

Reactie op Advies van de Wmo-raad Stichtse Vecht op de Tussentijdse evaluatie beleidsplannen en verordeningen SD

Nummer	Opmerking/advies	Reactie
	Algemeen	
1.	<p>Diversiteit in structuur van beleidsplannen, gelijke en integrale wijze van evalueren niet mogelijk. Wmo-raad onderschrijft advies om voor volgende beleidsperiode één integraal beleidsplan voor sociaal domein op te stellen.</p> <p>Nu al aan de slag gaan met het vormgeven aan de integrale aanpak.</p>	<p>De constatering over de diversiteit in structuur en het abstractie-niveau van de beleidsplannen, is reeds beschreven in de inleiding van de rapportage. Daaruit volgt het advies in de volgende be-leidsperiode één integraal beleidsplan voor het sociaal domein op te stellen.</p> <p>Hier wordt al vol op ingezet en er zijn ook nog stappen in te ne-men. In het Procesvoorstel Rekenkameronderzoek Sociaal Do-mein 20160916 staat dit beschreven. Dit procesvoorstel wordt behandeld op de raadsvergadering van 27 september 2016 bij agendapunt 14 Rapport Rekenkamercommissie Sociaal Domein.</p>
2.	Gebruik in beleidsnotities, verordeningen en uitvoeringsstukken dezelfde begrippen en taal. Bevordert integraliteit en eenduidige uitvoering van beleid.	Dit is zeker een streven dat we reeds hanteren. Met het opstellen van één integraal beleidsplan voor het sociaal domein voor de volgende beleidsperiode, kunnen we hier een goede vervolgstap in maken.
3.	De raad adviseert om aansluitend op de evaluatie per overstijgend thema doelstellingen en daaraan gelieerde actiepunten te formuleren voor de komende periode tot 2019 om zo adequater te kunnen moni-toren en sturen op de beoogde resultaten.	<p>Op dit moment gaan wij niet opnieuw doelstellingen formuleren. Dit sluit aan bij de conclusie van het Rekenkameronderzoek, dat er al veel, niet altijd geheel in dezelfde lijn liggende doelstellin-gen, zijn geformuleerd.</p> <p>Wij nemen het advies van de Wmo-raad mee bij het opstellen van het nieuwe integrale beleidsplan sociaal domein voor de beleids-periode vanaf 2019.</p>
4.	De Wmo-raad had het logischer gevonden dat eerst de Tussentijdse evaluatie was besproken en hierover de raad om een advies was ge-vraagd en vervolgens op basis van de resultaten en de conclusies de Voorveld notitie opgesteld/besproken was en hierover geadviseerd was.	<p>Reeds geruime tijd is en wordt er gewerkt aan de notitie Verster-ken Voorveld. Deze was al volop in ontwikkeling en op dat mo-ment was het nog te vroeg om met de evaluatie te starten.</p> <p>Wij nemen de opmerking mee voor een volgende evaluatie, dan</p>

	Verwijzingen over en weer in beide notities, sluiten volgens de raad niet volledig op elkaar aan.	wel beleidsperiode, om hier op te letten. Het niet op elkaar aansluiten van verwijzingen over en weer, herkennen wij niet.
5.	De evaluatie is erg kwalitatief van aard; het was sterker geweest als er ook een kwantitatieve evaluatie was uitgevoerd.	Er zijn weinig of geen kwantitatieve doelstellingen opgenomen in de 3 beleidsplannen voor het sociaal domein. Dit is de voornaamste reden om bij deze tussentijdse evaluatie deze dan ook niet op te nemen. Kwantitatieve gegevens zijn wel beschikbaar vanuit de Monitor Sociaal Domein Stichtse Vecht, die in ontwikkeling is. Recent is een eerste versie besproken in de commissie Sociaal Domein. Doel is om bij eindevaluatie (in 2018) meer kwantitatieve gegevens te betrekken.
