



RAADSVORSTEL

Registratienummer	Z/15/42236 / VB/15/05111
Onderwerp	Re-integratieverordening 2015
Portefeuillehouder	V. van der Horst
Contactpersoon + tel.nr	Bert van Kolfshoten / 0346254701

Ter advisering naar commissie	Ja	Datum commissie	14 april 2015
Ter besluitvorming naar raad	Ja	Datum raad	19 mei 2015

Voorgesteld raadsbesluit

1. Vaststellen van bijgaande verordening re-integratie, loonkostensubsidie en studietoeslag Wijdmeren / Weesp / Stichtse Vecht 2015.
2. De verordening "Reïntegratieverordening Stichtse Vecht 2012" met ingang van de dag waarop deze verordening in werking treedt in te trekken.

Samenvatting

De verordening re-integratie, loonkostensubsidie en studietoeslag stelt regels ten aanzien van inzet en gebruik van voorzieningen om re-integratie op de arbeidsmarkt te bevorderen en te ondersteunen. De verordeningsplicht is opgenomen in de participatiewet. De re-integratieverordening vloeit voort uit de eerder vastgestelde participatienota. Met deze re-integratieverordening worden de in de participatienota gestelde kaders vertaald.

Er is voor gekozen om een brede re-integratieverordening op te stellen, inclusief de verplichte onderdelen Loonkostensubsidie en Studietoeslag.

Bijlagen

Verordening Re-integratie, loonkostensubsidie en studietoeslag Wijdmeren / Weesp en Stichtse Vecht 2015.

Doel en resultaten

De re-integratieverordening is opgesteld om daarmee te voldoen aan de verordeningplicht van de participatiewet. Met de re-integratieverordening worden instrumenten vastgesteld die ingezet kunnen worden om de re-integratie van klanten die behoren tot de doelgroep van de participatiewet te bevorderen. Er is voor gekozen om één verordening voor re-integratie, loonkostensubsidie en de studietoelage op te stellen.

Reden bespreking in de raad

Het vaststellen van een verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Context en kaders

In 2012 respectievelijk 2013 zijn in Stichtse Vecht en Weesp / Wijdmeren de huidige re-integratieverordening vastgesteld. De participatiewet stelt dat een nieuwe re-integratieverordening voor 1 juli 2015 moet zijn vastgesteld. Met dit voorstel komt de oude re-integratieverordening te vervallen.

Eerder hebben de raden van Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren, de participatienota vastgesteld. Daarmee zijn kaders voor deze verordening gesteld. De verordening moet aan bepaalde voorwaarden voldoen, zoals gesteld in de participatiewet.

Met betrekking tot de volgende voorzieningen is de gemeenteraad verplicht om regels op te nemen in deze verordening:

- persoonlijke ondersteuning (artikelen 8a, eerste lid, onderdeel a, en 10, eerste lid, van de Participatiewet); Dit is opgenomen in artikel 18.
- scholing of opleiding als bedoeld in artikel 10a, vijfde lid, van de Participatiewet (artikel 8a, eerste lid, onderdeel c, en tweede lid, onderdeel c, van de Participatiewet); Dit is opgenomen in artikel 5.
- de premie, bedoeld in artikel 10a, zesde lid, Participatiewet (artikel 8a, eerste lid, onderdeel d, en tweede lid, onderdeel c, van de Participatiewet); Dit is opgenomen in artikel 10.
- participatievoorziening beschut werk als bedoeld in artikel 10b van de Participatiewet (artikelen 8a, eerste lid, onderdeel e, en 10b, vierde lid, van de Participatiewet), en
- no risk polis (artikel 8a, tweede lid, onderdeel b, van de Participatiewet). Dit is opgenomen in artikel 12 en 13.

Lokale kaders

Aangesloten wordt bij de uitgangspunten die gehanteerd worden voor het Sociaal Domein, zoals een beroep doen op eigen kracht. In de participatienota is dan ook bepaald dat de instrumenten vooral ingezet worden voor prioritaire doelgroepen. Daarnaast worden de instrumenten vooral ingezet voor mensen die (voor een deel) weer economisch zelfstandig (zonder uitkering) kunnen deelnemen aan de maatschappij. Voor klanten voor wie economische participatie niet mogelijk wordt geacht, zal een beroep worden gedaan op instrumenten vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (bv. dagbesteding of sociale activering in het kader van sociale participatie).

