

Meedoen in Stichtse Vecht en Weesp

Beleidsnota minimabeleid 2015 - 2018

Inhoud

1	Inleiding	3
2	Wettelijke ontwikkelingen en bestaand minimabeleid	3
2.1	Wettelijke ontwikkelingen	3
2.1.1	Kaders Participatienota	3
2.1.2	Aanpak van armoede en schulden	4
2.1.3	Armoedeval.....	4
2.2	Uitgangspunten van het bestaande minimabeleid, beschrijving van instrumenten van het minimabeleid tot 1-1-2015 en beschrijving van wat niet meer kan.....	5
2.2.1	Uitgangspunten.....	5
2.2.2	Beschrijving van instrumenten en wat kan nog wel.....	6
2.2.3	Gebruik van "oude" minimabeleid.....	7
3	Doelstellingen nieuw minimabeleid	8
3.1	Doelstellingen minimabeleid	8
4	Voorstellen voor nieuw beleid vanaf 1-7-2015: Meedoen in Stichtse Vecht en Weesp	9
4.1	Voortzetting bestaand beleid en nieuw beleid	9
4.1.1	Preventie.....	9
4.1.2	Informatie en advies en voorkomen niet-gebruik	9
4.1.3	Maatregelen voor groepen met specifieke kosten (Groepskenmerken)	9
4.1.4	Deelname maatschappelijke participatie	10
4.1.5	Maatwerk	11
4.1.6	Maatregelen voor kinderen van minima	11
4.1.7	Verbinding en samenwerking	12
4.1.8	Beperking uitvoeringskosten gemeente en administratieve lasten voor de klant	12
4.2	Samenvatting doelstelling, uitgangspunten en maatregelen.....	13
5	Financiën.....	15
	BIJLAGE: Ingebrachte suggesties en bijdrage adviesraden en maatschappelijke organisaties.....	19

1 Inleiding

Door ontwikkelingen in het sociale domein en veranderingen in wetgeving voldoet ons minimabeleid niet meer aan de wettelijke vereisten. Eén van de wijzigingen in de nieuwe participatiewet, de afschaffing van categoriale bijzondere bijstandverlening¹, geeft direct aanleiding om het bestaande minimabeleid tegen het licht te houden.

Daarnaast geeft de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) reden tot herijking van ons minimabeleid. De nieuwe Wmo regelt de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het ondersteunen van mensen die niet op eigen kracht of met hulp van hun sociale netwerk in staat zijn zelfredzaam te zijn of te participeren in de samenleving. Een gedegen minimabeleid voorziet deze doelgroep van ondersteuning waar nodig. Het bevorderen van maatschappelijke participatie speelt daarin ook een belangrijke rol.

In 2014 zijn extra middelen toegevoegd voor het minimabeleid (armoedegelden). In Stichtse Vecht zijn deze middelen vanaf 2015 nog niet bestemd, in Weesp zijn die middelen gereserveerd voor de Collectieve Zorgverzekering Minima. Voor Stichtse Vecht is dit ook een reden om het huidige minimabeleid te herijken.

Met de participatienota van december 2014 zijn kaders gesteld voor het nieuwe minimabeleid voor wat betreft de veranderingen met de participatiewet.

Deze gezamenlijke nota (met lokale accenten) van Weesp en Stichtse Vecht is tot stand gekomen in overleg met diverse partijen. (Zie bijlage).

In het tweede hoofdstuk wordt ingegaan op het bestaande minimabeleid van Stichtse Vecht en Weesp en de mate waarin van geboden voorzieningen gebruik is gemaakt. Verder wordt ingegaan op de relatie en invloed van wettelijke ontwikkelingen en de kaders van de participatienota op dit minimabeleid.

In het derde hoofdstuk worden doelstellingen voor het nieuwe integrale minimabeleid verwoord. Tenslotte komen in hoofdstuk vier en vijf de concrete keuzes en voorstellen aan bod en worden de voorstellen financieel vertaald.

Het nieuwe beleid treedt in werking op 1 juli 2015. Tot die tijd wordt het bestaande minimabeleid voortgezet, behalve de vanuit de wetgeving niet meer toegestane categoriale regelingen. Dit betekent onder andere dat naar verwachting een groter beroep op de individuele bijzondere bijstand zal worden gedaan.

Het minimabeleid vormt een vangnet voor mensen die (tijdelijk) niet zelfstandig kunnen voorzien in het genereren van voldoende inkomsten door werk.

2 Wettelijke ontwikkelingen en bestaand minimabeleid

2.1 Wettelijke ontwikkelingen

Het lokale minimabeleid komt voort uit de participatiewet, en heeft raakvlakken met de transitie van de zorg en de aanpak van schulden en armoede.

2.1.1 Kaders Participatienota

De uitgangspunten zoals beschreven in de nota participatiebeleid Stichtse Vecht, Wijdemeren en Weesp zijn in dit kader van belang. Te weten²:

- Benutten eigen kracht van inwoners
- Toegang tot voorzieningen dichtbij en lokaal organiseren
- Een vraaggerichte houding aannemen
- Inzetten op samenwerking met maatschappelijke partners
- Inzetten op preventie om intensievere ondersteuning te voorkomen
- We kopen slechts de expertise in die we zelf niet in huis hebben.

¹ Met uitzondering van de stadspas en de collectieve zorgverzekering

² Zie de nota participatiebeleid voor een uitgebreide toelichting op deze uitgangspunten

Met de decentralisaties en de komst van de participatiewet is ook de wetgeving ten aanzien van het minimabeleid aangepast. Het minimabeleid wordt meer maatwerk. Categoriele bijzondere bijstand is niet meer mogelijk; alleen een stadspas en collectieve zorgverzekering behoren nog tot de mogelijkheden voor categoriele inkomensondersteuning. Individuele bijzondere bijstand blijft bestaan. De langdurigheidstoelage verdwijnt en wordt vervangen door de individuele inkomensondersteuning. Schuldhulpverlening blijft een gemeentelijke taak.

In de participatienota van november 2014 zijn hier de volgende kaders voor gesteld:

Individuele Inkomensondersteuning

De individuele inkomensondersteuning is de opvolger van de langdurigheidstoelage.

- *De criteria voor de individuele inkomensondersteuning worden als gevolg van de aanhoudende crisis t.o.v. van de langdurigheidstoelage verruimd.*
- *Mensen met langer dan drie jaar een inkomen van 110% van het wettelijk sociaal minimum komen in aanmerking voor de IIT (was drie jaar in SV en vijf jaar in Weesp).*

Kindregelingen

De kop op de uitkering voor alleenstaande ouders komt per 2015 te vervallen, waardoor het eerder lonend is om erbij te gaan werken. De toeslag wordt door de belastingdienst betaald.

Studietoelage

Een studietoelage helpt mensen, die op grond van hun beperkingen niet naast hun studie kunnen bijverdienen om hun opleiding af te ronden en hun kansen op de arbeidsmarkt te vergroten. Regels over de toekenning van een studietoelage worden in een verordening uitgewerkt.

Categoriele regelingen

Categoriele regelingen komen te vervallen, maar verstrekking van inkomensondersteuning aan aangewezen groepen blijft mogelijk.

- *We gaan regelingen ontwerpen waarbij groepen belanghebbenden, bijvoorbeeld ouders van schoolgaande kinderen of chronisch zieken met extra kosten, financieel tegemoet worden gekomen.*
- *Ter compensatie van het wegvallen van categoriele bijstand onderzoeken we naast de mogelijkheden van de stadspas, het oprichten van een lokale stichting Leergeld.*

Schuldhulpverlening

De gemeente voert de dienstverlening van schuldhulpverlening uit.

Weesp en Wijdereen hebben deze dienstverlening ondergebracht bij Kredietbank Nederland.

Stichtse Vecht voert zelf de regie over deze dienstverlening en huurt hiervoor Plangroep in. In 2015 zal worden gekeken naar de mogelijkheden om hierin gezamenlijk op te trekken. Hierover komt een aparte beleidsnota in de tweede helft van 2015.

2.1.2 Aanpak van armoede en schulden

De aanpak van armoede en schulden is een speerpunt van het huidige kabinetsbeleid. In de brief van 19 december 2013 geeft staatssecretaris Klijnsma aan dat gemeenten hiervoor primair verantwoordelijk zijn. Het kabinet heeft structureel extra middelen beschikbaar gesteld om de schulden en armoedeaanpak te intensiveren. Extra aandacht wordt gevraagd voor de gevolgen van armoede voor kinderen. Voor de gemeente Stichtse Vecht betreft het voor het jaar 2015 een extra bijdrage van € 140.000 en voor de gemeente Weesp een extra bijdrage van € 80.000. Weesp gebruikt dit bedrag voor het aanbieden van de nieuwe collectieve zorgverzekeringen. In Stichtse Vecht zal ongeveer de helft van deze bedragen ingezet worden voor het schuldhulpverleningsbeleid. De andere helft voor het armoedebestrijdingsbeleid, waarbij specifiek aandacht zal zijn voor kinderen.

In deze nota worden hiertoe voorstellen gedaan.

Voor wat betreft de schuldhulpverlening volgt in de tweede helft van 2015 een nadere beleidsnota en bestedingsvoorstel.

2.1.3 Armoedebestrijding

Met armoedebestrijding wordt bedoeld dat mensen die net iets meer gaan verdienen dan het minimum, daardoor netto gelijk blijven of zelfs minder te besteden krijgen, doordat zij geen gebruik meer kunnen

maken van voorzieningen waar zij eerder wel gebruik van konden maken. Dat is de reden dat bijvoorbeeld ten aanzien van de individuele bijzondere bijstand gebruik wordt gemaakt van een draagkrachtberekening en dat het minimabeleid niet alleen voor mensen met 100% minimuminkomen geldt, maar tot 130% voor de CZM en tot 125% voor de U-pas.

Het door omstandigheden, bv. scheiding of banenverlies, plotseling achteruit gaan in inkomen is daarnaast ook een probleem. Dit staat los van het begrip armoedeval, maar kan wel het effect hebben dat schulden ontstaan en daarmee armoede ontstaat. In het kader van deze nota kan hier geen beleid op worden gemaakt. In het kader van de individuele bijzondere bijstand kan wel maatwerk geboden worden en kan uitgegaan worden van de actuele (inkomens)situatie en omstandigheden. In het kader van schuldhelpverlening wordt hier in een separate nota nader op ingegaan.

Tenslotte kan genoemd worden dat met de nieuwe, nog vast te stellen, reïntegratieverordening³ het aantal instrumenten om mensen te ondersteunen bij het weer zelfstandig kunnen functioneren, vergroot wordt.

2.2 Uitgangspunten van het bestaande minimabeleid, beschrijving van instrumenten van het minimabeleid tot 1-1-2015 en beschrijving van wat niet meer kan

2.2.1 Uitgangspunten

Gezamenlijk staan de gemeente Weesp en Stichtse Vecht achter de volgende uitgangspunten, overeenkomstig met de uitgangspunten zoals vastgesteld in het minimabeleid Stichtse Vecht van januari 2012:⁴

- Definitie van armoede in brede zin hanteren, waaronder het bestrijden van financiële achterstand en sociale uitsluiting.
- Betaald werk als instrument in de strijd tegen armoede voorop stellen, deelname aan het arbeidsproces is de beste manier om armoede te bestrijden en sociaal isolement te bestrijden naast andere vormen van activering en participatie.
- Armoedebestrijding onder kinderen prioriteit geven, zij moeten gelijke kansen krijgen als andere kinderen en niet uitgesloten worden door armoede van de ouders.
- Niet toepassen van een drempelbedrag, hierdoor worden mensen met een laag inkomen te zwaar belast.⁵
- De vermogensgrens voor het vrij te laten vermogen gelijk stellen met de grens van het vrij te laten vermogen zoals toegepast bij de algemene bijstand. Schulden mogen niet lonend zijn.⁶
- Draagkracht uit inkomen tot een inkomensgrens van 110% op nihil bepalen en daarboven een draagkrachtregeling toepassen.
- Inkomensgrens voor alle vormen van minimabeleid vaststellen op 110% van het van toepassing zijnde bijstandsniveau, met uitzonderingen van de categoriale regelingen. De verruiming van dit beleid stelt ons in staat om meer mensen met een laag inkomen te bereiken en om de armoedeval enigszins op te vangen. Bovengenoemde inkomensgrenzen zijn in Weesp momenteel nog 100%. Weesp wil deze grens dit jaar nog verhogen naar 110%

³ De reïntegratieverordening wordt in de raden van mei 2015 vastgesteld

⁴ Tot dusver hanteerde Weesp in dit kader de richtlijnen zoals vastgesteld in de beleidsregels bijzondere bijstand uit 2004

⁵ In de nota Harmonisatie minimabeleid Stichtse Vecht uit 2012 is hiertoe het volgende vastgesteld: Een drempelbedrag kan ook selectief worden toegepast voor bepaalde kosten of voor een lager bedrag. Op deze manier kan voorkomen worden dat steeds voor kleine bedragen een aanvraag wordt ingediend.

Het nadeel hiervan is dat de drempel voor het aanvragen verhoogd wordt, men zal minder snel een beroep doen op de bijzondere bijstand en de extra kosten zelf dragen terwijl er weinig ruimte is in het inkomen, zeker bij gezinnen die uit meerdere personen bestaan. Er wordt voorgesteld om geen drempelbedrag toe te passen en zo de toegang tot de bijzondere bijstand laagdrempelig te houden en de uitvoeringskosten niet te laten toenemen.

⁶ Eveneens in genoemde nota is het volgende gesteld: Voor mensen met een inkomen die een beroep doen op de bijzondere bijstand heeft de gemeente vrijheid om draagkracht uit inkomen vast te stellen. Het is mogelijk om hier een afbouw in te bepalen.

Tot de inkomensgrens van 110% wordt geen draagkracht vastgesteld en volledige vergoeding gegeven, daarboven wordt een draagkrachtregeling (met afbouw) toegepast die in geharmoniseerde beleidsregels zal worden vastgelegd.

- Koppelen van materiële en immateriële hulp, zo worden de oorzaken van problematiek aangepakt. Hierbij samenwerken met andere maatschappelijke organisaties.
- Stimuleren van gebruik van minimaregelingen, dus optimaal gebruik maken van het aanbod.
- Toegankelijkheid van de regelingen vergroten door vereenvoudiging van het aanbod van regelingen, de aanvraagprocedures en werkprocessen en hierdoor tegelijk besparen op uitvoeringskosten.

2.2.2 Beschrijving van instrumenten en wat kan nog wel

Als we concreter aangeven waaruit het huidige minimabeleid bestaat en wat er nu nog mogelijk is dan krijgen we het volgende beeld.

<u>Activiteit</u>	<u>Verandering</u>	<u>Betekenis voor nieuw beleid SV en Weesp</u>
Bijzondere Bijstand	Percentage max. 100-110% voor de 2 categoriale regelingen (stadspas en collectieve zorgverzekering) is losgelaten	Verwachte intensivering van individuele aanvragen bijzondere bijstand.
Tegemoetkoming aanschaf wasmachine/koelkast in SV. Valt in Weesp onder de regeling duurzame gebruiksgoederen	Het is geen categoriale regeling. Wel is de IIT in plaats gekomen van de langdurigheidstoelage hetgeen ook bedoeld is voor dit soort duurzame gebruiksgoederen.	Stichtse Vecht en Weesp stellen gezamenlijke beleidsregels op voor het vergoeden van duurzame gebruiksgoederen voor minima die (nog) geen gebruik kunnen maken van de IIT.
Categoriale regeling ouders van schoolgaande kinderen	Beleidsregel is per 1 januari van rechtswege komen te vervallen	Kan niet worden voortgezet
Categoriale regeling ouderen, chronisch zieken en gehandicapten	Beleidsregel is per 1 januari van rechtswege komen te vervallen	Collectieve Zorgverzekering voor minima is uitgebreid in beide gemeenten en in Stichtse Vecht is er een aanvullende vergoeding WMO mogelijk voor zorgkosten, tevens in plaats van de WTCG vergoeding en de CER bijdrage. O.a. voor ouderen wordt een declaratie regeling Huisraad uitgewerkt.
Collectieve Zorgverzekering Minima	Deze categoriale voorziening blijft wel mogelijk. Inkomensgrens is losgelaten.	CZM is uitgebreid met de doelgroep tot 130% en vergoedingen en bijdrage gemeente zijn verruimd.
Langdurigheidstoelage	Is per 1 januari komen te vervallen.	In plaats van de langdurigheidstoelage is inmiddels de individuele inkomensstoelage vastgesteld middels een verordening. De voorwaarden daarvoor zijn verruimd.
U-pas	De juridische basis van de U-pas is de gemeentewet. Hiervoor verandert er niets.	Kan voortbestaan. SV zal gebruik blijven maken van de U-pas. Mits er genoeg financiële middelen zijn wil Weesp ook aansluiten op de stadspas.
Korting op vriesversmaaltijden	Is individuele bijzondere	Weesp biedt deze optie niet.

	bijstand	Kan in SV worden voortgezet
School€extra	Is gekoppeld aan U-pas gebruik	Kan worden voortgezet
Kwijtschelding gemeentelijke en waterschap belastingen	Is gebaseerd op de gemeentewet	Kan worden voortgezet
Jeugd sportfonds	Bijdrage is gebaseerd op een landelijke regeling	Kan worden voortgezet
Jeugd cultuurfonds	Bijdrage is gebaseerd op een landelijke regeling	Kan worden voortgezet
Vergoeding eigen bijdrage kinderopvang	Is individuele bijzondere bijstand	Kan worden voortgezet
Abonnementen en activiteitenregeling (regeling Weesp)	Is individuele bijzondere bijstand specifiek voor de vergoeding van kosten zoals (kranten)abonnementen, telefoonkosten en zwemles	Met de komst van een stadspas zal deze regeling komen te vervallen om overlap in voorzieningen te vermijden en uitvoeringskosten te verminderen.

2.2.3 Gebruik van "oude" minimabeleid

Het gebruik van het minimabeleid is als volgt:

Stichtse Vecht

Voorziening	Aantal 2013	Aantal 2014	Bedrag 2013	Bedrag 2014
Totaal incidentele bijzondere bijstand	1110	1133	€ 347.244	€ 383.266
Langdurigheidstoelage	481	464	€ 192.007	€ 185.692
Tegemoetkoming aanschaf wasmachine/koelkast	19	14	€ 3.589	€ 2.738
Bewindvoeringskosten		79		€ 68.423
Categoriale regeling ouders van schoolgaande kinderen	203	274	€ 52.153	€ 101.357
Categoriale regeling ouderen, chronisch zieken en gehandicapten	305	329	€ 85.225	€ 88.643
Computerregeling ⁷	22	0	€ 2.000	€ 0
			2013/2014	
	Aantal 2014	Aantal 2015	Bedrag 2014	Bedrag 2015
U-pas	1453 (1-1-14)	2038 (1-1-15)	€ 56.401	
Gebruik budget voor sportieve of culturele activiteit ⁸	52%		€ 43.143	
Korting op pasvertoon	29%			
School€extra	27%		€ 11.865	
Lidmaatschap Bibliotheek	24%			
Eettafel	9%		€ 1.392	
Bijzondere aanbiedingen	5%			
Anders	14%			
Collectieve	305 (maart	988 (februari	€ 25.000	€ 590.000 ⁹

⁷ De computerregeling heeft geen structureel karakter en werd onregelmatig toegepast

⁸ Het gebruik van de U-pas in het afgelopen pasjaar 2013/2014 komt uit het evaluatie rapport U-pas 2014 van februari 2015

⁹ Dit bedrag is een inschatting van de te verwachten kosten op basis van het aantal polishouders.

zorgverzekering polissen minima	2014)	2015		
---------------------------------	-------	------	--	--

Weesp

Voorziening ¹⁰	Aantal 2013	Aantal 2014 ¹¹	Bedrag 2013	Bedrag 2014
Incidentele Bijzondere Bijstand	920	1200	€ 127.564	€ 142.475
Langdurigheidstoelage	136	154	€ 56.555	€ 43.441
Tegemoetkoming aanschaf wasmachine/koelkast	44	80	€ NTB	€ NTB
Computerregeling	2	24	€ NTB	€ NTB
De abonnementen of activiteitenregeling	NTB	400	NTB	NTB
Collectieve zorgverzekering polissen minima	NTB	264 (371 voor 2015)	€ NTB	€ NTB

3 Doelstellingen nieuw minimabeleid

3.1 Doelstellingen minimabeleid

De gemeenten Weesp en Stichtse Vecht onderschrijven de onderstaande doelstellingen¹²:

- Inkomensondersteuning om financiële armoede te voorkomen;
- Voorkomen van sociaal isolement door een goed minimabeleid.
- Kinderen moeten gelijke kansen krijgen om hun talenten te ontplooiën, ongeacht het inkomen in het gezin. Alle kinderen moeten mee kunnen doen in de maatschappij.
- Een ander belangrijk element om armoede te bestrijden is om het gebruik van regelingen te stimuleren.
- Verder kan een goed armoedebeleid bijdragen aan reïntegratie en daarmee (financiële) zelfredzaamheid bevorderen.

Vanuit de eerder weergegeven adviezen en aandachtspunten wordt voorgesteld de volgende doelen toe te voegen.

- Preventie om te voorkomen dat een beroep op maatwerk (wmo) en/of individuele (Jeugdwet)voorzieningen nodig is
- Het is van belang maatwerk te kunnen bieden. Algemeen geldende specifieke regelingen alleen, als dat de doeltreffendheid bevordert.

¹⁰ In de jaarverslagen van Hilversum werk, inkomen en zorg is nooit op categoriaal regelniveau gerapporteerd. Deze gegevens zijn dan ook niet opgenomen in dit overzicht

¹¹ Schatting op basis van cijfers 2^e kwartaalverslag werk, inkomen en zorg Hilversum 2014

¹² Deze doelstellingen komen overeen met de doelstellingen zoals verwoord in de nota minimabeleid van SV uit 2012

4 Voorstellen voor nieuw beleid vanaf 1-7-2015: Meedoen in Stichtse Vecht en Weesp

4.1 Voortzetting bestaand beleid en nieuw beleid

4.1.1 Preventie

- *Inzet op werk.* Optimaal gebruik van voorzieningen in het kader van de nieuwe re-integratieverordening ter stimulering en bevordering uitstroom.
- *Vroegtijdige signalering door Wijkteams en ketenpartners.* Wijkteams en ketenpartners hebben een rol bij het signaleren van (financiële) knelpunten en het geven van informatie over mogelijkheden minimabeleid.
- *Benader een brede doelgroep* Niet alleen voorlichting aan mensen die behoren tot de klassieke doelgroep van de minima, maar ook aan mensen die door omstandigheden mogelijk tot de doelgroep gaan behoren, zoals kleine zelfstandigen en mensen die te maken krijgen met aanzienlijke terugval in inkomsten.

4.1.2 Informatie en advies en voorkomen niet-gebruik

- *Heldere en duidelijke informatie is van groot belang.* Informatie over het minimabeleid moet helder en duidelijk zijn. Daarbij moet ook rekening worden gehouden met laaggeletterden en mensen die de Nederlandse taal nog niet voldoende beheersen. De informatie moet niet alleen digitaal beschikbaar zijn, maar ook op zogeheten vindplaatsen van minima. Daarbij valt te denken aan wijkcentra, voedselbank, bibliotheek. De informatie kan zowel schriftelijk als mondeling worden gegeven.
- *Nieuwsbrief (afgeleid van bestaande nieuwsbrief voor klanten) breed verspreiden via vindplaatsen,* zoals voedselbank, wijkcentra, bibliotheek, maatschappelijk werk, scholen, huisartsen.
- *Hulp bij invullen formulieren.* Mogelijkheid bieden op diverse plekken om hulp bij het invullen van formulieren te krijgen. In Weesp is deze administratieve hulp al beschikbaar via het initiatief 'administratie voor elkaar' van Versa Welzijn. Tijdens dit gratis inloopspreekuur kunnen inwoners terecht met allerlei vragen over hun administratie en over het invullen van formulieren.
- *Formulieren voor het aanvragen van minimabeleid digitaal kunnen invullen en insturen.* Middels stroomschema's kunnen mensen zelf nagaan of zij mogelijk in aanmerking komen voor een voorziening. Ook hier geldt dat niet alleen digitale toegang mogelijk moet zijn, maar dat ook via diverse plaatsen formulieren beschikbaar moeten zijn. Daarnaast meer gebruik maken van sociale media.
- *Formulieren vereenvoudigen.* Bestaande formulieren worden gescreend op vereenvoudiging. Nagegaan wordt of hiertoe een leesgroep kan worden ingesteld.
- *Nagegaan wordt of mensen met alleen een AOW uitkering bij aanvragen behandeld kunnen worden als bekende klanten participatiewet.* D.w.z. bijvoorbeeld vereenvoudigde formulieren.
- *Eenmalige uitvraag van gegevens is van belang.* Nagegaan wordt of er meer uitwisseling van gegevens kan plaatsvinden tussen ketenpartners, maar ook binnen de gemeente tussen afdelingen, zoals uitwisseling van bestanden. Wel altijd met inachtneming van de privacy van inwoners.

4.1.3 Maatregelen voor groepen met specifieke kosten (Groepskenmerken)

- *Werkende minima.* Het minimabeleid is voor een bredere groep beschikbaar dan alleen uitkeringsgerechtigden. De regelingen die er zijn (U-pas en CZM), zijn veelal bereikbaar voor mensen tot 125% of 130% van het minimum. Probleem is dat “overige” minima niet altijd in beeld zijn. In dat opzicht is er ook sprake van “nieuwe armoede” onder mensen die (vanwege de economische crisis) getroffen worden door grote inkomsterugval, of ZZP-ers die te weinig opdrachten hebben. Ook deze groep moet geïnformeerd worden. In een motie van de gemeenteraad Stichtse Vecht is gevraagd actief beleid te formuleren om o.a. ook deze groep in beeld te krijgen en het niet-gebruik te voorkomen. In dit kader wordt voorgesteld gerichte informatie te verspreiden via platforms van bv. zelfstandige ondernemers, maar ook “overige minima”, bv. de mensen die wel bekend zijn bij de gemeente en geen uitkering hebben via diverse regelingen, te benaderen met informatie over het minimabeleid.
- *Ouderen en chronisch zieken en zorgkosten.* Ouderen en chronisch zieken hebben met name hogere zorgkosten. Voor de zorgkosten is een voorziening getroffen in de vorm van de Collectieve Zorgverzekering. De inschatting is dat de collectieve zorgverzekering een goed middel is om chronisch zieken en gehandicapten te compenseren voor hun (hoge) zorgkosten en minima de mogelijkheid te bieden goed verzekerd te zijn. Bijkomend voordeel is dat het tot relatief lage uitvoeringslasten leidt. Mede daarom is de doelgroep zo groot mogelijk geformuleerd. Er is gekozen voor de doelgroep tot 130% van het wettelijke sociaal minimum. Het is een categoriale voorziening die in de wet nog wel mogelijk is. Naast de Collectieve Zorgverzekering is in de gemeente Stichtse Vecht een aanvullende regeling WMO gestart voor mensen met hoge zorgkosten. Evaluatie van het gebruik over 2015 moet worden afgewacht¹³. Bij de uitwerking van de declaratieregeling Huisraad (zie volgende punt), worden extra kosten van ouderen bv. ten aanzien van energielasten meegenomen. Voor overige kosten zal een beroep moeten worden gedaan op de individuele bijzondere bijstand, aangezien de extra kosten niet van te voren zijn aan te geven.
- *Duurzame gebruiksgoederen.* Er zijn momenteel verschillende regelingen in Weesp en Stichtse Vecht. Het is wenselijk deze te harmoniseren. In de praktijk blijkt dat mensen met een minimum inkomen geen mogelijkheid zien om te reserveren voor duurzame gebruiksgoederen. Voor een deel is de IIT hiervoor gekomen. Voorgesteld wordt beide bestaande regelingen overeenkomstig te maken, waarbij uitgangspunt is dat duurzame gebruiksgoederen voor een deel betaald kunnen worden uit de IIT. Het geldt dan als een aanvullende regeling. De regeling kan daarbij verbreed worden naar huisraad, zodat ook andere nader te bepalen (bv. een computer in bepaalde situaties) noodzakelijke kosten hierbinnen gedeclareerd kunnen worden. In de nadere regeling zal ook een verbinding worden gelegd met de lokale kringloopbedrijven. In de uit te werken regeling wordt een vorm gekozen waarmee de uitvoeringskosten beperkt worden. Voorgesteld wordt een bedrag van maximaal € 300 te hanteren.
- *Ouders met kinderen.* De categoriale voorziening bijstand ouders met schoolgaande kinderen komt te vervallen. Voorgesteld wordt een nieuwe regeling in de vorm van een declaratieregeling op te stellen, aanvullend op de mogelijkheden van de U-pas en de regelingen onder kinderen van minima, zoals het jeugdsportfonds en het jeugdcultuurfonds, waar beide gemeenten aan participeren. (Zie punt 4.1.6.) Voorgesteld wordt een bedrag van € 100 per jaar.

4.1.4 Deelname maatschappelijke participatie

- *Aanpassing abonnementen en activiteitenregeling en participatie in Weesp* Er moet onderzocht worden in hoeverre de introductie van een stadspas zal voorzien in de behoeften van inwoners die momenteel gebruik maken van de abonnementen en activiteitenregeling in Weesp. Het is zeer waarschijnlijk dat er een grote mate van overlap bestaat tussen de geboden activiteiten en voorzieningen waardoor de abonnementen en activiteitenregeling kan komen te vervallen.
- *U-pas en daaraan gekoppelde voorzieningen* Deelname aan de U-pas wordt voortgezet en Weesp wil ook gebruik gaan maken van een stadspas, mits dit te bekostigen is vanuit het huidige budget. Uit het recent gehouden klanttevredenheidsonderzoek, blijkt dat het gebruik van de U-pas als positief wordt beoordeeld, maar dat deze op onderdelen nog verbeterd kan worden, om daarmee het niet-gebruik te voorkomen.¹⁴ Voorgesteld wordt naast een betere communicatie, ook het bezit

¹³ Dit betekent dat pas eind 2015, begin 2016 duidelijk is op welke wijze de regelingen gewijzigd, uitgebreid of ingeperkt moeten worden. Voor de CZM betekent dat dat dit niet per 1 januari 2016 al kan ingaan.

¹⁴ Redenen die voor het niet-gebruik worden aangegeven in de rapportage evaluatie U-pas 2014:

en het gebruik te stimuleren door het budget voor kinderen te verhogen en door aan te sluiten bij de te starten pilot regionaal openbaar vervoer. Voorgesteld wordt de U-pas automatisch te verstrekken bij instroom in de participatiewet.

4.1.5 Maatwerk

- *Individuele bijzondere bijstand.* Het beleid ten aanzien van niet-toepassen drempelbedrag en het geen rekening houden met draagkracht tot 110% wordt in Stichtse Vecht voortgezet. In Weesp is het gehanteerde percentage nog 100%. Er ligt naar verwachting eind april een voorstel in het College van Weesp waarin een aantal voor de uitvoering urgente zaken met betrekking tot de bijzondere bijstand wordt geregeld. Hierin is het voorstel van uitgaan van een draagkracht van 0 tot 110% ook opgenomen. Het toepassen van het draagkrachtprincipe draagt bij aan het voorkomen van een armoedeval. Het op individuele basis beoordelen van bijzondere bijstand is wel arbeidsintensief.
- *Integrale benadering en beoordeling.* Daar waar mogelijk is het wenselijk de situatie van de klant integraal te benaderen en samen met de klant naar oplossingen te zoeken. Naast de eigen rol van de klant voor het zelf oplossen van problemen is het van belang niet vanuit alleen het minimaalbeleid naar een oplossing te zoeken. Hier ligt een belangrijke rol voor de wijkteams in situaties van meervoudige problematiek, maar ook bij individuele aanvragen en contacten is het van belang door te vragen en zondig door te verwijzen.
- *Budgetten Wijkteams Stichtse Vecht.* Nader uitwerken van het beschikbaar stellen van een budget voor de Wijkteams om in individuele situaties maatwerk te kunnen bieden, zonder zware administratieve lasten. Dit is een initiatief van Stichtse Vecht, Weesp zal geen budget beschikbaar stellen voor het wijkteam

4.1.6 Maatregelen voor kinderen van minima

- *U-pas en daaraan gekoppelde voorzieningen.* De mogelijkheid van de U-pas wordt in Stichtse Vecht voortgezet en ook Weesp zal een stadspas gaan aanbieden. Binnen de U-pas zitten ook een aantal voorzieningen specifiek voor jeugd. Zo is er een persoonlijk budget voor kinderen en school€extra. Daarnaast kan op vertoon van de U-pas bij een aantal verenigingen gratis gesport worden, dan wel korting verkregen worden..
- *Jeugdsportfonds.* Deelname aan het Jeugdsportfonds wordt in beide gemeenten gecontinueerd. Het jeugdsportfonds creëert sportkansen voor kansarme kinderen/jongeren van 6 tot 18 jaar. De organisatie betaalt contributies en benodigde sportuitrusting tot een maximum bedrag van € 225,00 per jaar per kind. Ouders, kinderen/jongeren en sportverenigingen kunnen zelf geen aanvraag indienen. Dit kan alleen gedaan worden door professionals uit het onderwijs, hulpverlening en de gezondheidszorg. Nagegaan wordt of dit ook door andere bemiddelaars aangevraagd kan worden, bijvoorbeeld door de wijkteams.
- *Jeugd cultuurfonds.* Deelname aan het Jeugd cultuurfonds wordt eveneens in beide gemeenten voortgezet. In een groot deel van deze gezinnen ontbreken de financiële middelen om culturele activiteiten te bekostigen. Het Jeugd cultuurfonds kan een uitkomst bieden voor de kinderen/jongeren in deze gezinnen. Het neemt immers de financiële drempels weg. De formule van het Jeugd cultuurfonds is qua opzet vergelijkbaar met het Jeugdsportfonds.
- *Extra budget voor kinderen via de U-pas of Stichting Leergeld.* Eerder is al vastgesteld dat onderzocht kan worden of het oprichten van een Stichting Leergeld in Stichtse Vecht mogelijk is.

-
- Geen interessante activiteiten.
 - Nog steeds te duur.
 - Slechte gezondheid.
 - Geen tijd voor.
 - Pas nog maar kort in bezit.
 - Hoge leeftijd

Kijkend naar het gebruik van het persoonlijk budget, valt op dat men aangeeft niet bekend te zijn met de werking. Dit betekent dat nog meer ingezet moet worden op het geven van duidelijke informatie. Daar aangegeven wordt geen beschikking te hebben over internet, zal ook op andere wijze informatie verstrekt moeten worden. Verder zal gewerkt worden aan het constant verbeteren en aantrekkelijk maken van aanbiedingen, ook voor inwoners van Stichtse Vecht. Tenslotte wordt voorgesteld het te besteden persoonlijk budget, in het bijzonder voor kinderen, uit te breiden.

Dit is mogelijk. Maar het vraagt aanzienlijke investeringen in organisatie kosten.¹⁵ Om die reden wordt ervoor gekozen gebruik te maken van bestaande mogelijkheden, in het bijzonder de U-pas. De minimamiddelen kunnen dan direct geïnvesteerd worden in verstrekkingen, door het persoonlijke budget voor kinderen met € 100 per persoon te verhogen. Weesp zal hierover pas later een beslissing nemen daar de zij nog in de oriëntatiefase van het stadspasbeleid.

4.1.7 Verbinding en samenwerking

- *Kwijtschelding gemeentelijke belastingen en nagaan of automatische kwijtschelding mogelijk is.* Klanten met een uitkering komen veelal in aanmerking voor kwijtschelding gemeentelijke belastingen. Belastingen vraagt jaarlijks gegevens van bijstandsklanten op bij Sociale Zaken en na een check via het inlichtingenbureau vindt dan kwijtschelding plaats. In de meeste gemeenten, zo ook in Stichtse Vecht en Weesp, berekent zowel de gemeente als het waterschap de draagkracht van een huishouden. Hierdoor wordt impliciet verondersteld dat een huishouden twee maal over deze draagkracht beschikt, hoewel dit uiteraard niet het geval is. Nagegaan wordt of de draagkracht voor de heffingen en de waterschapslasten gezamenlijk kan worden berekend. Hierdoor komen meer huishoudens voor kwijtschelding in aanmerking. Dit moet in overleg met de Waterschappen verder worden uitgewerkt, mede omdat soms verschillend beleid wordt gehanteerd.
- *Het is van belang maatregelen, maar ook informatie uitwisseling, op elkaar af te stemmen en uit te wisselen.* Zo is het wenselijk regelmatig af te stemmen met Stichting Welzijn, het maatschappelijk werk en organisaties als ouderenbonden, voedselbank en kerkelijke organisaties. Het voorstel is om zoveel mogelijk bij bestaande overlegvormen regelmatig aan te sluiten en effecten van beleid en knelpunten m.b.t. minima uit te wisselen.
- *Groot beroep op vrijwilligers.* Steeds meer wordt er een beroep gedaan op vrijwilligers en mantelzorgers voor inzet ten behoeve van het maatschappelijk welzijn. Zo ook in de voorstellen die in deze notitie worden gedaan. Voorkomen moet worden dat een te groot beroep wordt gedaan op steeds dezelfde vrijwilligers. Dit om overbelasting en uitval te voorkomen. Het is wenselijk ondersteuning van vrijwilligers verder uit te breiden. In Weesp wordt nagegaan op welke wijze overleg met partijen waar veel vrijwilligers actief zijn het best kan worden vorm gegeven. Versa Welzijn doet daar momenteel onderzoek naar.

4.1.8 Beperking uitvoeringskosten gemeente en administratieve lasten voor de klant

- Hiervoor zijn al enkele voorstellen gedaan de uitvoeringskosten te beperken. Zo is het gebruik van de CZM een belangrijke regeling om de uitvoeringskosten te beperken. Maar ook het komen tot digitalisering van aanvraagprocessen draagt daaraan bij. Ten aanzien van zorgkosten worden in Stichtse Vecht, na de evaluatie van de CZM en de WMO voorziening voor hoge zorgkosten, nadere voorstellen gedaan om de uitvoeringskosten verder te beperken. Ook het komen tot harmonisatie van een regeling voor duurzame gebruiksgoederen kan de administratie vereenvoudigen. Verder zal het verder benutten van de mogelijkheden van de U-pas en het komen tot uitbreiding van de persoonlijke budgetten voor kinderen bijdragen aan het beperkt houden en het verder beperken van het aanvraagproces en de verwerking van aanvragen en aanleveren van gegevens.¹⁶ In de situatie van Stichtse Vecht worden voorstellen voorbereid om de U-pas vaker als zichtpas te gebruiken als toegang voor voorzieningen. Tenslotte zal het instellen van een regeling voor ouders met kinderen moeten voorkomen dat veel extra aanvragen individuele bijzondere bijstand ontstaan.

De hiervoor besproken doelstellingen en uitgangspunten zijn als volgt samen te vatten:

¹⁵ Daartoe moet er een stichtingsbestuur worden opgestart (nagegaan kan worden of Leergeld ondergebracht kan worden bij een bestaande stichting) en moet er een kantoorruimte beschikbaar zijn. Daarnaast wordt er beroep gedaan op vrijwilligers om de activiteiten vorm te geven. Voor de Stichting is het nodig middelen beschikbaar te stellen voor de bureaunkosten en het kunnen aanstellen van een coördinator. Ouders met een inkomen tot 125% van het minimum kunnen door gebruik te maken van de U-pas een beroep doen op de Stichting Leergeld voor hun kind(eren) waarvoor bepaalde schoolse of buitenschoolse activiteiten niet betaald kunnen worden. Het kan dan gaan om fietsen, computers, sport, theater en overige culturele activiteiten.

¹⁶ Aanpassingen van de U-pas moeten voorgelegd worden aan gemeente Utrecht.

4.2 Samenvatting doelstelling, uitgangspunten en maatregelen

Doelstelling	Uitgangspunt	Maatregelen	Wanneer zijn we tevreden	Beleidsregel
Preventie om te voorkomen dat een beroep op voorzieningen nodig is	Betaald werk als instrument in de strijd tegen armoede voorop stellen	Inzet op re-integratie middels gebruik van nieuwe re-integratieverordening	Afname van aantal klanten participatiewet	
	Vroegtijdige signalering	Inzet wijkteams bij meervoudige problematiek	Goede afstemming en samenwerking	
		Afspraken met ketenpartners m.b.t. signalering zoals met UWV, Woningcorporaties, Welzijn, Maatschappelijk werk	Goede doorverwijzing en	
Tegen gaan niet gebruik	Informatie en advies	Nieuwsbrief breed verspreiden	Groter bereik overige minima (Toename aanvragen overige minima)	
		Toegankelijkheid	Geen toepassing drempelbedrag	
		Hulp bij invullen formulieren	Toename correct ingevulde formulieren en afname niet-gebruik	
		Vereenvoudiging formulieren		
		Omgang met AOW-ers zonder pensioen als zijnde klanten participatiewet	Meer aanvragen overige minima	
Inkomensondersteuning	Inkomensondersteuning moet financiële armoede en sociaal isolement voorkomen	Collectieve Zorgverzekering voor Minima voortzetten, onder voorbehoud van een positieve evaluatie van het gebruik van deze regeling in 2015	Toename gebruik en deelname (2016: 10%)	
		WMO maatwerkvoorziening hoge zorgkosten Stichtse Vecht	Goede match met mensen met hoge zorgkosten en ter voorkoming armoedeval	
	Armoedeval voorkomen	Draagkracht toepassen op 110%		

Doelstelling	Uitgangspunt	Maatregelen	Wanneer zijn we tevreden	Beleidsregel
		en daarboven draagkrachtregeling toepassen		
Deelname maatschappelijke participatie vergroten	U-pas voorzieningen verbeteren	Aansluiten bij de OV vervoer pas voor minima	Toename gebruik U-pas houders (10% t.o.v. 2014/15. Weesp richt zich volledig op de introductie van deze stadspas	
		U-pas automatisch verstrekken bij nieuwe instroom participatiewet		
		U-pas in gemeente Weesp invoeren		
	Prioriteit voor kinderen van minima	Individueel kindbudget U-pas vergroten (enkel SV)	Toename gebruik budget	
(Individueel) maatwerk	Individuele bijzondere bijstand	Declaratieregeling Huisraad	Effectief gebruik regeling	Ja
		Declaratieregeling kosten ouders met kinderen	Effectief gebruik regeling	Ja
	Integrale benadering en beoordeling	Inzet wijkteams		
		Uitgaan van eigen kracht		
		Flexibel omgaan met regelingen en beoordeling naar omstandigheden		
		Regelarm budget beschikbaar stellen aan Wijkteams ten behoeve van maatwerk oplossingen voor knelpunten (Enkel SV)	Minder aanvragen bijzondere bijstand. Minder bureaucratie.	
Verbinding en samenwerking	Geen dubbele uitvraag gegevens	Afstemming kwijtschelding gemeentelijke belastingen en waterschapslasten	Toename aantal kwijtschelding en	
		Periodiek overleg met ketenpartners over inzet, afstemming en gebruik minimabeleid		
		Intensivering ondersteuning vrijwilligers	Meer vrijwilligers	

Doelstelling	Uitgangspunt	Maatregelen	Wanneer zijn we tevreden	Beleidsregel
Beperking uitvoeringskosten en administratieve lasten voor de klant	Zo laag mogelijk aandeel uitvoeringskosten in voorziening	Maximaal gebruik van CZM	Toename aantal CZM (10% in 2016)	
		Declaratieregeling in plaats van Individuele bijzonder bijstand		
		U-pas meer als zichtpas gebruiken voor voorzieningen		Ja
		Voorzieningen U-pas verder uitbreiden (enkel SV)		
		Digitaal gebruik optimaliseren		
		Regelarm budget Wijkteams (Enkel SV)		

5 Financiën

Stichtse Vecht

Voor een groot deel worden bestaande voorzieningen voortgezet. Er worden een paar maatregelen voorgesteld die extra budget vragen. Hiervoor zijn in totaal voor Stichtse Vecht de volgende middelen beschikbaar.

Wegvallende regeling/instrument plus nieuwe middelen	Vrijvallend budget op jaarbasis (schatting)	Toelichting
Nieuwe middelen intensivering minimabeleid	€ 70.000	In totaal zijn er € 140.000 aan nieuwe middelen beschikbaar € 70.000 wordt gereserveerd voor intensivering Schuldhelpverlening
Vervallen categoriale regeling ouderen, chronisch zieken en gehandicapten	€ 90.000	Besteding in 2014
Vervallen categoriale regeling ouders met schoolgaande kinderen	€ 100.000	Besteding in 2014
<i>Totaal beschikbaar voor nieuwe regelingen</i>	<i>€ 260.000</i>	

De uitbreiding van de CZM naar 130% en een breder pakket heeft een grotere deelname bewerkstelligd dan van te voren verwacht. Hierdoor zullen de middelen die daarvoor gereserveerd zijn al dit jaar grotendeels ingezet worden. Voorgesteld wordt de regeling volgend jaar voort te zetten na evaluatie, hetgeen dan een verder beroep op de CZM tot resultaat kan hebben. Indien de regeling met de huidige bijdrage van de gemeente gehandhaafd blijft, zal mogelijk rekening moeten worden gehouden met extra benodigde middelen.

Verwacht wordt dat de bijzondere bijstand een toename zal laten zien.¹⁷

De overige maatregelen die in deze nota worden voorgesteld waar middelen voor nodig zijn:

	<i>Activiteit</i>	<i>Verwachte benodigde middelen</i>
1	Mogelijke uitbreiding/voortzetting CZM	P.M.
2	Nadere regeling ouders met kinderen. 200 x € 100 = € 20.000	€ 20.000
3	Declaratieregeling huisraad. Uitgaande van 200 gebruikers met een budget van € 300 = € 60.000	€ 60.000
4	Wijkbudget beschikbaar stellen aan Wijkteams voor maatwerkoplossingen	€ 20.000
5	Uitbreiding persoonlijk budget kinderen U-pas 600 x € 100 =	€ 60.000
6	Te verwachten toename individuele bijzondere bijstand	€ 50.000
7	Afstemming draagkracht lokale belastingen met waterschapslasten kan leiden tot hoger budget kwijtscheldingen	P.M.
	Totaal	€ 210.000

	<i>Overige kosten</i>	<i>Benodigde middelen SCHATTING</i>
1	Budget communicatie	€ 10.000
2	Uitvoeringskosten Er wordt uitgegaan van het feit dat de inzet voor de oude regelingen categoriale bijzondere bijstand nu ingezet kan worden voor de nieuwe regelingen. De uitwerking van de regelingen en het effect op de IBB aanvragen moet worden afgewacht. De gemeente Weesp en Stichtse Vecht zijn momenteel met elkaar in gesprek over de uitvoeringskosten sociale zaken. Dit wordt los van deze nota geregeld. Daarom zijn uitvoeringskosten (inclusief kosten voor informatie en advies) voor Weesp en Stichtse Vecht niet in deze nota opgenomen.	P.M.

Voor gemeente Stichtse Vecht betekent deze te verwachten besteding van middelen dat het nieuwe minimabeleid uitgevoerd kan worden met de in de begroting opgenomen middelen, inclusief de aan de begroting toegevoegde nieuwe middelen. Daarnaast blijft er ruimte voor de PM posten.

Weesp

Het startpunt in Weesp is anders dan in Stichtse Vecht. De in deze nota benoemde nieuwe instrumenten zullen in het geheel moeten worden bekostigd uit de regelingen/instrumenten die in de loop van 2015 wegvallen/per 1 januari 2015 zijn wegvallen.

Op dit moment wordt door Weesp de jaarrekening 2014 voorbereid. Op basis van deze gegevens kan geconcludeerd worden dat er in 2014 € 34.000,- minder aan het minimabeleid (product 714 in de Begroting 2014 Weesp) is uitgegeven dan was begroot. In de begroting voor 2015 is voor het product minimabeleid hetzelfde bedrag begroot als het geval was voor 2014.¹⁸

Toch kan niet worden uitgegaan van ruimte in het budget. Dit heeft er mee te maken dat de gemeenteraad van Weesp heeft besloten de extra 'armoedegelden' voor 2015 (€ 80.000,-) te labelen voor de compensatie van de WTCG/CER (een compensatie voor inwoners met hoge zorgkosten), terwijl deze gelden voor 2014 in 2014 nog zijn gebruikt om het minimabeleid te bekostigen. De verwachting is daarom dat de voor het minimabeleid begrootte middelen en de voor de compensatie

¹⁷ Door toename van het aantal statushouders en door het verminderen van de categoriale voorzieningen en door neer en betere communicatie en verbetering van de toegankelijkheid zal naar verwachting het beroep op de individuele bijzondere bijstand toenemen.

¹⁸ Minus het bedrag voor de koopkrachttegemoetkoming dat alleen in 2014 beschikbaar was

WTCCG/CER begrootte middelen over 2015 in het geheel zullen worden ingezet. Door alle wetswijzigingen en inzet van andere instrumenten zal overigens goed moeten worden gemonitord hoe dit in de praktijk uitpakt.

In onderstaande tabel zijn de regelingen opgenomen die wegvallen en is een schatting gegeven van het budget dat daarmee op jaarbasis beschikbaar komt. Omdat er in 2014 door de gemeente Hilversum vaak niet op regelingniveau is gerapporteerd, kan van veel regelingen slechts worden geschat wat de uitgaven over 2014 waren. Bij afschaffing in de loop van 2015 komt er dan uiteraard een bedrag naar rato beschikbaar.

Wegvallende regeling/instrument	Vrijvallend budget op jaarbasis SCHATTING	Toelichting
Regeling BBG (duurzame gebruiksgoederen)	€ 24.000,-	Het aantal verstrekkingen over 2014 was 80. De gemiddelde hoogte per verstrekking was naar schatting € 300,-.
Regeling indirecte schoolkosten	€ 11.250,-	Aantallen en het totaalbedrag zijn niet bekend. Er wordt daarom uitgegaan van 75 verstrekkingen ter hoogte van gemiddeld € 150,-.
Abonnementen- en activiteitenregeling	€ 55.000,-	Het aantal verstrekkingen over 2014 was 400. De gemiddelde hoogte van een verstrekking was naar schatting € 136,-.
Computerregeling	€ 14.400,-	Het aantal verstrekkingen over 2014 was 24. De gemiddelde hoogte van een verstrekking was naar schatting € 600,-.
Totaal	€ 104.650,-	

Een schatting van de verwachte kosten voor de nieuwe regelingen/instrumenten zijn opgenomen in onderstaande tabel. Daarbij moet worden aangegeven dat een betere schatting kan worden gedaan als de voorwaarden voor de nog te ontwerpen regelingen bekend zijn. Ook moet nog nader worden onderzocht wat een stadspas in Weesp zou kosten.

	Activiteit	Benodigde middelen SCHATTING
1	Nadere regeling ouders met kinderen (100 x € 100,-)	€ 10.000
2	Declaratieregeling huisraad (100 x € 300,-)	€ 30.000
3	Te verwachten toename individuele bijzondere bijstand ¹⁹	€ 14.300
4	Afstemming draagkracht lokale belastingen met waterschapslasten kan leiden tot hoger budget kwijtscheldingen	P.M.
5	Stadspas	P.M.
	Totaal	€ 54.300,-

	Overige kosten	Benodigde middelen SCHATTING
1	Budget communicatie	€ 5000
2	Uitvoeringskosten Er wordt uitgegaan van het feit dat de inzet voor de oude regelingen categoriale bijzondere bijstand nu ingezet kan worden voor de nieuwe	P.M.

¹⁹ Door toename van het aantal statushouders en door het verminderen van de categoriale voorzieningen zal het beroep op de individuele bijzondere bijstand toenemen. Het betreft hier een grove schatting. In 2015 zal worden gemonitord in hoeverre er daadwerkelijk een groter beroep op de individuele bijzondere bijstand wordt gedaan.

