



## RAADSVOORSTEL

Registratienummer	Z/14/38908- VB/14/04702
Onderwerp	Bedrijfsvoeringsorganisatie SWW
Portefeuillehouder	E.R.M. Balemans
Contactpersoon + tel.nr	<a href="mailto:dennis.goris@stichtsevecht.nl">dennis.goris@stichtsevecht.nl</a>

Ter advisering naar commissie/werksessie		Datum commissie/werksessie	
Ter besluitvorming naar raad		Datum raad	

### **Voorgesteld raadsbesluit**

Het college toestemming te verlenen voor het aangaan van een gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie SWW-gemeenten.

### **Samenvatting**

Op 1 januari a.s. gaan de gemeente Weesp, Wijdmeren en Stichtse Vecht samenwerken op het sociaal domein en in de loop van 2015 op het gebied van belastingen. Het gaat hier om uitvoeringstaken en ondersteunende processen. Het beleid blijft bij de afzonderlijke colleges en raden. Om bovengenoemde taken zo goed en efficiënt mogelijk uit te voeren is een juridisch construct nodig. Gezocht is naar een zo licht mogelijk vorm. Deze wordt geboden door de per 1 januari 2015 in werking tredende aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Omdat het om uitvoering van taken en bevoegdheden van de betrokken colleges gaat, is dit een zogenaamde collegeregeling.

Op grond van de Wgr is voor het aangaan van een dergelijke regeling toestemming nodig van de raad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Bijlagen**

Voorgenomen gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie SWW-gemeenten

### **Doel en resultaten**

Gezamenlijke uitvoeringstaken en ondersteunende processen in SWW verband zo goed en efficiënt mogelijk uitvoeren.

### **Reden bespreking in de raad**

De raad dient toestemming te verlenen een lichte gemeenschappelijke regeling aan te gaan.

### **Context en kaders**

In artikel 1 van de Wgr staat dat: de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters niet over gaan tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

### **Argumenten**

Veel gemeenten zijn op zoek naar samenwerking op allerlei vlakken met als doel de dienstverlening te verhogen en op efficiënte wijze te werken. De verschijningsvorm van die samenwerking loopt uiteen. Zo kan er een privaatrechtelijke rechtsvorm of bestuursrechtelijke rechtsvorm worden gekozen. De samenwerking op het sociaal domein en later op het gebied van belastingen, kan niet worden gegoten in een privaatrechtelijke rechtsvorm. Het betreft immers het uitvoeren van een wettelijke taak. Daarbij komt dat vanwege de meer publiekrechtelijke waarborgen (bestuurlijke democratische legitimatie, openbaarheid en verantwoordelijkheid), de publiekrechtelijke rechtsvorm de voorkeur verdient.

Een publiekrechtelijke vorm kan in een openbaar lichaam of in een zgn. "light" variant van een de gemeenschappelijke regeling.

Met deze laatste variant kunnen alle (wettelijke) uitvoeringstaken in een rechtspersoon worden uitgevoerd. Een belangrijke restrictie bij dit model is wel dat het vormen van beleid en besluitvorming over beleid niet in de gemeenschappelijke regeling kunnen worden opgenomen. Daarvoor zijn de afzonderlijke gemeenten verantwoordelijk.

Deze vorm staat bekend als de bedrijfsvoeringsorganisatie en is opgenomen in de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen die op 1 januari a.s. in werking zal treden. Deze bedrijfsvoeringsorganisatie voldoet aan de randvoorwaarden: het is een lichte juridische vorm met rechtspersoonlijkheid en het is mogelijk om met mandaten uitvoering te geven aan vastgesteld beleid en regelgeving.

### **Alternatieven voor oplossing en advies college**

Het college adviseert om de toestemming te verlenen om de (college)regeling aan te gaan zodat op een efficiënte wijze in een juridische rechtsvorm de uitvoeringstaken ter hand kunnen worden genomen. Het niet aangaan van een gemeenschappelijke regeling en dus vestigen van een rechtspersoon zorgt voor aanzienlijke extra kosten ( btw kan bijvoorbeeld niet verrekend worden en ict-licenties kunnen niet gedeeld worden) en maakt een efficiënte bedrijfsvoering de facto niet mogelijk.

### **Kanttekeningen/Risico's**

De bedrijfsvoeringsregeling in de Wgr is nog niet in werking getreden. De verwachting is dat dit per 1 januari a.s. zal plaatshebben. In het geval deze in werkingtreding later zal aanvangen, zal voor de eerste maanden op een andere wijze de samenwerking tijdelijk vorm moeten worden gegeven.

De toestemming door de raden kan slechts worden onthouden wanneer de regeling in strijd is met het algemeen belang of het recht. Wanneer geen toestemming wordt verleend kan de gemeenschappelijke regeling niet worden aangegaan en kan de samenwerking niet in een rechtspersoon worden uitgevoerd. De samenwerking zal dan op een andere wijze vorm moeten worden gegeven. Niet uitgesloten is dat daardoor, naast problemen op het gebied van btw, ict-licenties en aangaan van overeenkomsten, de uitvoeringstaken onder druk komen te staan.

**Betrokkenheid burgers en instellingen; burgerparticipatie**

Het voorstel is gericht op het verkrijgen van toestemming voor het intern juridisch organiseren van de uitvoeringstaken van het college en het verkrijgen van rechtspersoonlijkheid. Gelet hierop is het betrekken van instellingen en burgers niet nodig.

**Financiële paragraaf**

In de regeling zijn onder hoofdstuk 4 de financiële verantwoordelijkheden geregeld alsmede de procedure voor het vaststellen van de begroting. De raden kunnen tegen de begroting in een zienswijze indienen.

Aan uitreding door een van de deelnemende gemeenten zijn kosten verbonden. Het is aan de betrokken colleges om deze kosten zoveel mogelijk te beperken.

In de regeling is opgenomen dat een bijdrageverordening wordt vastgesteld.

**Uitvoering**

Na de verleende toestemming zal de gemeenschappelijke regeling worden aangegaan.

**Terugkoppeling/evaluatie**

Verantwoording wordt afgelegd via de reguliere P&C producten.

**Communicatie**

Het instellen van een regeling dient intern en extern goed uitgelegd te worden. Wij zetten hiervoor de beschikbare media in de drie gemeenten op een gelijktijdig moment in.