

Sluitingstijden horeca Stichtse Vecht

Algemeen

Sluitingstijdenbeleid voor de horeca is gericht op het creëren van een aantrekkelijk uitgaansleven (en daarmee een goed klimaat voor horeca-ondernemers), de preventie van uitgaansgeweld en -overlast. Het beleid geldt voor cafés en discotheken, maar ook voor de ‘droge horeca’ zoals snackbars. De drie meest voorkomende varianten zijn: het vervroegen, verruimen en het reguleren van sluitingstijden.

“Zoveel mensen, zoveel wensen” verzuchtte de schrijver en politicus Cicero al voor de jaartelling. Dit geldt ook voor dit onderwerp. Alle varianten kennen voor- en nadelen en hebben bijeffecten, maar uiteindelijk moet na afweging van de betrokken belangen een knoop worden doorgehakt.

Door wie worden de sluitingstijden vastgesteld?

De sluitingstijden horeca worden geregeld door de gemeente. In de meeste gevallen door opname van een artikel in de Algemene Plaatselijke Verordening. (APV). Verordeningen worden door de raad vastgesteld, dus uiteindelijk heeft de **raad** het laatste woord.

Enkele, vooral grotere gemeentes waaronder Utrecht, hebben de sluitingstijden geheel vrijgegeven. Uiteraard kan, indien er aanleiding toe is, een sluitingstijd worden opgelegd.

Kansen voor horeca-ondernemers?

Direct na de tot stand koming van Stichtse Vecht werd een nieuwe APV vastgesteld. In artikel 2:29 zijn de sluitingstijden voor de horeca opgenomen. De plaatselijke verschillen zijn in stand gebleven, technisch gezien was daarmee de harmonisatie afgerond. Het is ook niet noodzakelijk dat overal in de gemeente dezelfde sluitingstijden gelden.

Er zijn horeca-ondernemers, in de gemeente, die wel iets zien in verruiming van de mogelijkheden voor hun bedrijf. Nog niet onderzocht is hoe breed dit wordt gedragen. Dit is één van de doelen van dit inspraaktraject.

Tabel 1 Huidige sluitingstijden horeca Stichtse Vecht

Kern	Door de week	weekend
Breukelen	01.30 uur	02.30 uur
Loenen	01.00 uur	02.00 uur
Maarssen	03.00 uur*	04.00 uur*
	* Vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers	* Vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers

Probleemanalyse en context

De volgende problemen zijn leidend in het bepalen van het sluitingstijdenregime:

- Agressieve sfeer, overlast (geluidsoverlast, vernieling) en geweld in de openbare ruimte als de horeca sluit en het publiek naar buiten gaat (piekdrukke).
- Omwonenden klagen na een uitgaansavond over overlast en/of vernielingen, door uitgaanspubliek.

- De huidige sluitingstijden binnen Stichtse Vecht zijn nog niet besproken met de horeca-ondernemers.. Horeca-ondernemers buiten de kern Maarssen willen mogelijke ook graag langer open zijn.

Beoogde effecten van diverse sluitingstijdenregimes

Door sluitingstijden te wijzigen, hoopt men het gedrag van het uitgaanspubliek in positieve zin te beïnvloeden en horeca-ondernemers ruimte te geven hun zaken optimaal te exploiteren.

- Openingstijden verruimen: vermindert piekdrukke, verspreidt het publiek om zo uitgaansgeweld te verminderen. Soms worden tijden verruimd om het “coma-zuipen” voor het vroege sluitingsuur tegen te gaan.
- Afkoeluur (licht aan, muziek zacht, tap dicht): zorgt dat het uitgaanspubliek rustig wordt, waardoor ze de horeca beheerst verlaten. Uiteindelijk doel is een vermindering van uitgaansgeweld en uitgaansoverlast.
- Venstertijden (wel eruit, niet meer erin): bevordert spreiding van de drukke, zodat overlast en uitgaansgeweld verminderen.
- Vervroegen sluitingstijden: zorgt voor minder overlast later op de avond, meer nachtrust voor omwonenden en minder alcoholgebruik en uitgaansgeweld.

Welk regime werkt?

