



# Raadsvoorstel

## Onderwerp

Opdracht mogelijk maken AZC Merwedeweg.

## Begrotingswijziging

n.v.t.

## Datum raadsvergadering

5 april 2016

## Commissie

Niet

## Portefeuillehouder

V. van der Horst

## Afdeling

Ontwikkeling

## Mail opsteller

dennis.boekhout@stichtsevecht.nl

tel. 0346-254339

## Registratie nummer

Z/16/55486-VB/16/06519

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. Kennisnemen van de conclusies van de Businesscase Merwedeweg m.b.t. de realisering van de opvang van vluchtelingen op de locatie Merwedeweg in Breukelen;
2. Uitspraak doen over de twee mogelijke scenario's die worden geschetst door COA en eigenaar:
  - a) opvang van maximaal 300 vluchtelingen voor een periode van 8 jaren of
  - b) opvang van maximaal 400 vluchtelingen voor een periode van 7 jaren;
3. Op basis van de uitspraak over beslispunt 2, al dan niet opdracht verlenen voor alle noodzakelijke maatregelen om de opvang van vluchtelingen te regelen;
4. Afhankelijk van bovengenoemde beslispunten, de locatie op grond van paragraaf II onder a van de VVGB-lijst aanwijzen als een ruimtelijk onderwerp waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden gevraagd;

### Samenvatting

#### Inleiding

#### Voorgeschiedenis

##### a. Opvang Gageldijk 30 juni 2015.

Eigenaar en COA zijn tot overeenstemming gekomen over een AVO op camping Nooitgedacht aan de Gageldijk; dit is vervolgens voorgelegd aan de gemeente. Het college B&W constateert dat op basis van de beschikbare informatie van het COA en op basis van consultatie van de raadsfracties onvoldoende draagvlak is om aan het verzoek van het COA te voldoen.

##### b. Motie 29 september 2015:

Alle raadsfracties, met uitzondering van de fractie van Lokaal Liberaal, geven het college van B&W opdracht om te onderzoeken of, en zo ja, hoe de gemeente kan bijdragen aan tijdelijke opvang van asielzoekers en vluchtelingen en daarbij diverse afwegingsfactoren te betrekken, en de uitkomsten voor te leggen aan de raad.

##### c. Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom dd 27 november 2015:

Het rijk en de VNG maken een bestuursakkoord bekend over de verhoogde Asielstroom. De gemeenten kunnen reageren op dit akkoord tot 18 december.

##### d. RIB inzake Bestuursakkoord (#72, 7 december 2015);

Het college van B&W informeert de gemeenteraad over onderhandelaarakkoord.

e. RIB inzake voorgenomen besluit college om akkoord te gaan met onderhandelaarakkoord (#75, 15 december 2015);

Het college van B&W maakt het voornemen kenbaar om in te stemmen met onderhandelaarakkoord. Aan de raad is gevraagd hierop te reageren voor donderdag 17 december 10.30 uur; de raad stemt in.

f. Instemming Bestuursakkoord (collegebesluit dd 17 december 2015);

Het college van B&W stemt in met het onderhandelaarakkoord verhoogde instroom. De VNG heeft het onderhandelaarakkoord verhoogde Asielstroom op 21 december 2015 definitief vastgesteld.

g. Brief Taskforce Opvang Vluchtelingen dd 9 december 2015.

De provinciale Taskforce Opvang Vluchtelingen informeert de gemeenten over de aanpak van een provinciebrede inventarisatie van potentiële locaties om de opvang van 2500 vluchtelingen mogelijk te maken.

h. Amendement 12 januari 2016:

De gemeenteraad wijst de Merwedeweg in Breukelen aan als potentieel geschikte locatie en het college wordt opgedragen de noodzakelijke procedures te voeren om opvang mogelijk te maken.

### **Humanitair vraagstuk**

De opvang van vluchtelingen is een urgent humanitair maatschappelijk vraagstuk. De problematiek vraagt internationaal, nationaal, regionaal en lokaal om inzet en oplossingen van de overheid en van de maatschappij en zijn inwoners. Niet voor niets hebben het college van B&W en ook de raad van Stichtse Vecht in meerderheid uitgesproken dat de gemeente Stichtse Vecht zijn maatschappelijke verantwoordelijkheid hierin wil nemen. In het volle besef dat dit gaat om zowel een urgent als een complex maatschappelijk vraagstuk, met belangrijke impact voor de lokale samenleving.

Niettemin heeft de gemeenteraad op 30 september 2015 opdracht gegeven te onderzoeken of, en zo ja, hoe opvang van vluchtelingen in Stichtse Vecht kan plaatsvinden. Op basis van door het college voorbereide werkzaamheden (draagvlakonderzoek en locatieonderzoek) heeft de gemeenteraad na eerdere commissievergaderingen bij amendement op 12 januari jl. de Merwedeweg in Breukelen als geschikte locatie aangewezen en het college opgedragen de noodzakelijke procedures te voeren om opvang mogelijk te maken.

Conform de opdracht van de raad hebben vervolgens gesprekken tussen COA en eigenaar plaatsgevonden, waarvan de conclusie van deze partijen luidt dat de Merwedeweg inderdaad een geschikte locatie is voor tijdelijke opvang van vluchtelingen. Het gaat hier nadrukkelijk niet om acute noodopvang of om opvang van vergunninghouders die al een asielprocedure hebben doorlopen. COA en eigenaar hebben overeenstemming bereikt over de mogelijkheid van opvang van maximaal 300 vluchtelingen voor een periode van 8 jaren, of van 400 vluchtelingen voor een periode van 7 jaren. Daarbij denkt het COA aan huisvesting in de vorm van kleinschalige units met een hoge mate van zelfredzaamheid en participatie van de vluchtelingen zelf.

Om de realisatie ook daadwerkelijk mogelijk te maken is de (planologische) medewerking van de gemeente nodig.

Het college van B&W constateert dat de Businesscase die is uitgewerkt door COA en eigenaar voldoet aan de door de raad in het amendement vastgestelde kaders. Om die reden leggen wij de Businesscase voor aan de gemeenteraad, conform afspraak.

Geconstateerd kan worden dat de Businesscase ook in lijn is met het Bestuursakkoord van de VNG. Zoals bekend was in mei 2015 nog sprake van een minimum van 600 vluchtelingen per opvang locatie; dit is in het Bestuursakkoord teruggebracht naar 300 vluchtelingen.

### **Bijlagen**

1. Collegebesluit dd 18 maart 2016
2. Veelgestelde vragen en antwoorden
3. Bewonersbrief 22-3-2016
4. Raadsinformatiebrief 72, 7-12-2015
5. Raadsinformatiebrief 75, 15-12-2015
6. Bestuursakkoord VNG – Rijk – 11-12-2015
7. Brief Taskforce Opvang Vluchtelingen 10-12-2015
8. Amendement van 12 januari 2016 (aangenomen 13 januari 2016)
9. Motie van 29 september 2015 (aangenomen 30 september 2015)

## **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

De opvang van vluchtelingen is een urgent humanitair maatschappelijk vraagstuk. De problematiek vraagt internationaal, nationaal, regionaal en lokaal om inzet en oplossingen van de overheid en van de maatschappij en zijn inwoners. Niet voor niets hebben het college van B&W en ook de raad van Stichtse Vecht in meerderheid uitgesproken dat de gemeente Stichtse Vecht zijn maatschappelijke verantwoordelijkheid hierin wil nemen. In het volle besef dat dit gaat om zowel een urgent als een complex maatschappelijk vraagstuk, met belangrijke impact voor de lokale samenleving. Met het besluit om op de locatie Merwedeweg opvang mogelijk te maken wordt deze verantwoordelijkheid genomen en een bijdrage geleverd.

## **Argumenten**

### **1. Volgens afspraak leggen wij de conclusies van de Businesscase voor aan uw gemeenteraad;**

Op 12 januari jl. heeft uw raad een amendement aangenomen, waarbij ons – kort samengevat - is opgedragen de noodzakelijke procedures te doorlopen om opvang op de locatie Merwedeweg mogelijk te maken. Bij de beraadslagingen hebben wij toegezegd de conclusies van Businesscase aan uw raad voor te leggen, alvorens verder te gaan.

### **2. De uitkomsten van de BC bieden naar ons oordeel voldoende aanknopingspunten om uw raad een uitspraak te vragen, en op basis van deze uitspraak, al dan niet een opdracht te vragen voor verdere uitwerking;**

Eigenaar en COA hebben op basis van het op 12 januari jl. aangenomen amendement in beeld gebracht dat op basis van een Turn-Key-oplevering het mogelijk is maximaal 300 vluchtelingen op de beoogde locatie op te vangen; de looptijd bij dit aantal opvangplaatsen bedraagt dan 8 jaren. Alternatief is opvang van 400 vluchtelingen voor een periode van 7 jaren. Bij een keuze voor deze opvanglocatie wordt de bodem tot op het niveau van woondoeleinden gesaneerd. De locatie kent geen andere beperkingen voor wat betreft milieu- en leefbaarheidsaspecten. Wel pleit het COA ervoor bij de huisvesting van asielzoekers rekening te houden met de omgevingsfactoren op de locatie aan de Merwedeweg zoals de ligging van het Amsterdam-Rijnkanaal, A2 en dergelijke. Er zal gestreefd worden naar het huisvesten van een mix van gezinnen en alleenstaanden. Het COA zal bovendien op deze locatie een huisvestingsconcept ontwikkelen waarbij sprake is van de bouw van kleinschalige units en maximale zelfredzaamheid van de bewoners van de units. Omdat het een Turn-Key-project is, hebben COA en eigenaar de leiding; wij hebben verder geen inzicht in de financiële onderbouwing.

### **3. Omdat de uitkomsten van de Businesscase voldoende aanknopingspunten bieden, zien wij nu geen aanleiding om de alternatieven op basis van het amendement uit te werken.**

Weliswaar is tijdens de beraadslaging op 3 februari jl. ook gesproken over alternatieve opvangvormen (bijvoorbeeld opvang van extra vergunninghouders), echter dit gaat voorbij aan uw primaire opdracht. Bovendien verhoudt de opvang van extra statushouders zich niet met het uitgangspunt dat de opvang van vluchtelingen kostenneutraal moet gebeuren. Bij huisvesting van vergunninghouders komen veel meer kosten voor rekening van de gemeente (huisvesting, scholing, begeleiding, beveiliging en toezicht). Overigens zijn de financiële regelingen vanuit het Rijk wel versoepeld, waardoor de gemeente de eerste twee jaren niet de eventuele uitkeringskosten (bijstand) draagt.

### **4. Omdat nog niet helder is welke RO-procedure moet worden gevolgd vragen wij uw gemeenteraad op voorhand de locatie op grond van paragraaf II onder a van de VVGB-lijst aan te wijzen als een ruimtelijk onderwerp waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden gevraagd;**

Afhankelijk van oppervlakte en bouwvolume is een uitgebreide of reguliere procedure van toepassing, en dus een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk. Daarnaast zal de eigenaar de noodzakelijke toestemmingen voor de bodemsanering en nutsvoorzieningen aanvragen.

#### **Kanttekeningen**

- 1. De bewoners van het Rode Dorp - direct omwonenden - zijn tegen een opvang van meer dan 75 vluchtelingen;**

De bewoners van het Rode Dorp geven de voorkeur aan de opvang van ca. 75 vluchtelingen.

#### **Communicatie**

Wij hebben het besluit breed gecommuniceerd met alle doelgroepen.

#### **Financiën en risico's**

Uitgangspunt is dat de opvang van vluchtelingen kostenneutraal plaatsvindt.

#### **Vervolg**

18 maart 2016

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester