

15 NOV. 2016

Bestemd voor archief  
gemeente Stichtse Vecht

Endelhovenvaard 100  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)  
[info@stichtsevecht.nl](mailto:info@stichtsevecht.nl)

## Raadsvoorstel

Conform besloten  
De griffier. ✓

### Onderwerp

Vaststelling Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016

### Begrotingswijziging

N.v.t.

### Datum raadsvergadering

15 november 2016

### Commissie

11 oktober 2016

### Portefeuillehouder

M. Witteman

### Afdeling

Interne dienstverlening

### Mail opsteller

[carolien.munneke@stichtsevecht.nl](mailto:carolien.munneke@stichtsevecht.nl)

### Telefoonnummer

0346 25 44 49

### Registratie nummer

Z/16/57151-VB/16/06951

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016 vast te stellen.
2. Verordening Adviescommissie bezwaarschriften 2011 in te trekken.
3. Verordening vergoeding externe leden adviescommissie voor de bezwaarschriften (raadsbesluit 3 januari 2011) in te trekken.

### Samenvatting

Op 3 januari 2011 heeft de gemeenteraad de Verordening Adviescommissie bezwaarschriften 2011 vastgesteld. Deze verordening stelt regels ten aanzien van de onafhankelijke adviescommissie bezwaarschriften. In verband met enkele wetswijzigingen en aansluiting op de bestaande praktijk wordt voorgesteld om de verordening aan te passen.

### Bijlagen

- Raadsbesluit: Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016
- Verordening Adviescommissie bezwaarschriften 2011
- Verordening vergoeding externe leden adviescommissie voor de bezwaarschriften
- Overzicht nieuwe verordening vs oude verordening

### **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016 is na de vaststelling het bindend kader voor de handelwijze van de onafhankelijke adviescommissie bezwaarschriften.

### **Argumenten**

In verband met enkele wijzigingen in de wetgeving, aansluiting op de bestaande praktijk en gewenste procesmatige verbeteringen wordt voorgesteld Verordening Adviescommissie bezwaarschriften 2011 in te trekken en Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016 vast te stellen.

Voor een goede uitvoering van de taken van de Adviescommissie bezwaarschriften (hierna: de commissie) is het noodzakelijk te beschikken over een verordening die adequaat is en aansluit bij actuele wet- en regelgeving. Van de huidige verordening kan niet meer gesteld worden dat deze aan de genoemde criteria voldoet.

In de nieuwe verordening is bepaald dat de bestuursorganen van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de werkgeverscommissie, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, besluiten de verordening vast te stellen. Duidelijk is dat de raad de verordende bevoegdheid heeft (artikel 108 juncto 147 Gemeentewet). Het college, de burgemeester en de werkgeverscommissie hebben deze bevoegdheid niet, maar nemen hiermee het besluit tot instellen van de Adviescommissie bezwaarschriften. Op deze manier is het mogelijk dat de bestuursorganen samen een en dezelfde commissie instellen om te adviseren op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college, de burgemeester en de werkgeverscommissie. De ondertekening gebeurt eveneens door de drie bestuursorganen.

De belangrijkste wijzigingen betreffen de volgende:

- Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016 wordt niet meer ondertekend door de leerplichtambtenaar. Ten aanzien van de bezwaren tegen besluiten van de leerplichtambtenaar adviseert namelijk sinds 2013 de daartoe aangewezen bezwarencommissie van de gemeente Woerden, in verband met gezamenlijke taakuitvoering binnen de subregio Utrecht Noordwest.
- Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016 wordt mede ondertekend door werkgeverscommissie, waardoor de adviescommissie voortaan ook ten aanzien van de bezwaren van op de griffie werkzame ambtenaren kan adviseren.
- Met betrekking tot de taken van de voorzitter, de leden en de secretaris is het mandaat beter verwoord.
- Er is voor gekozen om de dynamiek van de commissie te vergroten door de leden voortaan maximaal eenmaal in plaats van tweemaal te herbenoemen. Om de continuïteit te waarborgen wordt een rooster van aftreden ingevoerd.
- Verordening vergoeding externe leden adviescommissie voor de bezwaarschriften wordt ondergebracht in de nieuwe verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016. Hierdoor staan alle gemeentelijke regels ten aanzien van de commissie in één regeling bijeen. In verband hiermee wordt voorgesteld de verordening vergoeding externe leden adviescommissie voor de bezwaarschriften in te trekken.
- De vergoeding aan de leden wordt voortaan, namens de raad, door het college vastgesteld.
- De positie van de ambtelijk secretaris is verduidelijkt en met enige waarborg omkleed.
- Het college stelt een protocol vast voor de behandeling van bezwaarschriften.
- Het initiatief tot informele behandeling van bezwaarschriften wordt bij de vakafdeling gelegd.
- Ten behoeve van de verslaglegging wordt het mogelijk om tijdens de hoorzitting een geluidsopname te maken.
- Ook de toelichting is waar nodig geactualiseerd. De toelichting beoogt de verordening te verduidelijken (voor zover noodzakelijk).

# Raadsbesluit

**Onderwerp**

Vaststelling Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016

**Begrotingswijziging**

N.v.t.

**Datum raadsvergadering**

15 november 2016

**Commissie**

11 oktober 2016

**Registratie nummer**

Z/16/57151-VB/16/06953

## Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016

**Wetstechnische informatie****Gegevens van de regeling**

<b>Overheidsorganisatie</b>	Gemeente Stichtse Vecht
<b>Officiële naam regeling</b>	Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016
<b>Citeertitel</b>	Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016
<b>Vastgesteld door</b>	Gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de werkgeverscommissie van de gemeente Stichtse Vecht, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft
<b>Onderwerp</b>	Algemeen

**Opmerkingen m.b.t. de regeling****Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd**

1. Algemene wet bestuursrecht, art. 7:13
2. Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, art. 15

**Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)**

N.v.t.

## Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum van in werking treden	Terugwerkende kracht t/m	Datum van uit werking-treden	Betreft	Datum van ondertekening Bron van bekendmaking	Kenmerk voorstel
...-2011			Nieuwe regeling	.... VAR	

### Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016

De gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de werkgeverscommissie van de gemeente Stichtse Vecht, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 september 2016;

gehoord de commissie Bestuur en Financiën van 11 oktober 2016;

gelet op artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Gemeentewet en artikel 15 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden;

### besluiten

vast te stellen de

## Verordening Adviescommissie bezwaarschriften Stichtse Vecht 2016

### Hoofdstuk I Begripsbepalingen

#### Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. verwerend orgaan : bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen;
- b. werkgeverscommissie: een door de raad op grond van artikel 83 van de Gemeentewet ingestelde commissie waaraan de werkgeversfunctie van de raad is gedelegeerd;
- c. commissie : vaste adviescommissie voor bezwaarschriften zoals bedoeld in zoals bedoeld in artikel 7:13 van de wet;
- d. kamer : de kamer van de commissie, zoals bedoeld in artikel 3, die het bezwaar behandelt;
- e. de wet : Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- f. protocol : door het college vastgestelde procedureregels voor de behandeling van bezwaarschriften.

5. De commissie kent geen vast aantal leden; er worden zoveel leden benoemd als er nodig zijn voor de bezetting van de kamers, rekening houdend met de frequentie van de zittingen van de kamers en de mogelijkheid van vervanging in geval van verhindering van de leden.

#### **Artikel 5 Secretariaat**

- 1 De commissie wordt bijgestaan door een of meer ambtelijk secretarissen.
- 2 Het college wijst de ambtelijk secretaris(sen) aan.
- 3 De secretaris is met betrekking zijn uit deze verordening voortvloeiende taken uitsluitend verantwoordelijk verschuldigd aan de commissie. Indien het college voornemens is de aanwijzing van de secretaris in te trekken, wordt de commissie gehoord.
- 4 De uitgaande stukken van de commissie worden, voor zover niet anders is bepaald, door de secretaris ondertekend.
- 5 De secretaris wordt ondersteund door een medewerker administratieve ondersteuning.

#### **Artikel 6 Zittingsduur**

1. De voorzitter en de leden van de commissie worden benoemd voor een periode van 4 jaar.
2. De voorzitter en de leden kunnen eenmaal herbenoemd worden voor een periode van maximaal 4 jaar.
3. De voorzitter en de leden kunnen op elk moment ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan het college.
4. Het college zal tot ontslag overgaan als de voorzitter of een lid een ambt of functie heeft aanvaard die krachtens artikel 4, lid 4 van deze verordening onverenigbaar is met het lidmaatschap van de commissie.
5. De aftredende voorzitter en leden blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien. Dit geldt niet voor de voorzitter en leden die op grond van het bepaalde in het vierde lid uit hun functie zijn ontheven.
6. Het college stelt een rooster van aftreden op zodat de continuïteit van de commissie wordt gewaarborgd.

#### **Artikel 7 Plenaire vergadering**

Tenminste eenmaal per jaar vergadert de Commissie plenair.

#### **Artikel 8 Financiële vergoedingen**

1. Elk lid ontvangt voor het deelnemen aan een hoorzitting/vergadering van de commissie een vergoeding waarvan de hoogte door het college wordt vastgesteld.
2. Het college kan bij het vaststellen van de vergoeding naar boven afwijken van de bedragen, genoemd in tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
3. Door het college kan een afzonderlijke vergoedingsregeling worden vastgesteld voor de behandeling van bezwaarschriften tegen specifieke besluiten.
4. Reis- en verblijfskosten worden op declaratiebasis vergoed overeenkomstig de regeling "Reisbesluit binnenland".

### **Hoofdstuk IV Mandaat en machtiging**

#### **Artikel 9 Uitoefening van bevoegdheden**

1. De volgende in de wet neergelegde bevoegdheden worden, voor zover de voorbereiding van de beslissing op bezwaar in handen van de commissie is gesteld, uitgeoefend door de voorzitter:
  - a. artikel 6:6 (het stellen van een hersteltermijn);

#### **Artikel 15            Uitnodiging hoorzitting**

1. Het secretariaat nodigt belanghebbenden en het verwerend orgaan ten minste drie weken voor de zitting schriftelijk uit. De uitnodiging gaat vergezeld van de op het bezwaar betrekking hebbende stukken.
2. Binnen drie dagen na de dag van verzending van de uitnodiging kunnen belanghebbenden of het verwerend orgaan onder opgaaf van redenen de voorzitter verzoeken het tijdstip van de zitting te wijzigen.
3. De beslissing van de voorzitter op dit verzoek wordt uiterlijk één week voor het tijdstip van de zitting aan belanghebbenden en het verwerend orgaan meegedeeld.
4. In principe wordt slechts eenmaal uitstel gegund.
5. De voorzitter is bevoegd in bijzondere omstandigheden af te wijken of afwijking toe te staan van de termijnen die genoemd zijn in het eerste tot en met het derde lid van dit artikel.

#### **Artikel 16            Quorum**

1. Het horen geschiedt door een voorzitter en ten minste twee leden.
2. Op grond van artikel 7:13, lid 3, van de wet kan het houden van een hoorzitting, in afwijking van het eerste lid, door de commissie worden opgedragen aan de voorzitter of een lid.

#### **Artikel 17            Niet-deelneming aan de behandeling**

De voorzitter en de leden nemen niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift indien daarbij hun onpartijdigheid in het geding kan zijn.

#### **Artikel 18            Openbaarheid zitting**

1. De hoorzittingen van de Algemene kamer zijn in beginsel openbaar.
2. De deuren kunnen worden gesloten indien de voorzitter of een van de aanwezige leden het nodig oordeelt of indien een belanghebbende daartoe een verzoek doet.
3. De deuren worden gesloten wanneer de voorzitter van oordeel is dat er gewichtige redenen zijn die zich tegen openbaarheid van de hoorzitting verzetten.
4. De hoorzittingen van de Sociale kamer en de Personele kamer zijn niet openbaar.

#### **Artikel 19            Verslaglegging**

1. Van de hoorzitting wordt een verslag zoals bedoeld in artikel 7:7 van de wet gemaakt.
2. Ten behoeve van de verslaglegging kan een geluidsopname worden gemaakt, deze wordt gewist zodra het verslag gereed is.
3. Het verslag vermeldt de namen van de aanwezigen en hun hoedanigheid.
4. Het verslag houdt een zakelijke vermelding in van wat over en weer is gezegd en wat verder ter zitting is voorgevallen.
5. Indien de zitting geheel of gedeeltelijk achter gesloten deuren plaatsvond, of indien belanghebbenden, respectievelijk hun gemachtigden niet in elkaars tegenwoordigheid zijn gehoord, maakt het verslag hiervan melding.
6. Het verslag verwijst naar de op de zitting overgelegde bescheiden, die aan het verslag kunnen worden gehecht.
7. Het verslag wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris.

#### **Artikel 20            Nader onderzoek**

1. Indien tijdens of na afloop van de hoorzitting maar vóór het uitbrengen van het advies blijkt dat het nodig is nadere inlichtingen of adviezen in te winnen of nader onderzoek te (laten) doen, kan de voorzitter in verband daarmee de behandeling van het bezwaarschrift aanhouden.

## **TOELICHTING OP DE "VERORDENING ADVIESCOMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN STICHTSE VECHT 2016"**

In de verordening is bepaald dat de bestuursorganen van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de werkgeverscommissie, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft, besluiten de verordening vast te stellen. Duidelijk is dat de raad de verordende bevoegdheid heeft (artikel 108 juncto 147 Gemeentewet). Het college, de burgemeester en de werkgeverscommissie hebben deze bevoegdheid niet, maar nemen hiermee het besluit tot instellen van de Adviescommissie bezwaarschriften. Op deze manier is het mogelijk dat de bestuursorganen samen een en dezelfde commissie instellen om te adviseren op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college, de burgemeester en de werkgeverscommissie. De ondertekening gebeurt eveneens door de drie bestuursorganen.

### **Artikel 1            Begripsbepalingen**

In dit artikel zijn slechts die begripsbepalingen opgenomen die niet in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorkomen. Zo ontbreekt er een omschrijving van het begrip 'bestuursorgaan' hoewel dat op meerdere plaatsen in de verordening voorkomt. Het bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen, wordt in de verordening aangeduid als 'verwerend orgaan'. Dit kan de gemeenteraad betreffen, het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester, de werkgeverscommissie of een commissie waaraan via delegatie bepaalde bevoegdheden van de hiervoor genoemde bestuursorganen zijn overgedragen.

### **Artikel 2            Inleidende bepaling**

Onder een bezwaarschrift wordt in deze verordening ook gerekend een schrijven dat kennelijk bedoeld is als een bezwaarschrift, maar gericht is tegen een handeling waartegen (nog) geen bezwaar open staat.

Het derde lid bepaalt dat de commissie tevens adviseert over de beslissing op een verzoek om vergoeding van kosten van beroepsmatig juridisch advies in de bezwaarfase (artikel 7:15 lid 2 Awb).

Het vierde lid vormt een uitzondering op de hoofdregel dat de commissie bezwaarschriften adviseert over bezwaarschriften. Het betreft naast de gebruikelijke belastingzaken en WOZ ook de bezwaarschriften die betrekking hebben op de financiële zaken rondom de bestuurlijke geldschulden. Dergelijke bezwaren lenen zich meer voor behandeling door de Heffingsambtenaar. Invorderingsbeschikkingen inzake verbeurde dwangsommen ex artikel 5:37 Awb zijn geen betalingsbeschikking zoals bedoeld in artikel 4:86 Awb. Bezwaarschriften tegen dergelijke invorderingsbeschikkingen worden dan ook wel ter advisering aan de adviescommissie bezwaarschriften voorgelegd. Kamerstukken II 2003/04, 29 702, nr. 3, p. 113.

### **Artikel 3            Kamers**

De commissie bestaat uit een Algemene, een Sociale en een Personele kamer. De opsomming van categorieën bezwaarschriften die elke kamer zal behandelen is niet uitputtend.

### **Artikel 4            Samenstelling van de commissie**

In verband met de onafhankelijkheid van de commissie bepaalt het vierde lid dat ook de leden van de commissie geen deel uitmaken van of werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente Stichtse Vecht. Artikel 7:13 Awb stelt dit vereiste alleen aan de voorzitter.

### **Artikel 5            Secretariaat**

Hoewel in de Awb nergens over een secretaris wordt gesproken, is het gebruikelijk dat een commissie beschikt over een secretariaat ter ondersteuning van de werkzaamheden.

De secretaris verleent de commissie de nodige ambtelijke bijstand; hij draagt zorg voor de voorbereiding van de hoorzittingen; neemt (zonder stemrecht) deel aan de beraadslagingen van de commissie; stelt concept-adviezen op en treedt op namens de commissie en/of de voorzitter in door deze te bepalen gevallen.

De medewerker administratieve ondersteuning draagt zorg voor de registratie, correspondentie, archivering en bewaking van het proces van bezwaarafhandeling.

In verband met de onafhankelijkheid van de commissie, is de secretaris van de commissie voor zover het betreft de uitvoering van zijn functie, uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de commissie.

#### **Artikel 6 Zittingsduur**

Bij de herbenoeming zoals bedoeld in het tweede lid, wordt het rooster van aftreden (lid 6) in acht genomen.

Voorzitter en leden kunnen bij ontslag zoals bedoeld in het derde lid, zelf het tijdstip van dat ontslag bepalen. Zij kunnen ook een later tijdstip kiezen om zodoende eventueel nog bij de afhandeling van lopende zaken betrokken te kunnen zijn. De bepaling van het vijfde lid is van orde. Een ontslagnemend lid kan niet gedwongen worden ook feitelijk de functie te blijven vervullen.

#### **Artikel 7 Plenaire vergadering**

Het spreekt voor zich dat de secretaris(sen) en administratief ondersteuner(s) mee vergaderen.

#### **Artikel 8 Financiële vergoedingen**

De vergoeding was geregeld in de Verordening vergoeding externe leden adviescommissie voor de bezwaarschriften, zoals vastgesteld bij raadsbesluit van 3 januari 2011. Deze verordening is ingetrokken (zie artikel 23). Het college stelt voortaan namens de raad de vergoedingen zoals bedoeld in het eerste en tweede lid vast.

De in artikel 8 genoemde vergoedingen worden toegekend op basis van de door de secretaris ondertekende registraties.

#### **Artikel 9 Uitoefening bevoegdheden**

1. De volgende in de Awb neergelegde bevoegdheden worden, voor zover de voorbereiding van de beslissing op bezwaar in handen van de commissie is gesteld, uitgeoefend door de voorzitter:
  - a. artikel 6:6: het stellen van een hersteltermijn;
  - b. artikel 6:10, lid 2: het aanhouden van een prematuur bezwaar;
  - c. artikel 7:6, lid 2: het beslissen om gescheiden te horen ;
  - d. artikel 7:6, lid 4: het achterwegen laten van het op de hoogte te stellen van belanghebbenden van het verhandelde tijdens het horen buiten hun aanwezigheid (namens het bestuursorgaan).
2. De volgende in de Awb neergelegde bevoegdheden worden, voor zover de voorbereiding van de beslissing op bezwaar in handen van de commissie is gesteld, uitgeoefend door de secretaris:
  - a. artikel 2:1, lid 2: het vragen van een machtiging (namens het bestuursorgaan);
  - b. artikel 6:17: het de verzending van stukken aan gemachtigde (namens het orgaan dat bevoegd is op het bezwaar te beslissen);
  - c. artikel 7:4, lid 2: het ter inzage leggen (namens het bestuursorgaan);
  - d. artikel 7:13, lid 2: het mededelen aan indiener dat de commissie over zijn bezwaarschrift adviseert (namens het bestuursorgaan).