Internationaal onderzoek tonen echter uiteenlopende effecten van sluitingstijdenbeleid aan. In **Nederland** lijkt dit niet op te gaan; gemeenten met verruimde sluitingstijden zijn het meest positief over het effect op veiligheid. Het voorkomen van piekdrukke op staat na sluitingstijd wordt vaak genoemd

Betrokken partijen

- Gemeente: bepaalt, in overleg met belanghebbenden, het sluitingstijdenbeleid en eventuele extra maatregelen en voorwaarden. Daarnaast is de gemeente verantwoordelijk voor de handhaving van het beleid.
- Horeca: Moet binnen de sluitingstijden het bedrijf exploiteren.
- Politie\openbaar ministerie: handhaving van het beleid, eventueel extra toezicht rond (eventuele) uiterste toegangs- en sluitingstijden.
- Omwonenden.
- Uitgaanspubliek .

Fasering

1. Doelstelling bepalen: minder alcoholgebruik, minder overlast, minder agressie, spreiding uitgaanspubliek, ruimte geven aan horeca-exploitanten etc.
2. Beleid bepalen en afwegen van de belangen van horeca, omwonenden, handhavers en uitgaanspubliek.
3. Beleid vaststellen en communiceren naar belanghebbenden,
4. Beleid vertalen in regels bijvoorbeeld in de APV.
5. Handhaving van het beleid door gemeente en/of politie.
6. Evaluatie: evalueer de uitvoering, de handhaving, het draagvlak bij alle betrokkenen en het effect van de maatregel.

Participatie

Het is gewenst dat voor zomerreces van 2013 er een besluit ligt over de sluitingstijden horeca. Hierdoor kunnen geen langdurige inspraaktrajecten worden gevolgd. Dit hoeft echter geen gevolgen te hebben voor de kwaliteit van het proces. Er is sprake van een beperkt aantal varianten en er is een duidelijk beeld van de betrokken partij. Over de vorm hiervan wordt nog even nagedacht, maar waarschijnlijk wordt het een forumdiscussie met enkele sleutelfiguren.

Uiteraard is er ook nog de mogelijkheid van inspreken bij de werksessie en voorafgaand aan de raadsvergadering.

Bijlagen

1. 4 varianten Sluitingstijden horeca Stichtse Vecht
2. Huidige tekst APV mbt sluitingstijden

Diverse opties (in willekeurige volgorde)

Optie 1

Huidige sluitingstijden horeca Stichtse Vecht handhaven

Kern	Door de week	weekend
Breukelen	01.30 uur	02.30 uur
Loenen	01.00 uur	02.00 uur
Maarssen	03.00 uur*	04.00 uur*
	* Vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers	* Vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers

Optie 2

Horeca Stichtse Vecht tijden model Maarssen

Kern	Door de week	weekend
Breukelen	03.00 uur*	04.00 uur*
Loenen	03.00 uur*	04.00 uur*
Maarssen	03.00 uur*	04.00 uur*
	* Vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers	* Vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers

Optie 3

Horeca Stichtse Vecht gulden middenweg

Kern	Door de week	weekend
Breukelen	01.30 uur	02.00 uur
Loenen	01.30 uur	02.00 uur
Maarssen	03.00 uur*	03.00 uur*
	*vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers	*vanaf 01.00 uu geen nieuwe bezoekers ** vanaf 02.00 uur geen nieuwe bezoekers

Optie 4

Geen sluitingstijden (model Utrecht)

Kern	Door de week	weekend
Breukelen		
Loenen		
Maarssen		

Artikel 2:29 Sluitingstijd (opgenomen in de huidige APV)

- 1. Openbare inrichtingen,
 - a.

voor zover gelegen binnen het grondgebied van de voormalige gemeente Breukelen, zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 1.30 uur en 07.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 2.30 uur en 07.00 uur;

- b.

voor zover gelegen binnen het grondgebied van de voormalige gemeente Loenen, zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 uur en 07.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 02.00 uur en 07.00 uur;

- c.

voor zover gelegen binnen het grondgebied van de voormalige gemeente Maarssen, zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 03.00 uur en 07.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 04.00 uur en 07.00 uur (sluitingstijd), met dien verstande dat vanaf 2.00 uur geen bezoekers meer mogen worden toegelaten en aanwezige bezoekers de inrichting om 3.00 respectievelijk 4.00 uur moeten hebben verlaten. In afwijking van het bepaalde onder c is het verboden een bij een inrichting behorend terras voor bezoekers geopend te hebben en aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 24.00 en 7.00 uur.