



Informatie voor raadsleden

RIB # 51

1 juli 2016



gemeente
**Stichtse
Wacht**

In deze RaadsInformatieBrief:

Aanbesteden versus subsidiëren onafhankelijke cliëntondersteuning	1
Verschil tussen aanbesteden en subsidie	1
Inkoop	1
Subsidie	2
Aanbesteding versus subsidie	2
Vorm(en) van aanbesteden	2
Conclusie subsidie versus aanbesteden	2
Alle inschrijvende partijen hebben gelijke kansen	2

Aanbesteden versus subsidiëren onafhankelijke cliëntondersteuning

Tijdens de behandeling van het voorstel over de toekomstige invulling van onafhankelijke cliëntondersteuning in de commissie SD op 7 juni 2016 werden vragen gesteld over de keuze voor aanbesteden versus subsidiëren. In deze RIB gaan we nader in op dit vraagstuk.

Verschil tussen aanbesteden en subsidie

Wanneer de vraag wordt gesteld wat het verschil is tussen subsidie en aanbesteden gaat het eigenlijk om de vraag of het gaat om subsidieverlening of het verstrekken van een overheidsopdracht ofwel inkoop. Het duiden van het verschil hiertussen is overigens lang niet altijd eenvoudig.

Inkoop

Kort gezegd is er sprake van een overheidsopdracht wanneer de gemeente een tegenprestatie van een aanbieder verwacht en hierop invloed uitoefent. Dus wanneer de gemeente cliëntondersteuning wil contracteren en hierin wil bepalen wat er dient te gebeuren, welke doelgroepen het betreft, onder welke voorwaarden dit dient te gebeuren en wenst te bepalen welke consequenties het heeft wanneer partijen niet presteren kun je stellen dat er sprake is van een overheidsopdracht of inkoop. Dus zelfs wanneer dit in een uitvoeringsovereenkomst bij een subsidieverstrekking wordt overeengekomen kan er dus sprake zijn van een overheidsopdracht. In het voorliggende voorstel is er eerder sprake van een overheidsopdracht (dus inkoop) dan van subsidie.

Dat er sprake is van een overheidsopdracht zegt nog niets over de wijze van aanbesteden omdat dit gerelateerd is aan meerdere zaken, waaronder de waarde van de opdracht gedurende de contractperiode. Volgens de nieuwe aanbestedingsrichtlijn dienen maatschappelijke diensten (waaronder cliëntondersteuning) boven de € 750.000,- Europees te worden aanbesteed op basis van economisch meest voordeling inschrijving (emvi). Onder deze grens kan gemotiveerd worden volstaan met bijvoorbeeld een meervoudig onderhandse procedure.

Subsidie

Ingeval van subsidie dient dit door de uitvoerende partijen te worden aangevraagd, betreft het veelal een inspanningsverplichting waarbij het lang niet altijd even gemakkelijk is sancties op te leggen wanneer partijen niet doen wat de gemeente wenst, uitzonderd verminderen of stopzetten subsidie.

Aanbesteding versus subsidie

Bij subsidie kunnen er in de uitvoeringsovereenkomst dus eisen aan de uitvoering van de subsidieactiviteiten worden gesteld, maar dit is gemakkelijker en duidelijker te stellen bij een aanbesteding. Ook is het mogelijk gebruik te maken van meerdere partijen waardoor cliëntondersteuning kan worden geboden voor alle doelgroepen. Dit kan door bijvoorbeeld de opdracht in deelopdrachten in te delen op basis van problematiek oid. Ook kan een raamovereenkomst worden gesloten met partijen die minimaal op een aantal gebieden expertise dienen te kunnen leveren. Ook kunnen deze worden gehouden dat wanneer een cliënt zich aanmeldt zij zelfstandig of met hulp van de overige gecontracteerde partijen altijd zullen bijstaan. Betaling per cliënt en/of inspanning is meer en meer gebruikelijk aan het worden. Ook kan er bijvoorbeeld een vast trajectbedrag per cliënt worden overeengekomen. De gemeente dient overigens altijd cliëntondersteuning te bieden dus is ook het werken met een plafond of drempel nog steeds strikt genomen een opneindregeling, maar hierop valt wel degelijk te sturen.

Vorm(en) van aanbesteden

Aanbesteden kan in dit geval, gelet op de hoogte van het budget via een meervoudig onderhandse procedure. Bij een meervoudig onderhandse procedure worden meerder aanbieders verzocht op basis van een offerte aanvraag met bijbehorende (raam)overeenkomst een offerte in te dienen. Dit kan door prijzen vooraf vast te leggen, maar ook door aanbieders prijzen te laten offeren. Ook dienen kwalitatieve criteria te worden opgenomen waarop aanbieders hun voorstel dienen te baseren. Natuurlijk is het altijd mogelijk de opdracht ook breder in de markt te zetten via bijvoorbeeld een openbare aanbestedingsprocedure, zodat er meer partijen kunnen deelnemen.

Conclusie subsidie versus aanbesteden

Was de gemeente nu erg tevreden geweest over de huidige subsidierelatie dan zou er gekozen kunnen worden deze te verlengen. Gelet op hetgeen de gemeente wil met de onafhankelijke cliëntondersteuning ligt het meer voor de hand te kiezen voor een overheidsopdracht, via een aanbesteding. De argumenten hiervoor nog een keer op een rij:

- Gemeente wenst regie te voeren, dit is beter mogelijk bij aanbesteding
- Wens om meer invloed uit te oefenen op en eisen wenst te stellen aan de wijze waarop de cliëntondersteuning dient uitgevoerd te worden; bij subsidieverlening kunnen hieraan (vooraf) minder eisen worden gesteld
- Wens om over meer partijen met specifieke expertise te beschikken, die uiteenlopende doelgroepen kunnen bedienen
- Keuzevrijheid voor de cliënt bieden
- Betalen voor de geleverde prestatie (al dan niet met een vast bedrag per traject, of per uur); bij subsidieverlening valt dit niet te regelen
- Mogelijkheid om met budgetplafonds te werken
- In een raamovereenkomst zijn hierover duidelijk afspraken te maken en consequenties te benoemen die gemakkelijker dan bij een subsidieovereenkomst door de gemeente kunnen worden gehandhaafd
- Hierdoor is meer sturing op kwaliteit mogelijk

Alle inschrijvende partijen hebben gelijke kansen

Het is niet zo dat MEE voorkennis heeft bij een aanbesteding. De huidige situatie en het programma van eisen worden in een eventueel aanbestedingsdocument beschreven en MEE wordt niet betrokken bij het opstellen van dit document. Zij beschikken hooguit over meer specifieke lokale kennis van bepaalde cliëntgroepen omdat zij deze dienstverlening al langer leveren binnen de gemeente. Deze informatie kan /dient de gemeente dan ook in het aanbestedingsdocument aan alle aanbieders te geven.