	Aandachtspunten	
6.	<i>Sociaal wijkteam en Voorveld</i> De raad constateert dat het doorontwikkelen van het SWT als integraal team en de positie van het SWT in de keten blijvende aandachtspunten zijn waaraan gewerkt moet worden.	We zijn het met de Wmo-raad eens dat dit een blijvend aandachtspunt is en daar werken we dan ook aan. Met het Transformatieplan sociaal domein (tactische uitwerking van het Dienstverleningsmodel) vullen we de sturingsbehoefte voor de uitvoering van de taken in het sociaal domein in; dit is de brug tussen strategie en uitvoering. Het geeft helderheid en duidelijkheid over de rol en takenpakket van het sociaal wijkteam.
7.	<i>Financiële middelen en preventie</i> De Wmo-raad adviseert integrale sturing te geven aan de inzet van middelen binnen het sociaal domein. Die inzet moet de zelfredzaamheid verhogen, permanent regieverlies van de burger voorkomen en zorgen dat tijdelijk regieverlies verandert in zelfredzaamheid. Dat vergt investering in preventie en begeleiding en ondersteuning die gericht is op het zoveel mogelijk teruggeven van regie aan de burgers. Financiële middelen moeten gevonden worden door de burgers aan te spreken op eigen kracht en het eigen sociaal netwerk. De besparingen die dat oplevert, kunnen worden ingezet voor preventieactiviteiten.	Zie hier de relatie met notitie Versterken Voorveld. Een notitie over het versterken van het voorveld is in de maak. Hiervoor wordt budget gevraagd aan onze gemeenteraad.
8.	<i>Financiële evaluatie</i> Hoofdstuk 1.5 Financiën geeft naar de mening van de raad onvoldoende inzicht in de budget- en bestedingsontwikkeling.	Financiële evaluatie en monitoring wordt gerapporteerd via de volgende 2 gemeentelijke instrumenten: de bestuursrapportage (berap) en de jaarrekening. Dat zijn belangrijke documenten voor wat betreft financiële monitoring en rapportage. Tevens is financiële informatie te vinden in de Monitor Sociaal Domein.
9.	<i>Het pgb beleid</i>	Wij gaan evalueren op welke punten het PGB beleid inhoudelijk

	Wmo-raad stemt in met tussentijdse evaluatie die plaatsvindt van het pgb-beleid. Zij verwacht hierbij ook kwantitatieve gegevens.	nog verbeterd kan worden. Het gaat om aansluiting op onze visie en hoe het beleid uitpakt voor de inwoner. Kwantitatieve gegevens over aantallen PGB is geen hoofddoel van deze evaluatie. Wel kunnen wij informatie verschaffen over het aantal PGB gebruikers.
	Beleidsnota Jeugdzorg, Verordening Jeugdhulp en Conclusies en vervolg	
10.	<p>Transitie Eind 2014 had de gemeente alleen een rol ten aanzien van preventief jeugdbeleid. Vanaf 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de jeugd GGZ (voorheen AWBZ en Zorgverzekeringswet); • provinciale jeugdzorg (waaronder toegang, advies- en meldpunt kindermishandeling (AMK), kindertelefoon, ambulante, specialistische en residentiële zorg en pleegzorg); • gesloten jeugdzorg (jeugdzorg plus), jeugdreclassering en jeugdbescherming; • de zorg voor verstandelijk beperkten; • de functie begeleiding, persoonlijke verzorging en het bijbehorende kortdurende verblijf voor alle grondslagen van jeugdigen (voorheen AWBZ). <p>De Wmo-raad constateert over bovenstaand citaat dat per deelgebied de Tussentijdse evaluatie geen overzicht van aantallen, stand van zaken, mogelijke knelpunten e.d. geeft. Zij acht het van belang dat in de komende periode dit nader wordt geanalyseerd om vervolgens actiepunten te kunnen benoemen voor verdere ontwikkeling.</p> <p>Transformatie (ambitie zoals genoemd in de beleidsnota jeugdzorg) “Met de transformatie van de jeugdzorg willen we bereiken dat de beschikbare middelen zo worden ingezet dat met minder geld een groter effect wordt bereikt, zodat meer gezinnen sneller en met lichtere zorg kunnen worden geholpen. Daar waar er sprake is van problemen op meerdere leefgebieden worden die integraal opgepakt volgens het “één (huishouden)plan” principe. Alleen dan is de hulp die wordt ingezet effectief en efficiënt“.</p> <p>De tussentijdse evaluatie geeft geen indicatie of de doelstelling kan worden bereikt. De Wmo-raad adviseert de evaluatie zo in te richten</p>	<p>Deze deelgebieden zijn genoemd om overzicht te geven van de taken die wij als gemeente hebben overgenomen. Wij willen jeugdhulp integraal evalueren en gaan niet apart in op de diverse ‘producten’.</p> <p>De door de Wmo-raad geciteerde alinea hebben wij uitgewerkt onder de paragraaf 2.1.2, kopje Transformatie (pag. 10-12). Wij</p>

	dat er zicht komt op het wel of niet bereiken hiervan.	hebben de belangrijkste onderdelen van de transformatie gedefinieerd voor jeugdhulp en deze punten geëvalueerd.
11.	<i>SWT</i> De Wmo-raad adviseert om te komen tot een duidelijk overzicht van taken en procedures bij inzet van Buurtzorg Jong. Tevens t.a.v. inzet van specialistische Jeugdzorg.	Wij zijn het er mee eens dat het van belang is om de resultaten die wij verwachten van Buurtzorg Jong, continue te blijven bespreken en hier heldere afspraken over te maken. Met de overige gecontracteerde jeugdhulp organisaties maken wij via de inkoop afspraken over de zorg.
12.	<i>Passend Onderwijs</i> Passend Onderwijs is onderdeel van de beleidsnota Jeugdzorg. Volgens Wmo-raad vraagt dit onderwerp om een aparte en gedegen evaluatie. Zij vraagt om een duidelijk overzicht van de stand van zaken van bijvoorbeeld de (regionale) samenwerking tussen onderwijs en gemeenten, de bestaande en nog te ontwikkelen trajecten en arrangementen zowel op de plaatselijke scholen als in de regio.	Wij zien geen reden om een aparte evaluatie te doen voor Passend Onderwijs. Passend Onderwijs is primair de verantwoordelijkheid van het onderwijs en niet van de gemeente. Indien de Wmo-raad behoefte heeft aan meer informatie over de samenwerking met het onderwijs op dit gebied, dan kan het besproken worden in het reguliere maandelijkse overleg.
13.	<i>18- en 18+ en alternatieven in de zorg en ondersteuning</i> De Wmo-raad stemt van harte in met de aandacht voor deze groep in de komende periode. Zij doet enkele concrete suggesties. Wanneer pleegzorg nodig is adviseert de raad om ruimer aandacht te besteden aan de mogelijkheid van Netwerkpleegzorg/pleeggrootouders, uitgevoerd door de directe naasten/omgeving van de jongere, omdat een kind/jongere hierbij vaak meer gebaat is dan bij plaatsing in een pleeggezin.	De suggesties worden meegenomen bij het uitwerken van de aanpak voor deze groep in de komende periode. Wij kunnen ons hierin vinden. Uitgangspunt is de situatie van de jongere en voor zover mogelijk (en in de betreffende situatie wenselijk) het handhaven van de eigen vertrouwde omgeving.
14.	<i>Praten met en niet over Jeugd</i> De Wmo-raad zou het instellen van een Jeugdraad Stichtse Vecht hierin een eerste goede stap vinden.	Dit heeft onze aandacht. Het is de vraag of een Jeugdraad de beste manier is om met jeugdigen in gesprek te gaan. De ervaring leert dat dit niet altijd aansluit bij de wensen van de jeugdigen zelf. Wij zoeken naar alternatieve manieren voor het betrekken van jeugdigen.
	Beleidsplan Wmo, Verordening Maatschappelijke Ondersteuning en Conclusies en vervolg	
15.	<i>Sociale kaart</i> De Wmo-raad adviseert om zo snel mogelijk met een sociale kaart, zowel digitaal als op schrift, te komen.	De nieuwe sociale kaart wordt zo snel als mogelijk is gerealiseerd, in ieder geval digitaal.
16.	<i>Website en meldpunt klachten</i> De Wmo-raad adviseert om de website geheel te updaten en te voorzien van een "rode knop" als meldpunt voor alle pluimen/klachten.	De website wordt voortdurend ge-update. Op de website is al een knop (onderdeel Inwoners) voor het melden van klachten. Het is een overweging deze iets prominenter in beeld te brengen.

	<p>Tevens ziet de Wmo-raad op de website graag de vraag en aanbod van de individuele burger gericht op onderling hulp etc. terug.</p>	<p>Er zijn diverse varianten van digitale marktplaatsen voor vraag en aanbod van onderlinge diensten en burenhulp beschikbaar in de markt. De gemeente heeft geen plannen om daarnaast zelf nog een dergelijke marktplaats te realiseren.</p>
17.	<p><i>Vrijwilligersprijs</i> De Wmo-raad stelt voor de uitreiking van de vrijwilligersprijs te combineren met de uitreiking van de voorgenomen Participatieprijs Stichtse Vecht.</p>	<p>Dit advies wordt in overweging genomen bij het uitwerken en vormgeven van de Participatieprijs.</p>
18.	<p><i>Vervoersvoorzieningen</i> De raad adviseert per 1 januari a.s. de ongelijke positie qua tarieven tussen regiotaxi Utrecht en regiotaxi Veenweide voor de burgers op te heffen, waardoor in geheel Stichtse Vecht één tarief geldt.</p>	<p>Het is ons streven deze ongelijkheid op te heffen, maar het is niet te garanderen dat dit (per 1 januari 2017) lukt, omdat we met veel verschillende gemeenten te maken hebben.</p>
19.	<p><i>Wonen vanuit invalshoek sociaal domein</i> De Wmo-raad merkt op dat de komende jaren de vraag naar één- en tweepersoonswoningen sterk zal toenemen en vraagt het college, o.a. Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting, hierop actie te ondernemen.</p> <p>Tevens adviseert de raad de begrippen als bijvoorbeeld beschermd wonen, beschut wonen en begeleid wonen etc. consequent te hanteren in notities. Het toevoegen van een begrippenlijst als bijlage in elke notitie zal daarbij helpen.</p>	<p>Het woningmarktonderzoek van 2016 heeft uitgewezen dat er vooral behoefte is aan kleine betaalbare wooneenheden (1-2 personen) in de categorieën goedkope koop en middeldure huur. Vanuit het beleid volkshuisvesting heeft dit beslist de aandacht. Het vraagstuk is zeer gecompliceerd omdat een behoorlijk aantal inwoners met een redelijk inkomen in een goedkope huurwoning woont (20-30% zogenoemde scheefwonders). Wij zoeken naar mogelijkheden om te komen tot doorstroming binnen de woningmarkt.</p> <p>Het gebruik van een vaste begrippenlijst, met o.a. de door de raad genoemde begrippen, vinden wij nuttig.</p>
	<p>Beleidsplan Participatie, Verordening Participatie en Conclusies en vervolg</p>	
20.	<p><i>(Langdurig) Uitkeringsgerechtigden</i> De Wmo-raad heeft al eerder geadviseerd om te bekijken welke dereguleringsmogelijkheden er zijn om met behoud van uitkering uitkeringsgerechtigden actief economisch te laten participeren (bijvoorbeeld scharrelondernemerschap: door het starten van een eigen bedrijf).</p>	<p>In Q1 van 2017 maken we scenario's op basis van bestandsanalyses (van uitkeringsgerechtigden), die moeten leiden tot plaatsing van cliënten op betaald, maar ook onbetaald werk waaronder de tegenprestatie. Daarbij komen ook vormen van zelfstandige arbeid aan de orde.</p>
21.	<p><i>Monitoring Minimabeleid</i> Om het minimabeleid van Stichtse Vecht jaarlijks te monitoren adviseert de Wmo-raad om, net als o.a. de gemeente Zaandam, het Nibud in te schakelen. Met deze Minima-effectrapportage (MER) is het mogelijk om</p>	<p>Momenteel wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor het laten uitvoeren van een minima effectrapportage door het Nibud. Uitsluitel hierover komt in Q4 van 2016.</p>

	het effect van alle regelingen van het afgelopen jaar met voorgaande (jaar)jaren te vergelijken, waardoor beleid eventueel direct per doelgroep aangepast kan worden.	
22.	<p><i>Koopkrachtberekeningen</i></p> <p>Landelijke berekeningen laten zien dat de zorgkosten in vijf jaar ruim verdubbeld zijn voor mensen die veel zorg nodig hebben... <..... > Een belangrijke verklaring voor de stijging van de zorgkosten is de afschaffing van de tegemoetkoming Wtcg en de CER. Verder valt op dat de eigen bijdrage Wmo fors is gestegen. Een belangrijk oorzaak hiervoor is het wegvallen van de korting op de eigen bijdrage uit de Wtcg. < ...></p> <p>De Wmo-raad adviseert de landelijke berekeningen te vertalen naar de lokale Stichtse Vecht situatie.</p>	<p>In het rapport worden landelijk en gemeentelijk beleid besproken, waaronder de collectieve zorgverzekering. Het rapport bespreekt enkele voorwaarden die worden gesteld, waaronder de inkomensgrens en de eigen bijdrage Wmo. Op beide punten wordt in de gemeente Stichtse Vecht een ruimhartig beleid gevoerd. De inkomensgrens van 130% behoort tot de hoogste in Nederland en daarnaast is er in de Stichtse Vecht een vergoeding voor de eigen bijdrage Wmo. Ook de bijdrage in de premiekosten is in onze gemeente ruimhartig te noemen.</p> <p>De stijging in de zorgkosten zijn niet alleen voor minima tot 130%, zo blijkt ook uit het onderzoek van het Nibud. Echter kunnen wij met de financiële middelen die wij krijgen van het Rijk ter compensatie van de afschaffing van de Wtcg/CER niet iedereen op een dergelijke wijze compenseren. We kiezen er daarom voor om ons te focussen op de meest kwetsbare groep inwoners, zij hebben het het hardst nodig. Daarnaast bieden wij voor de hogere inkomens wel de mogelijkheid om een forfaitaire Wmo-vergoeding aan te vragen. Bij deze vergoeding wordt geen inkomens- dan wel vermogenstoets gehanteerd. Er wordt alleen gekeken naar de zorgkosten.</p> <p>We nemen het advies om de landelijke berekeningen te vertalen naar de lokale situatie van Stichtse Vecht in overweging.</p>
23.	<p><i>Stapelning van effecten</i></p> <p>De Wmo-raad adviseert om bij de vaststelling van de hoogte van de eigen bijdrage, voor o.a. HH, etc., nadrukkelijk rekening te houden met de stapeling van de eigen bijdragen en een eenvoudige en laagdrempelige procedure te ontwikkelen met als doel om het aantal “uitval- lers/zorgmijders” binnen Stichtse Vecht zo laag mogelijk te houden.</p>	<p>We houden hier reeds rekening mee, voor zover dit in onze invloedssfeer ligt. Zo is het inkomensniveau dat bij de berekening van de eigen bijdrage voor de Wmo wordt gehanteerd verhoogd, waardoor meer mensen de laagst mogelijke eigen bijdrage betalen.</p> <p>En via de Collectieve Zorgverzekering Minima (CZM) is het Eigen Risico (voor de ziektekostenverzekering) afgekocht en kunnen mensen de eigen bijdrage (voor de Wmo) declareren.</p>
24.	<p><i>Schuldhelpverlening en het SWT</i></p> <p>De Wmo-raad onderstreept nogmaals het belang van de rol van het</p>	<p>Dank voor de ondersteuning van het door ons vastgestelde beleid in deze. In het beleidsplan schuldhelpverlening is opgenomen dat</p>

	<p>SWT ook in het kader van preventie en schuldhulpverlening en vraagt speciaal aandacht voor Jongeren met schulden. (zie Monitor Q1, Hoofdstuk 2.4 Schuldhulpverlening, Cliënten Schuldhulpverlening leeftijd)</p>	<p>het SWT een centrale rol krijgt in de schuldhulpverlening voor de toegang. Er is enige vertraging opgelopen in de uitvoering van het beleidsplan voor wat betreft het voorveld. Naar verwachting kan het SWT in Q1 dan wel Q2 van 2017 deze rol op zich nemen. De gemeenteraad wordt in november in een RIB meer uitgebreid geïnformeerd over de voortgang.</p> <p>Het advies om specifiek aandacht te hebben voor jongeren met schulden nemen wij over. We zullen het bij de verdere beleidsontwikkeling over schuldhulpverlening aan de orde stellen.</p>
--	---	--