



RAADSVORSTEL

Registratienummer	Z/14/35955 / VB/14/04652
Onderwerp	Actualiseren Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Stichtse Vecht
Portefeuillehouder	P.F. de Groene eur ing
Contactpersoon + tel.nr	Wim Luigjes / 0346254603 / wim.luigjes@stichtsevecht.nl

Ter advisering naar commissie/werksessie	Ja	Datum commissie/werksessie	2 december 2014
Ter besluitvorming naar raad	Ja	Datum raad	16 december 2014

Voorgesteld raadsbesluit

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Stichtse Vecht 2015 vaststellen.

Samenvatting

Gemeenten hebben de wettelijke taak om zorg te dragen voor een adequate huisvesting voor het primair en voortgezet onderwijs, op basis van een verordening.

Op dit moment zijn gemeenten onder andere verantwoordelijk voor het buitenonderhoud en aanpassingen van schoolgebouwen. Per 1 januari 2015 gaat dit veranderen als gevolg van de wijziging van diverse wetten op het terrein van onderwijs. De gemeentelijke verantwoordelijkheid voor deze onderdelen zal worden overgeheveld naar schoolbesturen. Dit betekent dat schoolbesturen per 1 januari 2015 verantwoordelijk zijn voor het gehele onderhoud, van zowel de binnen- als de buitenkant van schoolgebouwen.

Als gevolg van de hiervoor genoemde wetswijziging heeft de vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een nieuwe modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs opgesteld. Aan gemeenten is geadviseerd om de eigen verordening te herzien. Met dit voorstel wordt de nieuwe verordening ter vaststelling aan u voorgelegd.

De geactualiseerde verordening is opgesteld in samenwerking met de gemeente Weesp en Wijdmeren. Iedere gemeente houdt zijn afzonderlijke verordening, maar deze zijn wel op elkaar afgestemd.

Bijlagen

- Concept Verslag / afspraken overleg schoolbesturen d.d. 7 oktober 2014
- Verslag van het bestuurlijk overleg onderwijshuisvesting (OOGO) Stichtse Vecht



Doel en resultaten

De belangrijkste doelen en achterliggende uitgangspunten van de wijziging zijn:

1. *Aanpassing in verband met de overheveling van de verantwoordelijkheid voor het buitenonderhoud van en aanpassingen aan schoolgebouwen.*

Op 6 mei 2014 heeft de Eerste Kamer de wet tot wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet primair onderwijs BES aangenomen.

Deze wetswijziging heeft als gevolg dat voor de gemeenten de zorgplicht voor onderhoud en aanpassingen van schoolgebouwen van het primair en speciaal onderwijs vervalt. Voor het voortgezet onderwijs is dit al sinds 1 januari 2005 het geval. Door het vervallen van de gemeentelijke zorgplicht voor het buitenonderhoud van en aanpassingen aan schoolgebouwen komen de bepalingen uit de huidige verordening die betrekking hebben op het onderhoud en aanpassen van schoolgebouwen en lokalen voor bewegingsonderwijs te vervallen. De nieuwe verordening behelst daarmee voornamelijk een technische aanpassing. De in de huidige verordening opgenomen beoordeling- en prognose criteria en de criteria voor de vaststelling van de benodigde capaciteit zijn ongewijzigd overgenomen in de nieuwe verordening.

Door het vaststellen van de voorliggende verordening wordt aangesloten op de actuele wet- en regelgeving en kunnen de gemeentelijke verplichtingen op het terrein van onderwijshuisvesting correct worden uitgevoerd.

2. *Vereenvoudiging en bevordering leesbaarheid.*

De VNG heeft besloten om de gehele verordening te herzien, hierbij is als uitgangspunt genomen dat de modelverordening zich beperkt tot die zaken die in de onderwijswetten worden gevraagd.

Daarnaast is getracht om de leesbaarheid te bevorderen door de gehele tekst te herzien en alle bijlagen van de verordening niet meer op te stellen per onderwijssector, maar op basis van voorzieningen. Hierdoor ontstaat een overzichtelijker geheel.

Reden bespreking in de raad

Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de raad. In de verordening worden wettelijke kaders vastgesteld.

Context en kaders

De uitvoering van de wettelijke verplichtingen van gemeenten op het gebied van onderwijshuisvesting zijn vastgelegd in de 'Verordening Onderwijshuisvesting Stichtse Vecht'. De uitvoering omvat de taak om zorg te dragen voor voldoende en goed onderhouden schoolgebouwen voor het primair, speciaal en voortgezet onderwijs.

Op dit moment is de gemeente Stichtse Vecht verantwoordelijk voor nieuwbouw en uitbereiding, herstel van constructiefouten en schadeherstel in geval van bijzondere omstandigheden. Daarnaast is de gemeente ten behoeve van het primair en speciaal onderwijs verantwoordelijk voor het onderhoud aan de buitenzijde van schoolgebouwen. Dit geldt niet voor het voortgezet onderwijs, de betreffende verantwoordelijkheid is namelijk in 2005 al overgedragen. Als gevolg van de eerder beschreven wetswijziging wordt de verantwoordelijkheid voor het onderhoud van schoolgebouwen voor het primair onderwijs ook overgeheveld naar de schoolbesturen. Hiermee worden de gemeentelijke verplichtingen ten behoeve van schoolgebouwen voor het primair en voortgezet onderwijs aan elkaar gelijkgesteld. Vanaf 1 januari 2015 blijft de gemeente in het kader van onderwijshuisvesting verantwoordelijk voor:

- Nieuwbouw van scholen voor primair, speciaal en voortgezet onderwijs;
- Uitbreiding van bestaande scholen;
- Eerste inrichting
- Medegebruik van gebouwen door scholen;
- Herstel constructiefouten aan gebouwen van scholen voor primair, speciaal en voortgezet onderwijs;
- Herstel bij calamiteiten, brand, diefstal, stormschade e.d. aan gebouwen van scholen voor primair, speciaal en voortgezet onderwijs;
- Nieuwbouw onderhoud en in standhouden van lokalen/gebouwen voor bewegingsonderwijs ten behoeve van primair, speciaal en voortgezet onderwijs.

