

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl
info@stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel (gewijzigd)

Onderwerp

Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden
Stichtse Vecht 2015

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

25 november 2014

Werksessie

4 november 2014

Portefeuillehouder

Mw. Mr. Drs. J.W.E. Spies

Afdeling

Griffie

Mail opsteller

marijke.de.jong@stichtsevecht.nl

bianca.van.zuidam@stichtsevecht.nl

Agendanummer

Registratie nummer

Z/14/37860-VB/14/04590

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

De Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden van de gemeente Stichtse Vecht 2015 vast te stellen.

Samenvatting

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een nieuwe modelverordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden opgesteld. De nieuwe modelverordening is een gevolg van de wijzigingen in de rechtspositiebesluiten per 1 juli 2014. De verordening moest worden aangepast omdat veel "kan" bepalingen in de rechtspositiebesluiten voor wethouders en raads- en commissieleden per 1 juli 2014 bepalingen van dwingend recht zijn geworden. Gemeenten kunnen hier niet van afwijken.

Bijlagen

- Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden
- Rechtspositiebesluit en -regeling wethouders

Kanttekeningen

De voorliggende verordening volgt grotendeels de modelverordening van de VNG en is op onderdelen aangepast aan de situatie van de gemeente Stichtse Vecht.

Zo zijn de artikelen over het gebruik van een dienstauto en een creditcard niet overgenomen. Hiervan wordt in Stichtse Vecht geen gebruik gemaakt.

De artikelen over computer en internetverbinding zijn aangepast aan het iPad gebruik in Stichtse Vecht.

Artikel 2 is gewijzigd

De mogelijkheid om 20% van de vergoeding uit te keren op basis van het aantal bijgewoonde raadsvergaderingen is geschrapt. Dit onder verwijzing naar de brief van de minister van BZK van 11 september 2014 waarin de minister reageerde op de motie Fokke (in deze motie werd de regering opgeroepen te onderzoeken hoe op juridisch houdbare wijze de problematiek van spookraadsleden via een financiële korting kon worden opgelost). In de brief schetst de minister opnieuw de juridische vragen en staatsrechtelijke bezwaren die het probleem oproept.

De minister concludeert:

'Het is niet mogelijk een regeling te ontwerpen waarin op basis van objectieve criteria geoordeeld kan worden over de excuseerbaarheid van de afwezigheid van raads- of statenleden. Een beoordeling van volksvertegenwoordigers door het vertegenwoordigend orgaan zelf, die bij gebreke van objectieve criteria onvermijdelijk ruimte laat voor afweging en dus ook politieke beoordeling, acht ik onwenselijk. Een dergelijke regeling zou ook complex zijn, aangezien er ruimte moet zijn voor verweer door de volksvertegenwoordiger, ook met het oog op toetsing door de rechter. Een eventuele regeling betekent bovenal een inbreuk op het staatsrechtelijke uitgangspunt dat een volksvertegenwoordiger onafhankelijk is in de wijze waarop hij invulling geeft aan zijn functie.'

Oplossingen dienen volgens de minister veeleer te verlopen via de politieke partij, via het wijzen van de volksvertegenwoordiger op zijn integriteit en eventueel via enkele richtlijnen in de gedragscode.

Werkkostenregeling

Als onderdeel van de Fiscale Vereenvoudigingswet 2010 is de werkkostenregeling geïntroduceerd met de essentie een verlichting van het aantal administratieve handelingen voor werkgevers te bewerkstelligen. Het huidige systeem van vrije vergoedingen en verstrekkingen wordt daarmee fors gewijzigd. Per 1 januari 2015 wordt de werkkostenregeling definitief. Als gevolg hiervan wijzigen de huidige vergoedingen voor de politieke ambtsdragers.

De volgende elementen zijn aangewezen als eindheffingbestanddeel voor de loonbelasting en als zodanig opgenomen in de artikelen 8 en 15 van de verordening:

- de onkostenvergoeding;
- de vergoeding voor reis- en verblijfskosten voor zover reizen gemaakt voor de uitoefening van het ambt, inclusief woon-werkverkeer voor zover niet vallend onder de gerichte vrijstelling;
- de verstrekking van computer- en communicatieapparatuur en dergelijke;
- de tegemoetkoming in ziektekostenverzekering voor de raadsleden.

Met de invoering van de werkkostenregeling worden de onkostenvergoedingen gewijzigd in netto bedragen. De wethouders ontvangen vanaf 1 januari 2015 netto € 345,- en de raadsleden € 165,-. De debrutering vindt verplicht plaats tegen een tarief van 52%. Afwijking van de genoemde netto bedragen is niet mogelijk. Dit betekent dat als een raadslid een lager belastingtarief heeft dan de genoemde 52% er na 1 januari 2015 een lager netto bedrag resteert. De afgelopen jaren hebben deze raadsleden dus meer netto overgehouden aan de bruto onkostenvergoeding. Vanaf 1 januari 2015 ontvangen alle raadsleden dezelfde netto onkostenvergoeding van € 165,00.

Alle hierboven genoemde vergoedingen worden vanaf 1 januari 2015 ondergebracht in de forfaitaire ruimte van de gemeente en gelijk onder de eindheffing van 80% gebracht. Per saldo levert dit een fictieve besparing op, anders zou er een bedrag gebruteerd moeten worden tegen 52% en bedragen de totale kosten 108,3% bovenop het netto bedrag. Deze fictieve besparing van 28,3% wordt ondermeer ingezet voor het opvangen van de reiskosten van de politieke ambtsdragers. Deze zijn nu 0,37 cent per kilometer (0,19 cent onbelast en 0,18 cent belast). Met de gebruikmaking van de werkkostenregeling bedraagt de totale vergoeding 0,28 cent per kilometer. Het verschil van 0,09 cent kan worden opgevangen door de hierboven genoemde fictieve besparing.

iPad

De huidige vergoeding voor de iPad wordt niet langer bruto uitbetaald onder de werkkostenregeling. Vanaf 1 januari 2015 wordt maandelijks netto € 16,67 vergoed.

9 december 2014

J.A. Hekman
griffier