Flexibele verordening

Er is gekozen voor een verordening, waarin de mogelijkheid van nadere regels zijn opgenomen, omdat een aantal instrumenten en afspraken over de vorm van de instrumenten nog bepaald moet worden. Dit zal in de meeste situaties in de beide arbeidsmarktregio's worden afgestemd. Door deze vorm van de re-integratieverordening te kiezen, is het nu mogelijk een eenduidige re-integratieverordening vast te stellen voor alle 3 gemeenten. De vast te stellen nadere regels kunnen wel per gemeente afwijken. De inzet van instrumenten kan afhangen van de behoefte aan instrumenten van de klant, maar kan ook bepaald worden door de omvang van het beschikbare budget per gemeente.

Voorzieningen/instrumenten en nieuwe doelgroepen

Ten behoeve van landelijke afspraken over garantiebannen, zijn er op arbeidsmarkt regio niveau, afspraken gemaakt over inzet van instrumenten voor die doelgroep. Ook het aantal garantiebannen per gemeente is daarbij vastgesteld.

In de verordening zijn ook instrumenten opgenomen, die ingezet kunnen worden voor de nieuwe doelgroepen, zoals kwetsbare jongeren.

Sturen op inzet middelen

Zoals gezegd kan het college nadere regels stellen. Zo kan het college onder andere budgetplafonds bepalen, dan wel inzet van maximaal aantal instrumenten. Hierdoor kan aan de knoppen gedraaid worden en gestuurd worden op enerzijds het resultaat om het doel van zoveel mogelijk re-integratie te bereiken en anderzijds de inzet van de beschikbare budgetten.

- Inzet van minder instrumenten (en dus minder re-integratiebudget) kan tot gevolg hebben dat klanten minder (snel) uitstromen en dus langer een beroep doen op het Buig ¹budget voor de uitkeringen. Inzet van meer instrumenten (en dus een grotere inzet van re-integratiebudget) kan leiden tot minder inzet van het Buig budget voor de uitkeringen.
- In de tweede situatie kan dit ook het maatschappelijk effect betekenen, dat een groter beroep moet worden gedaan op andere middelen binnen het sociaal domein, zoals Wmo en jeugdzorg.

De instrumenten worden uit verschillende bronnen gefinancierd:

Sommige instrumenten worden bekostigd uit het Buigbudget, te weten:

werkstages, proefplaatsingen en loonkostensubsidie. Daarnaast wordt ook het realiseren van beschut werk voor een groot deel bekostigd uit het Buigbudget.

De overige instrumenten, te weten:

participatieplaats, begeleiding bij leer-werktrajecten, vaststelling van de loonwaarde, inzet van de no risk polis, sociale activering in het kader van werktoeleiding, persoonlijke ondersteuning, vergoedingen, nazorg en overige werkgerelateerde voorzieningen voor arbeidsgehandicapten, komen ten laste van het participatiebudget. Ook een deel van het realiseren van beschut werk komt ten laste van het re-integratiebudget. Individuele studietoelage komt ten laste van de bijzondere bijstand en komt uit het gemeentefonds.

Argumenten

Het opstellen van een re-integratieverordening (en LoonKostenSubsidie en studietoelage) is een verplichting in de participatiewet

Artikel 8a van de participatiewet omschrijft de verordeningplicht re-integratie en tegenprestatie. De tegenprestatie is eerder in een aparte verordening opgenomen.

Met het vaststellen van deze verordening komen instrumenten beschikbaar om klanten te ondersteunen en te begeleiden bij het vinden en behouden van werk en daarmee de afhankelijkheid van een uitkering participatiewet te voorkomen

De participatiewet is één van de pijlers van het sociaal domein. De participatiewet draagt bij aan het zelfstandig kunnen functioneren van mensen in de maatschappij. Niet iedereen kan op eigen kracht (blijven) participeren in de maatschappij. De participatiewet en in het bijzonder de instrumenten van de re-integratieverordening maakt het mogelijk mensen te ondersteunen om het doel van zelfstandige participatie in de maatschappij te bevorderen. Het effect van het bereiken van dit doel is dat mensen zelfstandig kunnen participeren en minder een beroep doen op sociale voorzieningen in brede zin.