	<p>regelingen. De uitwerking van de regelingen en het effect op de IBB aanvragen moet worden afgewacht.</p> <p>De gemeente Weesp en Stichtse Vecht zijn momenteel met elkaar in gesprek over de uitvoeringskosten sociale zaken. Dit wordt los van deze nota geregeld. Daarom zijn uitvoeringskosten (inclusief kosten voor informatie en advies) voor Weesp niet in deze nota opgenomen.</p>	
Totaal		€ 5000

BIJLAGE: Ingebrachte suggesties en bijdrage adviesraden en maatschappelijke organisaties

Adviesraden (Seniorenraad SV, WMO adviesraden SV en Weesp)

Specifieke groepen met mogelijke extra kosten

Tijdens de bijeenkomsten met adviesorganen is stilgestaan bij welke groepen te benoemen zijn die mogelijke extra kosten hebben. Het gaat met name om te benoemen extra kosten, want een gemeente mag geen inkomenspolitiek voeren. Daarbij zijn de volgende groepen genoemd:

- Mensen met een onvolledige AOW
- Langdurige werklozen
- Ex-Wajongers
- Uitstromers uit de Sociale Werkvoorziening
- Mensen in de schuldhulpverlening
- Huishoudens waar stapelingseffecten optreden
- Vluchtelingen
- Werkende minima
- Kinderen van minima

Mogelijke doelstellingen en uitgangspunten van het minimabeleid

Naast het benoemen van groepen minima met extra kosten zijn ook mogelijke doelstellingen benoemd:

- Doel van de voorziening en regeling is dat de afhankelijkheid van voorzieningen en regelingen afneemt
- Voorkomen van het niet-gebruik
- Prioriteit aan kinderen van minima
- (Financiële) zelfredzaamheid bevorderen
- Beperking uitvoeringskosten en administratieve lasten voor de klant
- Toegankelijk en laagdrempelig
- Verbinding en samenwerking

Suggesties

Naast de genoemde uitgangspunten, doelstellingen en groepen van minima zijn er ook suggesties gedaan als aandachtspunt bij verdere uitwerking en het gaan vaststellen van voorzieningen.

- Geef goede heldere informatie over regelingen en voorzieningen op plekken waar de doelgroep komt. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de voedselbanken, ouderenbonden, Alzheimercafe, mantelzorgbijeenkomsten etc. (Vindplaatsen)
- Werk zoveel mogelijk met vaste contactpersonen
- Gebruik de rol van de wijkteams bij het verspreiden van informatie en als informatiebron.
- Geef aandacht aan laaggeletterdheid en vergeet bij het op een makkelijke manier toegang geven via websites, niet dat er ook behoefte blijft aan fysieke contactmogelijkheden
- Benader problematiek en oplossingen vanuit de integraliteit. Door bijvoorbeeld sancties op te leggen, kunnen schulden ontstaan. Bij schulden zijn vaak ook andere problemen aanwezig.
- Naast computerregelingen valt ook te denken aan het kunnen hebben van een fiets voor scholieren. De fiets wordt vaak gebruikt om bv bij gymles te komen.
- De mogelijkheid van Eigen kracht conferenties wordt genoemd om de zelfstandigheid te versterken.
- Voorkom het te zwaar belasten van vrijwilligers. Vaak wordt er op dezelfde vrijwilligers door verschillende organisaties een beroep gedaan.
- Maak gebruik van en versterk, hetgeen er al is. Maatwerk is van belang. Niet alle regelingen of voorzieningen hoeven voor iedereen en elke buurt hetzelfde te zijn.

Prioriteit geven aan minimaregelingen gericht op kinderen

De raad geeft het belang van specifieke regelingen en ondersteuning voor kinderen aan en is in dit kader erg enthousiast over het jeugdportsfonds. Ook de mogelijke introductie van een Stadspas in Weesp ziet de raad als een goede manier om verder ondersteuning op dit vlak te bieden, daar vrij veel stadspaskortingingen gericht zijn op activiteiten voor kinderen.

Helder informatievoorziening verzorgen met betrekking tot het gebruik van minimaregelingen

Cijfers over minimabeleid van 2013/2014 uit Hilversum bieden geen data op regelniveau. De raad mist daardoor inzicht in de mate waarvan gebruik is gemaakt van specifieke regelingen. Hierdoor is het lastig om trends te identificeren waarop de gemeente haar minimabeleid kan stelen. De adviesraad zou in de toekomst meer inzicht willen. Omdat Stichtse Vecht momenteel al gedetailleerde rapportages produceert is dit waarschijnlijk geen probleem.

Verzoek overzicht samenwerkingsverbanden SWW

De raad vindt de verschillende samenwerkingsverbanden in SWW verband verwarrend. Wijdmeren doet bijvoorbeeld niet mee aan het beleid zoals vastgelegd in deze nota. De adviesraad zou graag een visueel overzicht hebben van de verschillende samenwerkingsverbanden in de regio (sociaal domein)

Zorg over de effecten van grenzen in minimabeleid

De zorg bestaat dat inwoners die net boven de gestelde inkomensgrens van maximaal 130% vallen buiten alle minimaregelingen vallen en daardoor financieel misschien slechter af zijn dan iemand met een lager inkomen.

Bewaken van privacy

Omdat alles tegenwoordig digitaal is maakt de adviesraad zich zorgen over de privacy van mensen die afhankelijk zijn van het minimabeleid. Wat doet de gemeente om te voorkomen dat er onnodig veel gegevens van deze mensen geregistreerd wordt? En op basis van welke criteria worden deze gegevens wel/niet gedeeld.

Zet in op eenvoudige regelgeving voor uitvoering en klant

De adviesraad is voorstander van een eenvoudig en overzichtelijk minimabeleid waarin niet meer regelingen opgenomen dan strikt noodzakelijk is. De kracht van eenvoud zorgt ervoor dat de klant weet waar hij/zij aan toe is en dat de gemeenten zich toe kunnen leggen op het snel en effectief helpen van mensen.

Breng regelingen online EN fysiek onder de aandacht van inwoners

Er is nog steeds een doelgroep die niet digitaal vaardig is. Het is daarom belangrijk om minimaregelingen ook fysiek aan te bieden (flyers/informatiepunten). Hou daarbij rekening met mensen die schaamte voelen over hun situatie.

Verspreid informatie over minimaregelingen ook in eigen netwerk

Creëer bewustwording over de beschikbare regelingen ook onder eigen personeel (bijvoorbeeld het wijkteam) en deel het met andere professionals (bijvoorbeeld welzijnsstichting, voedselbank, maatjesproject)

Welzijn en maatschappelijk werk

Specifieke groepen met mogelijke kosten

- Mensen zonder uitkering, maar lage inkomsten en vaak door hoge kosten, feitelijk levend onder minimum. Hierbij is maatwerk wenselijk.
- Mensen met hoge zorgkosten.
- Mensen, soms kleine zelfstandigen, die door omstandigheden een grote terugval hebben gehad in inkomsten

Mogelijke doelstellingen en uitgangspunten van het minimabeleid

- Preventiebeleid is van belang.
- Maatwerk van belang. Niet alles willen omvatten door standaard voorzieningen en regels.
- Principe van beroep doen op wat iemand zelf kan, ook van belang bij het minimabeleid.

Suggesties en aandachtspunten

- Inzet van begeleiding voor klanten moet meer maatwerk kunnen zijn. Standaard bv. begeleiding voor vluchtelingen van max. half jaar, is voor de ene vluchteling meer dan voldoende, maar voor de ander te weinig. Hierdoor kunnen toekomstige problemen voorkomen worden.
(Preventiebeleid)
- Zorgen over toename gebruik voedselbank.
- Aandacht voor eenvoudige voorlichting en formulieren en ondersteuning hierbij. Veel mensen lopen vast in het moeten voldoen aan allerlei regels, waardoor het niet-gebruik groter wordt.
- Formulierenspreekuur
- Aandacht voor voorlichting en informatie, niet alleen digitaal.
- Nieuwsbrief Sociale zaken goed initiatief, wellicht bredere verspreiding.
- Huidige folder minimabeleid is helder en toegankelijk.
- Het plaatsen van vrijwilligers met een rugzakje is problematisch. Vraagt extra begeleiding. Ook vast taalprobleem.
- Wellicht goed om overleg te organiseren met partijen die veel gebruik maken van vrijwilligers.