Aangezien het college belast is met de uitvoering van de begroting, ligt het voor de hand dat bijzondere kosten niet gemaakt worden voordat dat college de gelegenheid heeft gehad dit te toetsen aan een begrotingspost. Om deze reden is in deze bepaling voor de kosten voor getuigen of deskundigen een machtiging vooraf geïntroduceerd. Uiteraard mag het niet zo zijn dat het college door zo'n toetsing het werk van de commissie frustreert en haar onafhankelijke positie daardoor aantast.

In dit verband verdient ook artikel 3:7 Awb aandacht. Daarin is bepaald dat het bestuursorgaan waaraan advies wordt uitgebracht, al dan niet op verzoek, de gegevens ter beschikking stelt aan de adviseur die nodig zijn voor een goede vervulling van diens taak.

Uit de hier gebezigde formulering volgt dat het ter beoordeling van het bestuursorgaan blijft welke gegevens dat zullen zijn. Uit de aard van het advies van de commissie vloeit evenwel voort dat dit alle op de zaak betrekking hebbende gegevens zullen zijn. De commissie zal immers geen afgewogen oordeel kunnen uitbrengen indien gegevens worden achtergehouden.

#### **Artikel 14 Hoorzitting**

Op grond van artikel 7:2 van de Awb dienen belanghebbenden te worden gehoord. Artikel 7:3 van de Awb geeft aan in welke gevallen van het horen kan worden afgezien. Voor een ingediend bezwaarschrift is dat indien:

- a. het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is;
- b. het bezwaar kennelijk ongegrond is;
- c. de belanghebbenden verklaard hebben geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord, of
- d. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

Ad d: Het ligt voor de hand dat indien het verwerend orgaan aan het bezwaar van appellant volledig tegemoet denkt te kunnen komen, het daarover met de voorzitter van de commissie contact opneemt.

Op grond van artikel 7:13, lid 4, Awb beslist de commissie over de toepassing van artikel 7:3 Awb.

Telefonisch horen:

De Adviescommissie bezwaarschriften beschikt het niet over de faciliteiten voor telefonisch horen. Op grond van artikel 7:13, lid 5, van de Awb wordt ook het bestuursorgaan in de gelegenheid gesteld om bij het horen een toelichting te geven. Nu aldus verschillende partijen en personen bij het horen door de commissie dienen te worden betrokken, is het met het oog op het belang van een overzichtelijk en zorgvuldig verloop van het horen gerechtvaardigd dat geen gelegenheid wordt geboden voor telefonisch horen (RvS 25 maart 2015 ECLI:NL:RVS:2015:917).

#### **Artikel 15 Uitnodiging zitting**

Ingevolge artikel 7:13, lid 5, van de Awb wordt ook het verwerend orgaan uitgenodigd voor de zitting. Het is van belang dat dit orgaan zich ook ter zitting laat vertegenwoordigen. Daarmee kan worden voorkomen dat er, vanwege de inbreng van bezwaarmaker, een eenzijdig beeld ontstaat. Voorts is het voor een externe commissie van belang om van bestuurlijke zijde te vernemen hoe een beslissing tot stand is gekomen. Anders kan het voor de commissie moeilijk worden om een goede afweging te maken.