Voor het onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen ontvangen schoolbesturen vanaf 1 januari 2015 een rechtstreekse vergoeding van de minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschap.

Deze vergoeding maakt deel uit van de totale lumpsum die de minister jaarlijks aan een onderwijsinstelling ter beschikking stelt. De vergoeding voor het onderhoud en aanpassingen is dus niet geoormd. Dit betekent dat schoolbesturen zelfstandig mogen bepalen welk deel van de lumpsum wordt besteed ten behoeve van het onderhoud. Aangezien bij het beëindigen van het gebruik van een schoolgebouw door een schoolbestuur de gemeente, op basis van het economisch claimrecht, het volledige eigendom van het pand krijgt, is het van belang dat er afspraken worden gemaakt over de oplevering (lees: de staat van het onderhoud). De voorliggende verordening voorziet hier gedeeltelijk in, zie voor meer informatie artikel 29. Echter, in het kader van doelmatigheid zal in samenspraak met schoolbesturen een protocol opgesteld worden, waarin de werkwijze bij einde gebruik uitvoeriger wordt beschreven.

Alternatieven voor oplossing en advies college

Niet van toepassing. Deze verordening is opgesteld aan de hand van de modelverordening van de VNG. De VNG adviseert om de eigen verordening zoveel mogelijk te laten aansluiten op dit model.

Kanttekeningen/Risico's

Renovatie is en blijft geen voorziening huisvesting onderwijs. De verantwoordelijkheid voor de kosten van renovatie is daarom niet uitdrukkelijk bij de gemeente of het onderwijsbestuur neergelegd. Gemeente en het bevoegd gezag moeten in het geval van renovatie tot een redelijk vergelijk komen over de verdeling van de kosten.

Betrokkenheid burgers en instellingen; burgerparticipatie

Zoals hiervoor is beschreven is de voorliggende verordening opgesteld aan de hand van de modelverordening van de VNG. De modelverordening is door de VNG besproken met de PO-raad en de VO-raad. Dit zijn de overkoepelende organisaties van schoolbesturen in het primair en voortgezet onderwijs. Beide organisaties hebben medegedeeld te kunnen instemmen met de voorgenomen wijziging.

Ondanks deze instemming is voorliggende verordening besproken in een vooroverleg met vertegenwoordigers van de schoolbesturen op 7 oktober jongstleden. In deze vergadering hebben de besturen aangegeven dat zij met het oog op het in 2015 op te stellen beleidskader onderwijshuisvesting Stichtse Vecht het niet wenselijk vinden dat de nu vast te stellen verordening beperkingen zal opleggen aan het op te stellen beleidskader. Aangegeven is dat de verordening nu wordt geactualiseerd om te voldoen aan de gewijzigde wetgeving. Het is mogelijk dat het beleidskader aanleiding is om de verordening in de tweede helft van 2015 wederom te actualiseren. In het op overeenstemming gericht overleg (OOGO) met de schoolbesturen hebben de schoolbesturen aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgelegde concept verordening.

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan deze nieuwe verordening. Echter, het is van belang om uw raad er op te wijzen dat:

- Er ten behoeve van de bekostiging van het onderhoud door het bevoegd gezag (lees: schoolbesturen) per 2015 een uitname uit het gemeentefonds volgt. Deze uitname is reeds verwerkt in de gemeentelijke begroting voor 2015.
- De overheveling een zogenaamde 'koude overdracht' betreft. Dit betekent dat schoolbesturen geen aanspraak kunnen maken op een compensatie. Vanuit het rijk is er een overgangsregeling waar schoolbesturen die daarvoor in aanmerking komen een verzoek bij de minister van OCW kunnen indienen.

Uitvoering

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Stichtse Vecht 2015 treedt in werking op 1 januari 2015 en de verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Stichtse Vecht, zoals vastgesteld op 30 oktober 2012 wordt hiermee tegelijkertijd ingetrokken.

Terugkoppeling/evaluatie

De gemeente blijft financieel verantwoordelijk voor in eerdere huisvestingsprogramma's toegekende voorzieningen die nog niet zijn afgerond. Of dit het geval is en de wijze waarop hiermee wordt omgegaan wordt nader uitgezocht. Zodra hier meer over bekend is wordt uw raad hierover geïnformeerd en zullen, indien nodig, nadere voorstellen worden voorgelegd.

Communicatie

Nadat de gemeenteraad de verordeningen heeft vastgesteld, wordt dit besluit gepubliceerd. Een digitale versie verschijnt op de website evenals www.overheid.nl. De verordening treedt op 1 januari 2015 in werking.

11 november 2014

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester