

Raad

Nr. 12

20 DEC. 2016

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)  
[info@stichtsevecht.nl](mailto:info@stichtsevecht.nl)

## Raadsvoorstel

Conform besloten  
De griffier.

### Onderwerp

Verordening elektronische kennisgeving

### Begrotingswijziging

N.v.t.

### Datum raadsvergadering

20 december 2016

### Commissie

6 december 2016

### Portefeuillehouder

M.J.D. Witteman

### Afdeling

Interne dienstverlening

### Mail opsteller

[jacqueline.willenborg@stichtsevecht.nl](mailto:jacqueline.willenborg@stichtsevecht.nl)

### Telefoonnummer

0346 25 45 24

### Registratie nummer

Z/15/52401-VB/15/06148

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

De Verordening Elektronische kennisgeving gemeente Stichtse Vecht vaststellen.

### Samenvatting

Per 1 januari 2017 worden alle officiële publicaties/bekendmakingen (aanvragen, ontwerpbesluiten, vergunningen) online op de gemeentelijke website en op overheid.nl gepubliceerd. Per 1 januari 2017 houdt de informatiepagina op te bestaan. Voorwaarde voor digitale kennisgeving is dat er een verordening Elektronische kennisgeving door de gemeenteraad wordt vastgesteld. Deze verordening ligt thans ter vaststelling aan u voor.

### Bijlagen

Gen.

### **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Door de inzet van meer en betere online communicatiemiddelen wordt de wekelijkse informatiepagina overbodig. Met online communicatie worden de inwoners sneller geïnformeerd.

Doel van de verordening is het bieden van een wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14 Algemene wet bestuursrecht (Awb), zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving in de gevallen waarin aanvullende kennisgeving op andere wijze niet nodig is om degenen voor wie de kennisgeving bedoeld is voldoende te bereiken.

### **Inleiding**

Op 9 februari 2016 heeft het college van B&W het Actieprogramma online communicatie 2016-2019 vastgesteld. Het actieprogramma is een uitwerking van het door de raad vastgestelde communicatiebeleidskader 2013-2017. Het actieprogramma online communicatie is op 11 april 2016 besproken in de raadscommissie bestuur en financiën. Het stond tevens centraal bij de informatieve zomeravondbijeenkomst op 23 augustus jl. met raadsleden, inwoners en ondernemers.

Onderdeel van het actieprogramma online communicatie is het besluit van B&W om de officiële bekendmakingen vanaf 1 januari 2017 alleen online te publiceren. Dit besluit komt voort uit de volgende uitgangspunten:

- hét voorkeurskanaal voor onze dienstverlening is de gemeentelijke website. Binnen de online communicatie is de website de bron van waaruit alle informatie wordt ontsloten;
- we leveren maatwerk en kiezen die (online) kanalen waar de onze stakeholders het best kunnen bereiken;
- we zijn online voor iedereen volledig toegankelijk: persoonlijk, proactief en interactief en
- we staan voor open, transparante overheidsinformatie.

Bij het B&W besluit van 9 februari is aangegeven dat de publicatie van de officiële bekendmakingen deels wettelijk verplicht is (bijvoorbeeld aanvragen Wabo-vergunning) en deels niet wettelijk verplicht (bijvoorbeeld APV-vergunningen).

Verordeningen publiceren wij in het Gemeenteblad, bestemmingsplannen en verkeersbesluiten in de Staatscourant. Om ook de kennisgevingen en andere berichten digitaal bekend te kunnen maken is het noodzakelijk dat de gemeenteraad een Verordening elektronische kennisgeving vaststelt.

### **Juridisch kader**

Artikel 2:14 Algemene wet bestuursrecht bepaalt nu nog dat, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, de verzending van berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, niet uitsluitend elektronisch geschiedt. Er is een wijziging van de Algemene wet bestuursrecht in voorbereiding (Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer). Daarbij biedt de wet zelf de grondslag voor uitsluitend elektronisch kennis geven.

Zolang de wet nog niet van kracht is kan de gemeente hierop vooruitlopen door in een gemeentelijke verordening op te nemen dat kennisgeving elektronisch kan geschieden. Dan wordt voldaan aan de voorwaarde van een wettelijk voorschrift.

De geplande invoeringstermijn van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer is 1 januari 2017. Gezien het stadium waarin de behandeling van het wetsvoorstel op dit moment verkeert, is het echter de vraag of deze datum gehaald zal gaan worden.

De VNG heeft geadviseerd over het concept wetsvoorstel en heeft zich daarbij kritisch uitgelaten over onder andere de uitvoerbaarheid, de financiële consequenties en de tekst van het wetsvoorstel.

## Argumenten

1. *Per 1 januari 2017 worden alle officiële publicaties/bekendmakingen (aanvragen, ontwerpbesluiten, vergunningen) op de gemeentelijke website en op [overheid.nl](http://overheid.nl) gepubliceerd.*

Vanaf 1 mei 2016 is de publicatie van de gemeentepagina en officiële bekendmakingen op papier gefaseerd afgebouwd tot een beperkte informatiepagina. Wekelijks publiceren wij nog 3 serviceberichten en de bekendmakingen in het huis-aan-huisblad Vechtstroom. Per 1 januari 2017 houdt de informatiepagina op te bestaan.

In een gemeente worden veel besluiten genomen, dit kunnen besluiten zijn met een individueel karakter of met een algemeen karakter. Individuele besluiten (bijvoorbeeld beschikkingen) worden bekendgemaakt door uitreiking of toezending aan de belanghebbende.

Voor kennisgeving van ontwerpbesluiten, besluiten (zoals beleidsregels, plannen en aanwijzingsbesluiten), aanvragen, meldingen en andere berichten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geldt dat bekendmaking plaatsvindt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws-, of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze. In de gemeente Stichtse Vecht is de bekendmaking op de informatiepagina in de Vechtstroom tot nu toe de gebruikelijke wijze van bekendmaking.

2. *De verordening biedt de wettelijke grondslag voor het digitaal kennis geven van een groot deel van de gemeentelijke besluiten en andere informatie.*

De gemeente kan besluiten met een algemeen karakter voortaan alleen digitaal bekendmaken. Door in een gemeentelijke verordening op te nemen dat kennisgeving elektronisch kan geschieden wordt voldaan aan de voorwaarde van een wettelijk voorschrift.

De modelverordening elektronische kennisgeving van de VNG is overgenomen.

## Kanttekeningen

Er zijn wettelijke bepalingen (bijvoorbeeld artikel 78 van de Onteigeningswet, artikel 7 van de Wet voorkeursrecht gemeenten, artikel 2 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zie onder meer artikel 3.12) en de Wet ruimtelijke ordening, zie onder meer artikel 3.8, eerste en derde lid) die kennisgeving op een andere wijze dan elektronisch voorschrijven. Daarnaast kunnen er omstandigheden zijn om in een bepaald geval niet alleen elektronisch de kennisgeving te doen.

Steeds meer mensen zijn bekend met het gebruik van digitale middelen. Toch is er een groep die minder is aangesloten op de (digitale) communicatie van de overheid. Hetzij dat men minder digitaal vaardig is, hetzij dat men laaggeletterd is. Voor deze groep is aandacht vanuit de gemeente, veelal samen met ketenpartners, door specifieke begeleiding aan te bieden of maatwerkoplossingen.

Er zijn in onze gemeente allerlei initiatieven van organisaties om mensen die niet met de computer zijn grootgebracht te helpen op de computer en/of digitale snelweg te komen. Bijvoorbeeld de bibliotheek in Stichtse Vecht biedt Seniorweb. In Breukelen is er een ComputerCafé voor 45 plussers. Ook bieden zij gerichte cursussen aan. Als gemeente zullen wij dergelijke initiatieven breed onder de aandacht brengen.

Het uitgangspunt is en blijft digitaal waar het kan en persoonlijk (maatwerk) waar het moet.

We blijven daarom ook meer traditionele communicatiemiddelen inzetten. Denk hierbij aan een persoonlijke brief of een wijkbericht. Of aan perspublicaties, in de krant, via de omroep, vanuit eigen gemeentelijke perspublicaties of nieuwsgaring van de media zelf. Mensen met informatieverzoeken worden telefonisch te woord gestaan via het Klant Contact Centrum, via een cliëntadviseur of beleidsadviseur. Campagnematig verstrekken we informatie op papier, bijvoorbeeld door advertenties, als daar bij specifieke onderwerpen aanleiding voor is. Recent is een papieren gids voor ouderen ontwikkeld.

### **Communicatie**

Na vaststelling wordt de verordening gepubliceerd in het Gemeenteblad. In het kader van het Actieprogramma online communicatie 2016-2019 wordt al breed gecommuniceerd over de afbouw en uiteindelijk het verdwijnen van de papieren informatiepagina en de nieuwe online communicatiemiddelen. Uiteraard wordt t.z.t. een communicatietraject gestart om bekendheid te geven aan het feit dat vanaf 1 januari 2017 alle bekendmakingen op de gemeentelijke website en [overheid.nl](http://overheid.nl) worden gepubliceerd.

