



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
Wijziging Modelverordening
Winkeltijden 2010

ons kenmerk
ECGR/U201300505
Lbr. 13/034

datum

18/04/2013

Samenvatting

Wanneer het initiatiefwetsvoorstel tot wijziging van de Winkeltijdenwet in werking treedt heeft dit ook gevolgen voor het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. Een substantieel aantal vrijstellingen op het verbod om op zon- en feestdagen open te zijn zal van rechtswege vervallen. Het gaat onder meer om snackbars, ijscomannen, videotheken, (bloemen)winkels bij begraafplaatsen en in bejaardenoorden, evenals openstellingen bij bijzondere gelegenheden van religieuze aard.

De vervallen vrijstellingen kunnen vervolgens wel op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet in een gemeentelijke verordening worden opgenomen. Voor gemeenten die de huidige situatie (voorlopig) voort willen zetten kan deze modelverordening daarvoor als basis dienen. Daarnaast biedt deze modelverordening rust en ruimte aan gemeenten die weliswaar voornemens zijn hun beleid aangaande zondags- en avondopenstellingen op basis van de ruimere vrijheid opnieuw in te vullen, maar daarmee mogelijk nog niet klaar zijn op het moment van inwerkingtreding van het wetsvoorstel.

Deze modelverordening wordt nu alvast aangeboden omdat niet met zekerheid gezegd kan worden dat een modelverordening die als basis kan dienen voor een algehele herziening – waarbij gebruik gemaakt wordt van de verruimde bevoegdheid om vrijstellingen bij verordening vast te stellen – tijdig gereed is.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Wijziging Modelverordening Winkeltijden 2010	ons kenmerk ECGR/U201300505 Lbr. 13/034	datum 18/04/2013

Geacht college en gemeenteraad,

Inleiding

Wanneer het initiatiefwetsvoorstel van de leden Verhoeven en Van Tongeren tot wijziging van de Winkeltijdenwet¹ in werking treedt heeft dit onder andere gevolgen voor het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet.² Deze algemene maatregel van bestuur heeft voornamelijk als grondslag de artikelen 5, eerste lid, en 8, eerste lid, van de Winkeltijdenwet (oud). Na inwerkingtreding van de wetwijziging zal dit het breder getrokken artikel 8, eerste lid, van de Winkeltijdenwet (nieuw) zijn. Hoewel artikel 8 dus breder getrokken wordt heeft de wetwijziging tot gevolg dat de artikelen 3, derde en vierde lid, 4, derde en vierde lid, en 10 tot en met 22 van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet van rechtswege komen te vervallen. Datzelfde geldt voor bepalingen in gemeentelijke verordeningen die gebaseerd zijn op artikel 12, tweede lid, van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (zoals bijvoorbeeld artikel 8 van de Modelverordening Winkeltijdenwet 2010).

¹ Volledig: Voorstel van wet van de leden Verhoeven en Van Tongeren tot wijziging van de Winkeltijdenwet in verband met het verruimen van de bevoegdheid van gemeenten om vrijstelling te verlenen van de verboden met betrekking tot de zondag en een aantal feestdagen (Kamerstukken I 2012/13, 32 412, A).

² Voor een meer uitvoeriger uiteenzetting van de gevolgen van de (eventuele) inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel wordt verwezen naar het Forum Kwaliteit Modelverordeningen, te bereiken via de VNG-website (onder 'netwerken').

Het gaat hier om vrijstellingen voor vormen van detailhandel die traditioneel reeds veel (ook) op zon- en feestdagen plaatsvinden. Hierbij zijn een duizendtal detailhandelsbedrijven betrokken in de sfeer van onder meer snackbars, ijscomannen, videotheken, bloemenwinkels bij begraafplaatsen, winkels in musea in bejaardenoorden en winkels in feestartikelen, alsmede openstellingen ter gelegenheid van sport- en culturele evenementen en openstellingen bij bijzondere gelegenheden van religieuze aard, zoals de Ramadan, de Eerste Heilige Communie en bedevaarten.

Deze vervallen vrijstellingen kunnen gemeenten vervolgens wel op grond van artikel 3, eerste lid, van de Winkeltijdenwet (nieuw) bij verordening vaststellen. Gemeenten die – al dan niet in afwachting van een algehele herziening van hun beleid aangaande zondags- en avondopenstelling – de huidige situatie (voorlopig) ongewijzigd wensen voort te zetten dienen deze vrijstellingen dus te 'kopiëren' naar een eigen verordening. Met deze modelverordening kan hieraan uitvoering gegeven worden.

Daarmee biedt deze modelverordening dus enerzijds een handvat voor gemeenten die de huidige situatie ongewijzigd voort wensen te zetten als anderzijds rust en ruimte voor gemeenten die weliswaar voornemens zijn hun beleid aangaande zondags- en avondopenstellingen op basis van de ruimere vrijheid opnieuw in te vullen, maar daarmee mogelijk nog niet klaar zijn op het moment van inwerkingtreding van het wetsvoorstel.

Wij bieden deze verordening nu aan omdat niet met zekerheid gezegd kan worden dat een modelverordening die als basis kan dienen voor een algehele herziening – waarbij gebruik gemaakt wordt van de verruimde bevoegdheid om vrijstellingen bij verordening vast te stellen – tijdig gereed is.

De vrijstellingen van de artikelen 2, 3, eerste en tweede lid, 4, eerste en tweede lid, en 5 tot en met 9 van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet blijven gehandhaafd. Deze hebben dan als grondslag het breder getrokken artikel 8, eerste lid, van Winkeltijdenwet (nieuw).

Implementatie van deze modelverordening

aanhef en inwerkingtreding

De grondslag van de bij deze ledenbrief behorende modelverordening – opgenomen in de aanhef – is artikel 3, eerste lid, van de Winkeltijdenwet, zoals deze zal luiden na inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel. Inwerkingtreding van een op de modelverordening gebaseerde verordening kan dan ook niet plaatsvinden voordat het initiatiefwetsvoorstel in werking is getreden.

Daarentegen kan de gemeenteraad wel reeds besluiten de verordening vast te stellen.

In de modelverordening is ervoor gekozen om het besluit tot inwerkingtreding van de modelverordening te delegeren naar burgemeester en wethouders. Dit terwijl er bijvoorbeeld ook gekozen had kunnen worden om de inwerkingtreding van de verordening direct te koppelen aan de inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel. Deze keuze is gemaakt omdat er nu geen ingewikkelde constructies gecreëerd hoeven te worden voor gemeenten die nastreven om een integrale heroverweging van hun beleid aangaande zondags- en avondopenstelling – overeenkomstig de verruimde vrijheid die het initiatiefwetsvoorstel creëert – in een verordening neer te leggen. Ook hiervoor zullen wij met een modelverordening komen, maar wij kunnen op dit moment nog niet met zekerheid aangeven wanneer deze gereed zal zijn (ambitie is eind mei). Gemeenten die niet zeker weten dat ze hun algehele herziening op het moment van inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel gereed hebben (mogelijk al 1 juli 2013), kunnen een verordening op basis van het bij deze ledenbrief behorende model vaststellen. Dan ligt deze vast op de plank en hoeft er geen 'gat' te ontstaan tussen inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel en overheveling van de vrijstellingen naar de verordening. Als zij vóór de inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel de algehele herziening (toch) gereed hebben, dan kunnen burgemeester en wethouders simpelweg afzien een besluit tot inwerkingtreding te nemen.

artikelen 11a, 11b en 11d tot en met 11m

Het betreffen woord voor woord kopieën van de artikelen 10, 11 en 13 tot en met 22 van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. Als beleidsneutraliteit wordt nagestreefd – al dan niet in afwachting van een algehele herziening van hun beleid aangaande zondags- en avondopenstelling – dienen al de artikelen overgenomen worden. Uiteraard zijn gemeenten daar geenszins toe verplicht.

artikel 11c

Artikel 12, tweede lid, van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet geeft gemeenten de bevoegdheid om bij verordening te bepalen dat de in het eerste lid van artikel 12 opgenomen vrijstelling (straatverkoop van bepaalde goederen) niet geldt voor de betrokken gemeente of één of meer delen daarvan. Nu de vrijstelling zelf wordt overgeheveld naar de verordening is een andere formulering op zijn plaats.

Artikel 11c kent twee alternatieven. Het eerste alternatief is geschikt voor gemeenten die bij verordening geen uitzondering op de vrijstelling hadden geregeld (en dat nu ook niet willen). Het tweede alternatief voor gemeenten die dat wel hadden gedaan (of dat alsnog willen). In dat laatste geval dient aangegeven te worden voor welke delen van de gemeente de vrijstelling wel geldt. Dit in tegenstelling tot de oude situatie, waarbij juist aangegeven diende te worden voor welke delen de vrijstelling niet gold.

wijziging of nieuwe verordening

In de bij deze ledenbrief behorende modelverordening wordt uitgegaan van een wijziging van een reeds bestaande verordening. Gemeenten die nog geen verordening hebben – en die wel de vrijstellingen uit het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet over willen nemen – dienen dus een ‘nieuwe’ verordening vast te stellen. Ook daarvoor kan de modelverordening als basis dienen. Er dient dan zelfstandig voor een kop (begripsbepalingen) en staart (citeertitel) gezorgd te worden, bovendien is dan uiteraard een andere nummering van de artikelen op zijn plaats.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'C' followed by a horizontal line and a vertical line ending in a dot.

drs. C.J.G.M. de Vet
Waarnemend voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.