Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 **F** 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel

Onderwerp
Voorstel Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI)

Begrotingswijziging
n.v.t.

Datum raadsvergadering
17 december 2013

Werksessie
4 december 2013

Portefeuillehouder
P. Ploeg

Afdeling
Wijken en kernen

Opsteller
herman.wiss@stichtsevecht.nl

Agendanummer

Registratie nummer
Z/13/22576-VB/13/02997

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. De Algemene Verordening Ondergrondese Infrastructuren (AVOI) 2013 Stichtse Vecht vast te stellen.
2. De Telecommunicatieverordening gemeente Maarssen in te trekken.

Samenvatting

In vervolg van het raadsvoorstel van 18 december 2012 wordt hierbij de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren aangeboden met als doel te komen tot een uniform beleid ten aanzien van de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in de openbare ruimte.

Bijlagen

- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) 2013 gemeente Stichtse Vecht
- Toelichting Algemene verordening ondergrondse infrastructuren

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 **F** 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Harmonisatie
Op 1 januari 2013 diende al het beleid en regelgeving van de voormalige gemeenten Breukelen, Loenen en Maarssen te zijn geharmoniseerd. Wanneer deze termijn niet werd gehaald, verloren de regelingen hun rechtskracht. Dit is bepaald in artikel 28 van de Wet Algemene Regels Herindeling (Wet Arhi). Om van rechtswege toch een Telecommunicatieverordening te hebben, hebben wij u eind 2012 het voorstel gedaan om de Telecommunicatieverordening gemeente Maarssen voor het gehele grondgebied (voorlopig) te laten vaststellen en tegelijkertijd de (verouderde) Telecommunicatieverordening van de gemeente Loenen in te trekken.

De gemeente Stichtse Vecht beschikt niet over een up-to-date Telecommunicatieverordening en voldoet dus niet aan de wettelijke verplichting uit de Telecommunicatiewet. Daarnaast is er behoefte aan uniformiteit, zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, voor regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden.

Om deze reden hebben wij besloten om een AVOI met bijbehorend Handboek Kabels en Leidingen op te stellen waarin de coördinatie van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden wordt omschreven en vastgelegd. Op deze wijze zullen voor alle netbeheerders dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. Het handboek Kabels en Leidingen is inmiddels door ons vastgesteld.

Doel en beoogd maatschappelijk effect
De huidige Telecommunicatieverordening is verouderd. Daarnaast is er behoefte aan uniform beleid ten behoeve van de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in de openbare ruimte.

De differentiatie tussen netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken en overige netbeheerders bestaat niet meer na vaststelling van de AVOI 2013 Stichtse Vecht. Volgens de AVOI 2013 Stichtse Vecht wordt iedere aanvraag eenduidig behandeld. Elke aanvrager krijgt een instemmingsbesluit.

Argumenten
De huidige Telecommunicatieverordening is verouderd en er is behoefte aan uniform beleid ten behoeve van de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in de openbare ruimte. Dit heeft geleid tot het opstellen van de AVOI.

Daarnaast zijn er nog zeer oude privaatrechtelijke contracten waarin in het verleden afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot het vergoeden van kosten ten gevolge van het verleggen van kabels en leidingen vanwege door de gemeente geïnitieerde projecten. Deze zijn niet meer van deze tijd. Daarom hebben wij een publiekrechtelijke Nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Stichtse Vecht vastgesteld. Deze regeling geldt voor alle kabels en leidingen, behalve voor kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet. Voor die kabels is de wettelijk vastgelegde verlegregeling van kracht.

Kanttekeningen
Bij de totstandkoming van de AVOI is rekening gehouden met de concept Modelverordening werkzaamheden kabels en leidingen van de VNG/GPKL. De verordening is na meermaals aangekondigd te zijn uiteindelijk op 27 september aangeboden door de VNG.

Communicatie
De AVOI met Handboek en de Nadeelcompensatieregeling zijn vooraf afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniformiteit wil brengen.

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 0346 25 40 00 **F** 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Financiën en risico's
Op grond van De Telecommunicatiewet brengt de gemeente de werkzaamheden die zij verricht voor aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken bij hen in rekening. Voor nutsvoorzieningen geldt dat de gedoogplicht onder andere geregeld is in de Belemmeringenwet Verordeningen en de Belemmeringenwet Privaatrecht en in privaatrechtelijke overeenkomsten met de desbetreffende netbeheerders. Laatstgenoemde wetten biedt gedoogplichtigen (lees gemeente) de mogelijkheid om behoudens het recht op schadevergoeding de aanleg van deze voorzieningen toe te staan in of op openbare grondgebieden.

Het vaststellen van de AVOI vraagt ook een aanpassing van de Legesverordening en heeft betrekking op de aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken en op de nutsbedrijven. De hoogte van de kosten doorbelasting is voor iedereen gelijk aangezien de gemeente hiervoor dezelfde werkzaamheden verricht zoals gedefinieerd in de AVOI. (De volgende werkzaamheden worden door de gemeente uitgevoerd: Administratieve afhandeling van een aanvraag of graafmelding en het afgeven van een instemmingbesluit).

De legeskosten zijn gebaseerd op de gemiddelde kosten die de gemeente maakt ten behoeve van de aanbieders. Analoog aan de AVOI wordt verschil gemaakt in legeskosten voor een volledige aanvraag en een aanvraag of melding van werkzaamheden van minder ingrijpende aard (storingen, huisaansluitingen etc.).
Daarnaast worden ook de beheerskosten voor lasgaten, degeneratievergoedingen en onderhoudskosten volgens de vigerende VNG-regeling doorbelast aan de aanbieders.

Bij het bepalen van de legeskosten is op basis van een aantal behandelde aanvragen uit het verleden een urenprognose gemaakt voor trajecten die voor aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken en nutsbedrijven zijn uitgevoerd. Deze gegevens zijn verwerkt en er zijn nieuwe tarieven bepaald voor Titel 1, Hoofdstuk 18 van de tarieventabel van de legesverordening.

In de legesverordening 2014 en de daarbij behorende tarieventabel zijn de bovengenoemde aanpassingen doorgevoerd.

12 november 2013

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris Burgemeester