Alternatieven

Doorrekeningen laten zien dat indien alle instrumenten voor alle klanten beschikbaar worden gesteld, budgetten onvoldoende zijn. Dit is in de ene gemeente waarschijnlijker dan in de andere gemeente. Daarom is het mogelijk om te kiezen voor een beperkt aantal instrumenten en voor een beperkte inzet van de instrumenten. Hiertoe zullen nadere regels worden vastgesteld door de colleges. De colleges kiezen er voor wel voldoende instrumenten beschikbaar te hebben en daar waar nodig wel deze instrumenten in te zetten, omdat het effect van het niet inzetten van instrumenten sociaal domein breed kan leiden tot hogere kosten.

Kanttekeningen / Risico's

De uitwerking van de verordening zal moeten worden afgewacht. Het is van belang de inzet van de instrumenten en het effect hiervan te monitoren en zo nodig middels nadere regels bij te sturen. Het nader bepalen van subsidieplafonds en inzet van instrumenten heeft als risico dat er daardoor onbedoelde effecten ontstaan, dan wel dat de aannames niet correct blijken te zijn.

1 Buig: bundeling uitkering inkomensvoorziening aan gemeenten.

Betrokkenheid burgers en instellingen; burgerparticipatie

Er is overleg geweest met de sociale werkvoorziening in beide arbeidsmarktregio's. Zij hebben de behoefte aan maatwerk bij re-integratietrajecten benadrukt. Daaraan wordt in deze verordening o.a door het instrument maatwerkvoorzieningen voldaan. Met de andere gemeenten binnen de arbeidsmarktregio's zijn gelijklopende afspraken gemaakt over de het instrumentarium voor de garantiebannen. De WMO adviesraden zijn gevraagd advies uit te brengen voor de commissievergaderingen in de drie gemeenten.

Financiële paragraaf

Doorrekeningen van Adlasz voor de gemeenten Weesp en Wijdmeren laten een verschillend beeld zien. Bij maximale inzet en toepassing van de re-integratieverordening zal met name in Wijdmeren de komende jaren een tekort ontstaan op het re-integratiebudget. Bij Weesp ligt dat genuanceerder. De doorberekeningen laten echter ook zien dat minder of niets doen met name in de toekomst gaat leiden tot tekorten, maar dan in het bijzonder op de Buigbudgetten.

Voor Stichtse Vecht laat een doorrekening en een inschatting van inzet van de instrumenten voorsnog geen tekort zien. Ten behoeve van de door de colleges te bepalen budgetplafonds voor diverse re-integratie-instrumenten worden in maart nieuwe doorrekeningen gemaakt.

Uitvoering

De uitvoering van de re-integratieverordening ligt bij sociale zaken Stichtse vecht voor Stichtse Vecht en Weesp. De uitvoering voor Wijdmeren ligt bij Sociale zaken Wijdmeren. Weesp en Wijdmeren maken voor het uitvoeren van trajecten en voor uitvoering van de meeste instrumenten gebruik van de Tomingroep. Stichtse vecht zal naar verwachting voor een deel gebruik maken van Pauw bedrijven. Daarnaast zal gebruik worden gemaakt van de respectievelijke Werkgeversservicepunten. De verordening gaat in per 1 juli 2015.

Terugkoppeling / Evaluatie

De raad wordt periodiek geïnformeerd via de reguliere cyclus.

Na een jaar zal de verordening en de inzet van instrumenten geëvalueerd worden. Zo nodig wordt tussentijds bijgestuurd.

Communicatie

Richting klanten en richting werkgevers zal middels bestaande kanalen gecommuniceerd worden. Ten aanzien van de garantiebannen vindt ook arbeidsmarktregio breed communicatie plaats via de regionale werkbedrijven.