Het verdient aanbeveling een termijn vast te stellen die ligt tussen de oproeping en de zitting zelf. Gekozen is voor een termijn van drie weken, mede in verband met de termijn van twaalf weken gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is

Uit het voorgaande vloeit voort dat de plicht tot verslaglegging op verschillende wijzen vorm kan worden gegeven. Zo kan, in plaats van een afzonderlijk verslag, ook uit de beslissing op het bezwaar blijken van hetgeen tijdens de hoorzitting is verhandeld. Samengevat: niet zozeer is van belang, hoe hetgeen op een hoorzitting naar voren is gekomen, wordt vastgelegd, als wel dat het wordt vastgelegd. In ieder geval moet op enige wijze een korte weergave van de kern van hetgeen naar voren gebracht is, schriftelijk vastgelegd worden. Bij een uitgebreide hoorzitting zal eerder een uitgebreid verslag in aanmerking kunnen komen dan bij een informeel horen van een belanghebbende die volstaat met een verwijzing naar zijn bezwaarschrift. Het gaat er immers om dat dit op enigerlei wijze schriftelijk wordt vastgelegd.”

In plaats van een afzonderlijk verslag kan het advies dus ook een korte (schriftelijke) weergave bevatten van de kern van hetgeen tijdens de zitting naar voren gebracht is.

#### **Artikel 20 Nader onderzoek**

Een nader onderzoek kan feiten of omstandigheden aan het licht brengen die op het moment van de zitting nog niet bekend waren. Dit kan aanleiding zijn om belanghebbenden en het verwerend orgaan opnieuw te horen. De onderhavige bepaling voorziet in enkele organisatorische regels.

Een zorgvuldige procedure houdt ook in dat het bestuursorgaan zich niet rechtstreeks tot de adviescommissie kan wenden zonder dat andere belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld om hun standpunt dienaangaande kenbaar te maken (rechtsbeginsel hoor en wederhoor. Rb. Rotterdam, 10 november 1999, JB, 1999/311).

#### **Artikel 21 Raadkamer en advies**

De beraadslaging vindt achter gesloten deuren plaats.

Volgens het tweede lid, aanhef, wordt het advies gegeven door minimaal drie personen, waaronder in ieder geval de voorzitter en de leden die bij de hoorzitting aanwezig zijn geweest. Op grond van artikel 7:17, lid 3 kan de commissie het horen opdragen aan alleen de voorzitter of alleen een lid. In het geval het horen is opgedragen aan de voorzitter, adviseren minimaal twee leden mee, die niet bij de zitting aanwezig waren. In het geval het horen is opgedragen aan een lid, adviseren de voorzitter en minimaal één ander lid mee.

Het tweede lid, onder b, is opgenomen voor die gevallen waarin de commissie tijdens de besluitvorming uit een even aantal personen bestaat. Dit is nog niet voorgekomen: het advies wordt standaard gegeven door drie personen: de voorzitter en twee leden.

Een adviescommissie mag alleen adviseren: ze kan geen (gedelegeerde) beslisbevoegdheid krijgen, (Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak 06-01-1997).

De adviescommissie is een adviseur in de zin van artikel 3:5 Awb. Het bestuursorgaan is verplicht om te onderzoeken of het advies zorgvuldig tot stand is gekomen (artikel 3:9 Awb).

#### **Artikel 22 Uitbrengen advies en verdaging**

Op grond van artikel 7:13, zesde lid Awb wordt het advies schriftelijk uitgebracht en bevat het een verslag van het horen.

De beslistermijn bedraagt ingevolge artikel 7:10 van de Awb twaalf weken, behoudens in het geval van opschorting of met gebruikmaking van de mogelijkheid van verdaging. De onderhavige bepaling verlangt van de secretaris dat, indien hij voorziet dat de termijn als hiervoor bedoeld niet wordt gehaald, hij tijdig het bestuursorgaan verzoekt de beslissing op het bezwaar te verdagen.