buitenplaatsen en de Vecht als centrale ader. Kenmerkend zijn de kleinschaligheid en de menselijke maat. In vogelvlucht valt de waterrijkdom op, de natuur, het groen en de historische dorpen met cultureel erfgoed. Deze onderlinge overeenkomsten en daarnaast de ligging aan de Corridor met de rijksweg A2, het Amsterdam-Rijnkanaal en het spoor en te midden van grotere steden, bieden het toerisme en de recreatie interessant perspectief en serieuze kansen voor economische vitaliteit.

De colleges willen samen zoeken naar een balans tussen behoud en ontwikkeling van het gebied. Het behouden van de lokale identiteit en een herkenbaar bestuur zijn belangrijke voorwaarden voor een goede samenwerking. Daartoe behoort ook het oog blijven houden voor en het invulling blijven geven aan de identiteit en eigenheid van de kernen. Voor het hele gebied is dat het beleid dat wij voorstaan. De samenhang binnen het gebied en de kansen die wij zien voor een goede samenwerking maken dat wij deze keuze hebben gemaakt en dat wij u dit voorstel doen voor gemeentelijke samenwerking.

## **2. Doelstelling**

Het doel van de drie gemeenten is te komen tot een intensieve samenwerking op het gebied van de decentralisaties (sociale domein), in de bedrijfsvoering en onder andere de beleidsterreinen toerisme en recreatie en economisch beleid. De colleges staan zeer positief tegenover de mogelijkheden van samenwerking. Samenwerking met deze drie gemeenten zal in totaal een gebied met 104.000 inwoners betreffen. Dit is ook in lijn met de wens van het kabinet om te komen tot stevige congruente samenwerkingsverbanden in het sociale domein met een bereik van in principe 100.000 inwoners.

Nadrukkelijk wordt hier niet gesproken van een samenwerking als opmaat voor een fusie van de betrokken gemeenten. Een herindeling heeft betrekking op een ander traject en dat is hier niet aan de orde. Bovendien heeft het kabinet onlangs nog aangegeven niet te streven naar van boven opgelegde herindelingen. Wij onderschrijven dan ook de door uw raad in meerderheid aangenomen motie van DorpsBelangen inclusief de daarin opgenomen randvoorwaarden, zoals die aan de orde was in de raadsvergadering van 28 februari jl. Wij zien de motie ook als een nadrukkelijke ondersteuning van deze ingezette koers. Dit betekent dat de dienstverlening aan de burgers van Wijdmeren op peil zal blijven, dan wel nog zal worden verbeterd, door het bijvoorbeeld mogelijk te maken dat burgers van Wijdmeren ook in Weesp en Stichtse Vecht terecht kunnen voor gemeentelijke dienstverlening en omgekeerd. De essentie is dat de voorzieningen naar de kernen worden gebracht, in plaats van de kernen naar de voorzieningen. Met de samenwerkingsverbanden worden voordelen nagestreefd op het gebied van de bekende drie "k" s. Kosten, kwaliteit en kwetsbaarheid. Minder inzet van personeel door activiteiten gezamenlijk uit te voeren, samenvoeging van kwetsbare organisatieonderdelen, uitwisseling van expertise, zijn daarvan voorbeelden.

### **3. Samenwerkingsverband**

De colleges hebben voor de uitvoering van de samenwerking allereerst een aantal vastomlijnde taakgebieden voor ogen waarmee een eerste aanzet kan worden gegeven. Schaalvergroting biedt de mogelijkheid tot het behalen van efficiency voordelen in de bedrijfsvoering. Een lijst van deze “samenwerkingstaken” is in een bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Hiernaast zien de drie colleges op een aantal beleidsterreinen voor de inwoners van de drie gemeenten een belangrijke toegevoegde waarde van een intensieve onderlinge samenwerking. De samenwerking zal op het gebied van toerisme en recreatie/economisch beleid synergie voordelen genereren. De plassen en de Vecht hebben evenals de landgoederen en buitenplaatsen en andere toeristisch aantrekkelijke gebieden een grote aantrekkingskracht op de stedelijke gebieden in de omgeving. Op dit vlak, de core business van dit gebied, wordt in verschillende verbanden al goed samengewerkt. De colleges zijn van mening dat de voorgestelde samenwerking een positieve invloed zal hebben op de uitvoering en afstemming van deze beleidsterreinen.

Tenslotte vragen de decentralisaties van rijkstaken in het sociale domein om een grote omschakeling. De gemeenten zullen hun organisaties moeten aanpassen aan de eisen die gesteld worden aan de uitvoering van deze taken met als uitgangspunt dat maatwerk voor de burgers wordt geleverd. Dit is voor de kleinere gemeenten (zoals Weesp en Wijdmeren) en ook voor een middelgrote gemeente (zoals Stichtse Vecht) in feite alleen in gezamenlijk verband te realiseren.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vraagt de gemeenten om voor 31 mei 2013 aan te geven, met wie zij willen gaan samenwerken in het kader van het sociaal domein. De drie gemeentebesturen hebben na onderling overleg besloten om de raden voor te stellen dat zij als drie gemeenten dit zogenaamde “congruente samenwerkingsverband” willen vormen. Na instemming van de gemeenteraden zullen Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren zich als zodanig bij de minister aanmelden. Deze keus sluit niet uit dat het voor sommige onderwerpen nodig kan zijn ook bij andere samenwerkingsverbanden aan te sluiten, hetzij in Utrecht-West, hetzij in de Gooi en Vechtstreek. Uitgangspunt is echter dat het beleid met z'n drieën op een gelijkwaardige manier wordt uitgevoerd.

### **4. Argumenten**

Wij voeren de volgende argumenten aan voor de samenwerking met Stichtse Vecht en Weesp.

*1. Wijdmeren heeft veel gemeenschappelijk met Stichtse Vecht en Weesp.*

Hilversum, Huizen, Bussum en Naarden zijn stedelijke gebieden, terwijl Wijdmeren beter aansluit bij de landelijkere en meer toeristisch-recreatief georiënteerde gemeenten rond de Vecht. Het zijn plattelandsgemeenten met veel groen, water, en kleine kernen. Een groenblauwe long tussen de stedelijke gebieden van Utrecht, Amsterdam, Almere en Hilversum. Ook de colleges van Stichtse Vecht en Weesp zien de voordelen van een samenwerking en kiezen hiervoor.

*2. Zonder samenwerking kan Wijdmeren de decentralisaties niet behoorlijk uitvoeren.*

Wijdmeren kan de gedecentraliseerde rijkstaken naar verwachting niet op een verantwoorde wijze uitvoeren indien zij geen samenwerking aangaat. De implementatie en uitvoering van de decentralisaties vragen van de organisatie de juiste kennis, deskundigheid en capaciteit om op de nieuwe ontwikkelingen in te kunnen spelen. Uiteindelijk gaat het erom dat onze dienstverlening aan de burgers zo effectief, efficiënt en klantvriendelijk mogelijk geschiedt.

Ook op langere termijn zal Wijdmeren alleen, te kwetsbaar zijn om deze taken naar behoren te kunnen uitvoeren, zowel op financieel gebied als organisatorisch, gelet op de vele éénmans- of éénvrouwsposten. Afwachten tot de gemeente uiteindelijk gedwongen wordt om voor deze taken samen te gaan werken met (een) andere gemeente(n), betekent dat de keuzevrijheid kleiner is geworden en dat de gemeente afhankelijk van anderen zal zijn. Het is goed denkbaar dat Stichtse Vecht en/of Weesp zich dan al op anderen hebben gericht en dat een samenwerking met deze gemeenten niet meer tot de mogelijkheden behoort.

### *3. Samenwerking in Gooi en Vechtstreek biedt thans geen toekomstperspectief*

In de afgelopen twee en een half jaar is in de regio Gooi en Vechtstreek onderzoek gedaan naar het oprichten van een Regionaal Servicecentrum. Daaraan is gewerkt door twee organisatieadvies bureaus en er is in totaal een bedrag van € 108.550,- ex BTW en ex subsidie van de provincie à € 31.240,- aan besteed, waarvan € 14.338,- voor rekening van Wijdmeren. Wijdmeren heeft in de voortrekkersrol daar zeer hard aan gewerkt en daar veel ambtelijke capaciteit op ingezet. Hilversum, Huizen, Naarden en Bussum hebben echter te kennen gegeven niet (verder) in deze ontwikkeling van een Servicecentrum te willen participeren. Sinds twee jaar wordt er conform aanbeveling van de commissie Hammer, die in 2011 het rapport "Meer samen, samen meer" uitbracht, getracht voor de regio een strategische agenda op te stellen. Tot nu toe heeft dat niet tot een betekenisvol gezamenlijk strategisch beleid geleid. Wijdmeren constateert daarom dat de samenwerking in het Gooi en de Vechtstreek maar moeizaam van de grond komt, zo niet volledig stopt.

Aan de andere kant zal een samenwerking met Stichtse Vecht en Weesp niet betekenen dat we de bestaande samenwerkingsverbanden in de Gooi en Vechtstreek geheel stopzetten. Steeds zal de afweging moeten worden gemaakt waar het meest effectief en efficiënt kan worden samengewerkt, zowel aan de kant van de Gooi en Vechtstreek, als aan de Utrechtse kant.

## **5. Aanpak, planning activiteiten (communicatie) financiële consequenties**

In de herfst van 2013 kan uw raad een voortgangsrapportage van het college verwachten over de stand van de gerealiseerde samenwerking, waarbij ook zal worden ingegaan op de gerealiseerde voordelen. In overleg met Stichtse Vecht en Weesp zal een planningsschema worden opgesteld van de stappen die worden gezet om de samenwerking te realiseren en wij zullen dit schema periodiek ter kennis brengen van de raad. Wij menen dat hiermee de rol van de gemeenteraad voldoende wordt geborgd.

Aan het voorstel zijn op dit moment geen financiële consequenties verbonden. De op te zetten samenwerkingsverbanden worden in principe in eigen beheer gerealiseerd, tenzij daarvoor externe expertise nodig is. Dat is echter pas aan de orde indien er een meer omvangrijke aanpassing van de gemeentelijke organisatie zou worden doorgevoerd. Omdat de samenwerkingsopties zich niet alleen richten op bedrijfsvoering, maar een breder terrein bestrijken is het niet onmogelijk dat op den duur meer besparing wordt bereikt dan was prognosticeerd voor een Regionaal Servicecentrum, vorm gegeven door zes gemeenten. Een precies bedrag is nu nog niet aan te geven omdat deze vorm van samenwerking verloopt als een groeiproces, terwijl aan de vorming van een Regionaal Servicecentrum een business case voorafging en dit Servicecentrum via een "big bang" tot stand had moeten komen.

## **6. Standpunt commissies (en derden)**

De commissie Bestuur&Middelen adviseert in zijn vergadering van 6 mei 2013 om het voorstel te agenderen voor bespreking in de raadsvergadering van 23 mei 2013

Wijdemeren, 16 april 2013

Burgemeester en wethouders van Wijdemeren,  
de secretaris, de burgemeester,  
drs.J. Visser drs. M.E. Smit

Lijst met "samenwerkingstaken"(stand mei 2013)

1. Gezamenlijke salarisadministratie
2. Gezamenlijke uitvoering van de handhaving Drank- en Horecawet met Bijzondere Opsporings Ambtenaren(BOA's)
3. Gezamenlijke rekenkamercommissie
4. Afstemming van de (strategische) personeelsplanning
5. Onderzoek naar organisatie van de archieven(in eerste instantie Weesp)
6. Project modernisering Gemeentelijke Basis Administratie(GBA)
7. Onderzoek naar gezamenlijke beheersorganisatie gemeentelijk vastgoed
8. Afstemming ontwikkeling Basisregistratie Grootchalige Topografie(BGT)
9. Afstemming ontwikkeling zaakgericht werken(digitale dossiervorming)
10. Samenwerking financiële administratie
11. Samenwerking op het gebied van informatisering en automatisering
12. Dienstverleningsconcept voor burgers en bedrijven
13. Afvalstoffentaken
14. Samenwerking op het gebied van uitvoering belastingtaken
15. Openbare verlichting
16. Decentralisatie jeugdzorg
17. Decentralisatie participatiewet
18. Decentralisatie thuiszorg/persoonlijke verzorging
19. Afstemming economisch beleid

## 20. Afstemming beleid recreatie en toerisme.



## RAADSBESLUIT

De raad der gemeente Wijdmeren;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 april 2013

### **B E S L U I T**

1. Dat de gemeente Wijdmeren een samenwerkingsverband aangaat met Stichtse Vecht en Weesp, waar het gaat om afstemming van beleid en om het behalen van efficiencywinst in de bedrijfsvoering.
2. Dat het college verslag doet van de voortgang in deze samenwerking en de voorgenomen vervolgstappen in de commissies. Het samenwerkingsverband wordt een vast onderdeel van de agenda van de commissies.
3. Dat de gemeenten Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren in principe een congruent samenwerkingsverband gaan vormen in het kader van de decentralisaties in het sociaal domein.
4. Dat de samenwerking niet tot doel heeft te komen tot een herindeling van deze drie gemeenten.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 mei 2013

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

J. van Ditmarsch

drs. M.E. Smit

Afschriften van dit besluit naar:

