

Memo

Onderwerp: Grondstoffenplan en Egalisatievoorziening gemeentereiniging

Afdeling
Ontwikkeling
Behandeld door
-
Direct nummer
-
E-mail
-

Datum
21 april 2016
Aan
de gemeenteraad

Aanleiding

In de commissie "Fysiek Domein" op 11 april 2016 is toegezegd om de mogelijkheden van het vormen van een reserve(voorziening) en het laten terugvloeien van het overschot naar de burgers te bekijken.

Opmerking "commissie Fysiek Domein"

Tijdens de werksessie is opgemerkt, dat met het nieuwe inzamelsysteem de dienstverlening in kosten vermindert en dat dit moet leiden tot een lagere afvalstoffenheffing.

Lokale heffingen worden onderverdeeld in:

- 1 - heffingen waarvan de bestedingen zijn gebonden
- 2 - heffingen waarvan de besteding ongebonden zijn.

Voor de afvalstoffenheffing geldt punt 1:

Deze heffingen (ook wel retributies genoemd) zijn niet wettelijk voorgeschreven of begrensd. Deze heffingen zijn gerelateerd aan een direct aanwijsbare tegenprestatie van de gemeente. Bij het vaststellen van het tarief geldt het uitgangspunt van kostendekkendheid. De totale opbrengst van de heffingen mag niet meer bedragen dan de totale kosten ervan.

Verordening Afvalstoffenheffing

De verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2016, bevat onder andere de tarieven voor de inzameling en de verwerking van huishoudelijk GFT- en restafval.

In artikel 2.2 van de verordening wordt het volgende beschreven:

De afvalstoffenheffing bedoelt in deze verordening wordt naar afzonderlijke grondslagen geheven ter zake van het gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

Belasting tarieven	2012	2013	2014	2015	2016
Afvalstoffenheffing (meerpersoonshuishoudens)	215	220	217,12	218,34	220,68

Kostendekkendheid

Bij het opstellen van de begroting wordt elk jaar bepaald of de tarieven voor de afvalstoffenheffing kostendekkend zijn. Hierbij wordt onder andere gekeken wat de ingeschatte investeringen met de bijbehorende kapitaallasten zijn en de kosten die drukken op de producten. Tevens worden hierbij alle inkomsten en uitgaven betrokken, inclusief de doorberekenbare kosten (kwijschelding, straatreiniging). De heffing wordt vervolgens berekend door onder andere rekening te houden met het aantal huishoudens dat gebruik maakt van de inzameldiensten. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen één- en meerpersoonshuishoudens.

Bij de jaarrekening wordt achteraf berekend of deze tarieven ook daadwerkelijk kostendekkend zijn geweest. Bij een te lage kostendekkendheid is het verplicht volgens het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV) om een beroep te doen op de daarvoor gevormde egalisatie voorziening. Bij een kostendekkendheid boven de 100% is het verplicht volgens BBV om het meerdere te storten in een egalisatie voorziening.

Product afval in 2015

Het kostendekkingspercentage voor afval over 2015 bedraagt op basis van de werkelijke baten en lasten ca. 101%. Per saldo zijn de baten €68.252 hoger dan de lasten in 2015. De kapitaallasten zijn lager dan begroot. Dit wordt veroorzaakt doordat de geplande investeringen en uitvoeringen in voorgaande jaren voor de ondergrondse containers zijn doorgeschoven naar de daaropvolgende jaren. Het saldo €68.252 is conform het BBV gestort in de egalisatievoorziening gemeentereiniging.

Egalisatievoorziening gemeentereiniging

De reserves en voorziening met deze functie dienen om te grote schommelingen binnen de exploitatie te voorkomen, zoals bij het groot onderhoud van gebouwen (gebruikelijk bij onderwijshuisvesting) of bij zogenaamde "openeinde"-regelingen waarbij de jaarlasten aanzienlijk kunnen fluctueren. Wanneer de gemeente een bepaalde taak doorberekend middels tarieven kan, om de tarieven constant te houden, ook gebruik worden gemaakt van deze functie.

Dit betekent dat bij de jaarrekening blijvende voor- of nadelen op het product afval ten gunste respectievelijk ten laste van de egalisatievoorziening komen.

Voor de egalisatievoorziening gemeentereiniging is geen maximumomvang vastgesteld.

Adviseren

Wij adviseren u om de jaarlijkse mutaties die voortvloeien uit de voorcalculaties te verwerken in de afvalstoffenheffing en de mutaties in de exploitatie jaarlijks achteraf te storten of te onttrekken aan de egalisatievoorziening gemeentereiniging. Dit is een bestending van het huidig gevoerde beleid en deze wijze is BBV proof.

Bij het opstellen van de begroting wordt jaarlijks de tarieven voor de afvalstoffenheffing bepaald. (conform bovenstaande kostendekkendheid en egalisatievoorziening gemeentereiniging).