### **Raadsinformatiebrief**

N.v.t.

### **Financiën en risico's**

Bij de behandeling van de Begroting 2016 in november 2015 heeft de raad al besloten tot het, vanuit de online ontwikkelingen in de maatschappij, bezuinigen op de gemeentepagina. Per 1 januari 2016 is in dit kader een bezuiniging van € 63.000,-- doorgevoerd op het communicatiebudget. Vanaf 2017 is een structurele bezuiniging ingeboekt van € 95.000,--.

Vanuit het resterende budget worden gefaseerd diverse investeringen doorgevoerd ter uitvoering van het online actieprogramma communicatie 2016-2019. Het budget biedt geen ruimte voor het voortzetten van publicatie van de officiële bekendmakingen in de krant.

### **Vervolg**

Vanaf 1 januari 2017 publiceren we de bekendmakingen op [stichtsevecht.nl](http://stichtsevecht.nl) en [overheid.nl](http://overheid.nl). We bieden daarmee iedereen via meerdere kanalen toegang tot alle bekendmakingen. Er wordt aangesloten op [overheid.nl](http://overheid.nl) waar inwoners en ondernemers op één plek onze officiële publicaties kunnen inzien. Via [overheid.nl](http://overheid.nl) kan iedereen zich ook gratis abonneren op het ontvangen van de gewenste publicaties in zijn of haar mailbox.

1 november 2016

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester

# Raadsbesluit

**Onderwerp**

Verordening elektronische kennisgeving

**Begrotingswijziging**

N.v.t.

**Datum raadsvergadering**

20 december 2016

**Commissie**

6 december 2016

**Registratie nummer**

Z/15/52401-VB/15/06148

## Verordening Elektronische kennisgeving Stichtse Vecht

**Wetstechnische informatie****Gegevens van de regeling**

<b>Overheidsorganisatie</b>	Gemeente Stichtse Vecht
<b>Officiële naam regeling</b>	Verordening elektronische kennisgeving Stichtse Vecht
<b>Citeertitel</b>	Verordening elektronische kennisgeving Stichtse Vecht
<b>Vastgesteld door</b>	Gemeenteraad
<b>Onderwerp</b>	Algemeen

**Opmerkingen m.b.t. de regeling**

N.v.t.

**Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd**

1. artikel 149 Gemeentewet,
2. artikel 2:14 Algemene wet bestuursrecht.

**Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)**

N.v.t.

**Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen**

N.v.t.

Tekst van de regeling

## Intitulé

### Verordening elektronische kennisgeving Stichtse Vecht

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 oktober 2016;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht;  
gehoord de commissie Bestuur en Financiën van 6 december 2016;

## besluit

vast te stellen de **Verordening elektronische kennisgeving Stichtse Vecht**

### Artikel 1 Elektronische kennisgeving


1. Berichten van of namens de bestuursorganen van de gemeente Stichtse Vecht die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, worden uitsluitend elektronisch kennis gegeven, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet. De kennisgeving geschiedt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.
2. Het elektronisch gemeenteblad is te vinden op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> en <http://www.stichtsevecht.nl>.
3. Onder berichten worden in elk geval verstaan kennisgevingen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen en meldingen.

### Artikel 2 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening elektronische kennisgeving Stichtse Vecht.

20 december 2016

Griffier



Voorzitter



## TOELICHTING

### Algemeen

Berichten mogen niet uitsluitend elektronisch worden gepubliceerd als er niet een wettelijk voorschrift is dat anders bepaalt, zegt artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Het luidt:

2. *Tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, geschiedt de verzending van berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, niet uitsluitend elektronisch.*

Het doel van deze verordening is het bieden van een wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14 van de Awb, zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving in de gevallen waarin aanvullende kennisgeving op andere wijze niet nodig is om degenen voor wie de kennisgeving bedoeld is, voldoende te bereiken.

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat deze verordening alleen de kennisgeving (publicatie) van diverse berichten betreft en niet gaat over het bekendmaken van besluiten, nodig voor het in werking treden daarvan (artikel 3:40 van de Awb). Dat is uitputtend geregeld in wetten als de Bekendmakingswet, de Gemeentewet, de Awb en dergelijke. Het gaat hier alleen om de publicatie van allerhande berichten die bestemd zijn voor 'het publiek' – die *soms* besluiten kunnen inhouden – om te bewerkstelligen dat het publiek ervan kan kennisnemen.

## ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 1 Elektronische kennisgeving

#### Lid 1

Dit artikel gaat over de kennisgeving, gericht op het effectief kennis kunnen nemen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen, meldingen en andere berichten, zoals bijvoorbeeld de aankondiging van een raadsvergadering, een inspraakavond en dergelijke. 'Kennisgeven' is in de Awb de algemene term voor diverse vormen van het naar buiten brengen van sommige besluiten – maar ook en vooral van andere documenten – die erop is gericht dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen.

Met dit artikellid wordt voldaan aan de voorwaarde van een wettelijk voorschrift teneinde kennisgevingen uitsluitend elektronisch te kunnen publiceren (art. 2:14, tweede lid, van de Awb). Het bepaalt dat de kennisgeving geschiedt door plaatsing in het elektronisch gemeentebblad.

In dit artikellid wordt de *mogelijkheid* gecreëerd om kennisgevingen uitsluitend elektronisch te publiceren. In sommige gevallen kan het echter verstandig zijn om niet te volstaan met de elektronische kennisgeving, maar bovendien te voorzien in een of meer andere wijzen van kennisgeving. Naast elektronische kennisgeving kunnen ook andere vormen van publiciteit van belang zijn vanwege een betere service aan de potentieel geïnteresseerden.

Het artikellid bepaalt bovendien dat een wettelijk voorschrift zich kan verzetten tegen uitsluitend elektronisch publiceren. Het is soms inderdaad wettelijk gezien onvoldoende om alleen elektronisch te publiceren. Dat is bijvoorbeeld het geval bij toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure; dan is artikel 3:12 van de Awb van toepassing. Daar wordt de materiële eis gesteld van 'een geschikte wijze van kennisgeving'. Deze eis houdt in dat in elk geval moet worden voldaan aan de voorwaarde dat de kennisgeving daadwerkelijk al diegenen kan bereiken die naar verwachting bedenkingen kunnen hebben tegen het ontwerpbesluit.

Indien in een wettelijke bepaling slechts kennisgeving in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad imperatief is voorgeschreven, dan dient de kennisgeving in elk geval daarin te geschieden. Publicatie in het elektronisch gemeenteblad is dan een niet verboden, aanvullende (en aanbevelenswaardige) wijze van kennis geven.

Aanvullende dan wel afwijkende publicatieverplichtingen blijven daarom ongewijzigd van toepassing.

#### *Lid 2*

Gemeenten moeten met ingang van 1 januari 2014 een elektronisch gemeenteblad hebben voor de bekendmaking van hun algemeen verbindende voorschriften (artikel 139 van de Gemeentewet, zoals dat luidt per genoemde datum). Gelet op deze verplichting ligt het voor de hand dat medium te gebruiken voor alle 'officiële' wettelijk vereiste bekendmakingen en andere kennisgevingen. Veel gemeenten zullen daarvoor gebruik maken van de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (hierna: GVOP), met het internetadres <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>. De betrokken gemeenten kunnen op hun eigen website een hyperlink aanbrengen naar de daar gepubliceerde regelingen en andere berichten.

Gemeenten kunnen in beginsel ook zelf een elektronisch gemeenteblad ontwikkelen, maar moeten er dan wel op letten dat ook wordt voldaan aan de eisen die aan een elektronisch gemeenteblad worden gesteld in de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Stcrt. 2008, 248). Dat is vooral van belang bij de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften: worden die niet op de juiste wijze bekendgemaakt, dan treden ze wellicht niet in werking. De GVOP is een generieke voorziening die aan alle eisen voldoet. Het college bepaalt het internetadres waarop het elektronisch gemeenteblad wordt geplaatst (artikel 1 van het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Stb. 2008, 553)). In de Modelverordening is het adres opgenomen waar het elektronisch gemeenteblad is te vinden.

#### *Lid 3*

Dit artikellid maakt de ruime betekenis van het begrip 'berichten' duidelijk. Zo ruim is het ook in artikel 2:14, tweede lid, van de Awb bedoeld.

Deze verordening betreft (het zij nogmaals gezegd) alleen de *kennisgeving* (publicatie) van de diverse berichten genoemd in dit artikellid, en gaat niet over het bekendmaken van besluiten. Zie boven, onder 'Algemeen'.

-----