

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)  
[info@stichtsevecht.nl](mailto:info@stichtsevecht.nl)

# Raadsvoorstel

## Onderwerp

Bestemmingsplan Bergseweg 6 te Vreeland

## Begrotingswijziging

n.v.t.

## Datum raadsvergadering

31 maart 2015

## Commissie

10 maart 2015

## Portefeuillehouder

F. Živković-Laurenta

## Afdeling

Ontwikkeling

## Mail opsteller

[tomas.de.smet@stichtsevecht.nl](mailto:tomas.de.smet@stichtsevecht.nl)

## Registratie nummer

Z/12/14965-VB/15/04995

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. Vaststellen van de concept-nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Bergseweg 6 te Vreeland met staat van wijzigingen d.d. maart 2015 (**bijlage 1**);
2. Gewijzigd vaststellen van het ontwerpbestemmingsplan Bergseweg 6 te Vreeland met ID NL.IMRO.1904.BPBergseweg6VLD-OW01 conform de staat van wijzigingen (**bijlage 2**).

### Samenvatting

Het bestemmingsplan voorziet in een actueel juridisch-planologisch regime ten behoeve van de vaten-, vernis- en verffabriek. De ingediende zienswijzen leiden tot een aanscherping van het plan.

### Bijlagen

- concept-nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Bergseweg 6 te Vreeland met voorgestelde wijzigingen;
- ontwerpbestemmingsplan Bergseweg 6 met ID NL.IMRO.1904.BPBergseweg6VLD-OW01.

## **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Het bestemmingsplan 'Bergseweg 6' voorziet in een actueel juridisch-planologisch regime ten behoeve van de vaten-, vernis- en verffabriek van Greif, gevestigd aan de Bergseweg 6 te Vreeland. Er zijn twee zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan. Deze worden hieronder in hoofdlijnen besproken.

## **Argumenten**

- Bestaande en vergunde situatie

Ingevolge het geldende en het nieuwe bestemmingsplan is het terrein van ca 55000 m2 in planologische zin opgedeeld in verschillende categorieën als bedoeld in de Staat van bedrijfsactiviteiten (categorieën 1, 2, 3.1, 4.2 en 5.1). De aandacht voor de opslag van gevaarlijke stoffen is toegenomen door rampen die zich hiermee hebben voorgedaan. Los van de vraag of deze activiteiten onder het overgangsrecht zijn toegestaan heeft dit geleid tot de constatering dat op- en overslag van gevaarlijke stoffen niet is toegestaan binnen categorie 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. De bestemming voor de met bouwvergunning gebouwde bouwwerken die hiervoor dienen, is hierop aangepast.

- Provinciale en gemeentelijke visie op het bedrijfsterrein

Van 1930 tot 2001 was Van Leer gevestigd aan de Bergseweg 6. In 2001 is Van Leer overgenomen door het Amerikaanse concern Greif. In het voorgaande bestemmingsplan 'Beschermd dorpsgezicht Vreeland' uit 1997 en in het geldende bestemmingsplan 'Vreeland' staat verwoord dat het niet wenselijk is de zware industriële activiteiten ter plaatse uit te breiden. In 2003 heeft de voormalige gemeente Loenen ingestemd met de visie om de bedrijvigheid aan de noordoostzijde van de dorpskern Vreeland te transformeren naar woningbouw. Deze visie is door de provincie ook overgenomen. De uitvoering van de visie geschiedt op basis van vrijwilligheid. Het transportbedrijf Mur is in 2003 reeds vertrokken en het bomenrooibedrijf Driessen Vreeland bv vertrekt ingevolge de vaststellingsovereenkomst uiterlijk 1 januari 2018 om plaats te maken voor woningbouw. Greif heeft echter aangegeven ter plaatse te willen blijven functioneren en beschikt hiervoor ook over de benodigde rechten.

- Uitbreiding productie in relatie tot nieuw bestemmingsplan

In 2007 is milieuvergunning verleend voor de uitbreiding van de productie van vaten en verf. Vanuit het belang van geurbestrijding is hierbij een naverbrander als voorwaarde gesteld. Voor deze naverbrander is in 2008 met vrijstelling bouwvergunning verleend. In 2014 is milieuvergunning aangevraagd voor de verdubbeling van de verfproductie. Uit de vernietiging van de eerder hiervoor verleende milieuvergunning is gebleken dat er sprake is van een niet-milieuneutrale aanvraag. De gemeente treedt op als bevoegd gezag. De verdubbeling van de verfproductie leidt tot een intensivering van de verfproductie echter niet tot een verzwaring van het planologisch regime.

- Tweede opslagloods

In 2009 heeft Greif het initiatief genomen om een tweede opslagloods aan te vragen. De hoeveelheid opslag van gevaarlijke stoffen blijft gelijk en wordt verdeeld over twee loodsen. Volgens het bevoegd gezag van destijds – de provincie Utrecht – ontstaat hierdoor een veiliger situatie; door een betere verdeling over de twee loodsen vermindert het aantal verkeersbewegingen en daarmee de kans op ongelukken. In 2010 is hiervoor milieuvergunning verleend. Hierbij is tevens voldaan aan de uitkomsten van het onderzoek van de VROM-inspectie in 2008 om de opslag van gevaarlijke stoffen duidelijk te omschrijven in de milieuvergunning. De zogenaamde PGS 15 opslag is eerder

gekwalificeerd als activiteit in de zin van categorie 5.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. Ingevolge de VNG richtlijn geldt hiervoor een richtafstand van 500 m vanaf de grens van het bestemmingsvlak tot woningen in de omgeving. Op grond van de wetgeving op het gebied van externe veiligheid geldt voor het plaatsgebonden risico (kans dat een persoon op een bepaalde locatie overlijdt als direct gevolg van ongeval met gevaarlijke stoffen) een afstand van 40 m en voor het invloedsgebied van het groepsrisico (kans dat een groep personen op een bepaalde locatie overlijdt als direct gevolg van ongeval met gevaarlijke stoffen) een afstand van 90 m. Vervolgens zijn de risico's berekend. Hieruit is gebleken dat de contour voor het plaatsgebonden risico binnen de perceelsgrens van de inrichting ligt en dat het groepsrisico – ook bij een overschatting van het aantal aanwezigen – nihil is.

- Uitbreiding categorie 4.2 bestemmingsvlak

In de voorgaande bestemmingsplannen is de fabriek bestemd voor categorie 4.2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten en zijn de overige gronden bestemd voor categorie 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. Verscherpte toetsing aan het geldende bestemmingsplan heeft ertoe geleid dat de onbebouwde grond gelegen tussen de vatenfabriek, naverbrander, verffabriek, blusinstallatie en opslagloodsen direct verband houdt met het functioneren van de fabriek. Hier vinden transportbewegingen plaats van stoffen en producten met heftrucks. Hier kan niet aan voorbij worden gegaan. Om deze reden wordt het categorie 4.2 bestemmingsvlak uitgebreid over de gronden die nu nog zijn bestemd voor categorie 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. De bestaande bouwwerken die binnen dit vlak zijn gelegen worden van een aparte aanduiding voorzien. De bestaande en de nieuwe PGS 15 opslag wordt aangeduid als categorie 5.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. Naast de nieuwe opslagloods en de bestaande rechten is binnen het uitgebreide categorie 4.2 bestemmingsvlak overslag van producten en stoffen toegestaan. Deze activiteit heeft geen gevolgen voor de eerdere berekening omtrent externe veiligheid. Andere nieuwe bouw- en/of gebruiksmogelijkheden zijn niet toegestaan.

- VNG-richtlijnen en aspecten stof, geur, geluid en externe veiligheid

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is ook getoetst aan de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering waarin voor een vaten-, vernis- en verffabriek richtafstanden zijn opgenomen vanaf het bestemmingsvlak tot woningen in de omgeving voor aspecten als stof, geur, geluid en externe veiligheid. Hieronder leest u de toetsing hieraan.

#### *Stof (30 m)*

Voor stof geldt in beginsel een richtafstand van 30 m. Met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning zijn binnen deze afstand geen woonobjecten gelegen.

#### *Geluid (200 m)*

Voor geluid geldt in beginsel een richtafstand van 200 m. In 1988 is voor het bedrijfsterrein echter een geluidszone vastgesteld welke ook is opgenomen in de bestemmingsplannen. Op de grens van de geluidszone mag de gezamenlijke geluidsbelasting van de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven niet meer dan 50 dB(A) bedragen. Hiermee is het woon- en leefklimaat en de uitvoering van de bedrijfsactiviteiten gewaarborgd. De geluidszone geldt derhalve als grens. Het bestemmingsplan voorziet overigens ook in de aanleg van een aarden wal met beplanting om het bedrijfsterrein heen, die een positieve uitwerking op geluid heeft.

#### *Geur (300 m)*

Voor geur geldt in beginsel een richtafstand van 300 m. In de revisievergunning uit 2007 is echter een geurnorm opgenomen van 1,9 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98-percentielwaarde. In het kader van het bestemmingsplan 'Vreeland Oost' is uitgebreid onderzoek gedaan naar de geuremissie en zijn ook

worst case scenario's doorgerekend. Bovendien wordt in het voorliggende bestemmingsplan het aantal emissiepunten niet uitgebreid. De vergunde geurnorm geldt derhalve als grens.

#### *Externe veiligheid (300 m respectievelijk 500 m)*

Voor externe veiligheid gelden in beginsel richtafstanden van 300 m en 500 m. Voor het vulpunt, de opslagtanks, de bestaande en de nieuwe opslagloods en de verkeersbewegingen met gevaarlijke stoffen zijn de risico's ingeschat. De berekende plaatsgebonden risicocontour blijft binnen de grenzen van de inrichting. Het berekende groepsrisico is nihil. De risicocontouren gelden derhalve als grens.

Gelet op de bestaande juridisch-planologische rechten, de bestaande milieurechten alsmede de bestaande situatie kan - met in achtneming van bovenstaande overwegingen – worden gesteld dat het ontwerpbestemmingsplan tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat leidt voor de omgeving.

#### **Kanttekeningen**

Bij het advies kunnen verschillende kanttekeningen worden geplaatst:

- het bestemmingsplan betekent een uitbreiding van het juridisch-planologisch regime die niet correspondeert met de voorgaande bestemmingsplannen en de visie op het bedrijfsterrein;
- hoewel het berekende groepsrisico nihil is overschrijdt de contour van het invloedsgebied voor het groepsrisico de terreingrens van de inrichting;
- zowel het planologisch bureau als Greif zien de noodzaak niet in om de bouwwerken binnen het uitgebreide categorie 4.2 bestemmingsvlak van een aparte aanduiding te voorzien.

#### **Communicatie**

Naast juridische en planologische feiten spelen bij omwonenden andere factoren een rol. Deze zijn gebaseerd op het feit dat het voor hen onbegrijpelijk is dat een bedrijf in deze milieucategorie gesitueerd is in de dorpskern. Hierbij worden allerlei omgevingsfactoren zoals woon- en leefklimaat, veiligheids- en verkeerssituatie door omwonenden nauwlettend in de gaten gehouden.

Het communicatief begeleiden van de bestemmingsplanprocedure vraagt om maatwerk naar bewoners en bewonerscommissie/dorpsraad, waarbij getracht wordt recht te doen aan hun vragen en wensen. Dit neemt echter niet weg dat realistisch gebleven moet worden. De fabriek functioneert ter plaatse op grond van geldende wet- en regelgeving.

Wel kan in overleg met omwonenden en de dorpsraad gekeken worden naar praktische oplossingen bijvoorbeeld voor het beter reguleren van de vrachtwagenbewegingen van en naar het bedrijfsterrein. Dit moet echter vanuit juridisch oogpunt los gezien worden van de bestemmingsplanprocedure.

#### **Financiën en risico's**

Conform de legesverordening van de voormalige gemeente Loenen bedragen de legeskosten voor het bestemmingsplan ten tijde van het indienen van het verzoek in 2008 € 5.000,-. Voorts zijn de kosten voor de haalbaarheidsonderzoeken voor initiatiefnemer. Door de complexiteit van het bestemmingsplan bedragen de plankosten ca € 10.000,-. De (extra) kosten worden gedekt uit het budget bestemmingsplannen.

In en rond de vaten-, vernis- en verffabriek is het risico op een calamiteit te allen tijde aanwezig. In geval van brand bestaat het risico dat giftige stoffen vrijkomen. Voor een dergelijke calamiteit is een protocol opgesteld.

**Vervolg**

Na vaststelling, in werking treding en het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan kan de tweede opslagloods worden vergund en daarmee kan worden voldaan aan de voorwaarde uit de milieuvergunning van 2010.

17 februari 2015

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester