

27 SEP. 2016

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl
info@stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel (Gewijzigd)

Conform besloten
De griffier.

Portefeuillehouder
J.A. Koops

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD regio Utrecht

Afdeling

Ontwikkeling

Mail opsteller

iny.bosdriesz@stichtsevecht.nl

Begrotingswijziging

N.v.t.

Telefoonnummer

0346 25 4464

Datum raadsvergadering

27 september 2016

Registratie nummer

Z/15/50378-VB/16/06516

Commissie

6 september 2016

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

Het college toestemming te verlenen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals omschreven in bijlage 1.

Samenvatting

Recent heeft het algemeen bestuur van de GGDrU een voorstel verzonden aan het college tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling in de vorm van een doorlopende tekst, met het verzoek daarover een besluit te nemen. Het college heeft, alvorens dit besluit te kunnen nemen, op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, uw toestemming nodig, welke wij met dit voorstel aan u vragen.

Er zijn twee aanleidingen om de gemeenschappelijke regeling GGDrU te wijzigen. De eerste aanleiding is het feit dat op 9 juli 2014 de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld. Deze wet regelt een aantal wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), de versterking van de democratische legitimatie en de invoering van de bedrijfsorganisatie. Deze wetswijziging is per 1 januari 2015 van kracht geworden en heeft (ook) gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU.

De tweede aanleiding om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen is de behoefte om de bestuurlijke slagkracht te vergroten.

Voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een unaniem besluit van alle 26 colleges nodig. Er is eerder geprobeerd om dit te realiseren maar gaandeweg bleek dat er 3 colleges niet wilden instemmen. Het voorstel is toen teruggenomen. Dat betekent dat de in november 2015 ingediende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling niet in werking kan treden. Dat levert een juridische onwenselijke situatie op. De huidige gemeenschappelijke regeling is namelijk niet meer Wgr-proof; de wijziging van de wet per 1 januari 2015 leidt tot de noodzaak de gemeenschappelijke regeling aan te passen. Zo lang dat niet gebeurt, is deze in strijd met de nu geldende Wgr.

Daarbij komt dat in de loop van dit jaar de reële mogelijkheid is ontstaan om door middel van deelname aan een, door GGD-en opgerichte, coöperatie te komen tot gebruik van een voor ons passend Digitaal Dossier JGZ en in de toekomst digitale ondersteuning van de bedrijfsvoering in brede zin. Dit levert efficiencyvoordeel op. Dit besluit kunnen wij nu niet nemen omdat de juridische grondslag voor deelname in een andere regeling of rechtspersoon in de gemeenschappelijke regeling nu nog ontbreekt. Gezien de noodzaak over toetreding tot dit samenwerkingsverband nog dit jaar te besluiten, is het van groot belang voor de bedrijfsvoering die grondslag voor 1 oktober 2016 wel in de gemeenschappelijke regeling op te nemen. U kunt vervolgens dit najaar een voorstel tot deelname tegemoet zien.

De GGDrU heeft er dus zowel uit juridisch als uit bestuurlijk oogpunt alle belang bij de beoogde wijziging van de gemeenschappelijke regeling alsnog zo spoedig mogelijk in werking te kunnen laten treden om zo het juridisch gebrek van strijd met de Wgr te kunnen opheffen en te kunnen deelnemen in het samenwerkingsverband van GGD-en. De enige juridisch juiste weg om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in werking te kunnen laten treden is het wijzigingsvoorstel opnieuw bij de gemeenten in procedure te brengen.

Bijlagen

- | | |
|-----------|--|
| Bijlage 1 | Gewijzigde Gemeenschappelijke regeling
Gemeentelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht |
| Bijlage 2 | Toelichting artikelgewijs GR GGDrU |
| Bijlage 3 | Gewijzigde passages in GR GGDrU voortvloeiend uit de gewijzigde Wet
gemeenschappelijke regelingen |

Toelichting

De aanleiding om de gemeenschappelijke regeling GGDrU te wijzigen is gelegen in het feit, dat op 9 juli 2014 de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen is gepubliceerd.

De wetswijziging heeft ook gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU. Deze gemeenschappelijke regeling heeft op enkele onderdelen -vooral technische- aanpassing, omdat sommige bepalingen sinds 1 januari 2015 conflicteren met de actuele wetgeving. Het gaat om de volgende bepalingen: de verdeling van bevoegdheden tussen algemeen en dagelijks bestuur van de GGDrU (artikelen 37 en 40), de planning & control cyclus (artikelen 42, 43, 44 en 45), en de procedure van inwerkingtreding van wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling (artikel 53). Daarnaast zijn verwijzingen naar vervallen wetsartikelen geschrapt.

Wil de GGDrU in voorkomende gevallen kunnen deelnemen in een andere rechtspersoon dan moet de mogelijkheid daarvoor op grond van de gewijzigde Wgr opgenomen zijn in de gemeenschappelijke regeling. Voorheen was deze mogelijkheid in algemene zin in de Wgr opgenomen, met de mogelijkheid van het maken van een uitzondering daarop in een GR zelf. Bij de GGDrU bestond al langer de wens om deze mogelijkheid te creëren en er is inmiddels een concrete aanleiding voor in het kader van een samenwerking tussen GGD-en op het terrein van administratieve taken rondom de uitvoering van de JGZ. Artikel 38, lid 4 voorziet hierin. Gezien het belang van een dergelijk besluit is als waarborg voor betrokkenheid van de deelnemende gemeenten bij het nemen van dit besluit vastgelegd, dat het algemeen bestuur een dergelijk besluit voor wensen en bedenkingen voorlegt aan de raden van de deelnemende gemeenten en daarover met gekwalificeerde (15/17^{de}) meerderheid besluit. Over dit percentage was verschil van mening binnen 3 gemeenten. Inmiddels zijn deze verschillen bijgelegd.

Om een herhaling van de vorige wijzigingsronde te voorkomen hechten wij er aan te benadrukken dat de raden geen recht van amendement hebben over het wijzigingsvoorstel en ook niet om een inhoudelijk oordeel wordt gevraagd. Het gaat er om dat zij toestemming verlenen aan het college om in te stemmen met de gewijzigde tekst en zij deze toestemming op grond van artikel 1 Wgr alleen kunnen weigeren op grond van strijd met het recht of het algemeen belang. Wij zijn er van overtuigd dat in bijgaand voorstel van dat laatste geenszins sprake is, integendeel zelfs. Met dit voorstel wordt de gemeenschappelijke regeling juist weer in overeenstemming gebracht met de Wgr en een efficiënte taakuitvoering, waaraan deelneming in het samenwerkingsverband van GGD-en bijdraagt en het algemeen belang juist dient

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGDrU, ten gevolge van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015.

Door het aanpassen van enkele onderdelen van de gemeenschappelijke regeling (technische aanpassing) wordt aangesloten bij de actuele wetgeving.

Argumenten

1.1 De Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld op 9 juli 2014 en heeft gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU.

De Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen regelt een aantal wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen van deze wet zijn gericht op aansluiting bij de gewijzigde gemeentewet (duale stelsel), versterking van de democratische legitimatie en invoering van de bedrijfsorganisatie. De wetswijziging is per 1 januari 2015 van kracht geworden.

De wetswijziging heeft ook gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling GGDrU. Deze gemeenschappelijke regeling heeft op enkele onderdelen -vooral technische- aanpassing, omdat sommige bepalingen sinds 1 januari 2015 conflicteren met de actuele wetgeving. Het gaat om de volgende bepalingen:

- de actieve informatieplicht van besturen en bestuurders van de GGDrU aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten (artikelen 14, 30 en 32 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling;
- de verdeling van de bevoegdheden tussen algemeen en dagelijks bestuur van de GGDrU (artikelen 37 en 40);
- de planning & control cyclus (artikelen 42, 43, 44 en 45);
- de procedure van inwerkingtreding van wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling (artikel 53).

1.2 Deze wijzigingen dragen bij aan het vergroten van de bestuurlijke slagkracht van het bestuur van de GGDrU.

Het bestuur van de GGDrU acht het wenselijk om de bestuurlijke slagkracht te verhogen en in samenhang daarmee de bestuurlijke drukte en administratieve lastendruk te verlagen. In dit kader is een aantal wijzigingen in de bijvoegde doorlopende gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling doorgevoerd in de bepalingen omtrent de volgende drie punten:

- a. het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke personen;
- b. het wijzigen van de begroting;
- c. het vaststellen van een liquidatieplan in geval van liquidatie van de regeling.

a. Het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke personen

Wil de GGDrU in voorkomende gevallen kunnen deelnemen in een andere rechtspersoon dan moet de mogelijkheid daarvoor opgenomen zijn in de gemeenschappelijke regeling. Omdat deze situatie in de toekomst voorzienbaar is, moet deze mogelijkheid in deze wijzigingsronde meteen mee worden genomen. Artikel 38, lid 4 voorziet hierin. Gezien het belang van een dergelijk besluit is als waarborg voor betrokkenheid van de deelnemende gemeenten bij het nemen van dit besluit vastgelegd, dat het algemeen bestuur een dergelijk besluit voor zienswijze voorlegt aan de raden van de deelnemende gemeenten en dat er een gekwalificeerde meerderheid van 15/17 moet zijn.

b. Het wijzigen van de begroting

In de huidige regeling is de vaststelling van de ontwerpbegroting en het wijzigen van de begroting voorbehouden aan het algemeen bestuur nadat de raden hun zienswijze kenbaar hebben kunnen maken. Deze procedure kent een doorlooptijd van ongeveer drie maanden.

Deze doorlooptijd levert voornamelijk een knelpunt op bij de technische verwerking van maatwerkafspraken met gemeenten over dienstverlening met financiële gevolgen, die na vaststelling van de ontwerpbegroting nog verwerkt dienen te worden. Het geniet namelijk de voorkeur om de maatwerkafspraken in een begrotingswijziging te verwerken omdat dit grote verschillenverklaringen voorkomt bij het vaststellen van de jaarrekening. Gezien de technische aard van de wijzigingen, immers, deze taken zijn reeds met instemming van het algemeen bestuur aanvaard, ligt het voor de hand voor dit type wijzigingen van de begroting geen zienswijzenprocedure naar de raden te volgen. Daarbij geldt als beperking dat een dergelijke technische wijziging van de begroting geen consequenties mag hebben voor de bijdrage van de deelnemers, in het beleid of in de uitvoering van taken. Is dat wel het geval dan blijft de zienswijzenprocedure vereist. Dit is zo vastgelegd in artikel 44, lid 8 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

c. Het vaststellen van een liquidatieplan in geval van liquidatie van de regeling

Er is nu in de gemeenschappelijke regeling niets vastgelegd over de gevolgen van een liquidatie van de regeling. Uit oogpunt van duidelijkheid en transparantie is het beter dit wel in de regeling op te nemen, waarbij de positie van de raden van de deelnemende gemeenten geborgd is doordat voor vaststelling van het liquidatieplan een zienswijzenprocedure voorgeschreven is. Hierin wordt nu voorzien in artikel 51.

Kanttekeningen

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan pas in werking treden als alle 26 colleges gelijkkluidend hebben besloten in te stemmen met de gewijzigde tekst.

Vervolg

Nadat het college de vereiste toestemming heeft gekregen van u als raad, besluit het college in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling.

Bij gelijkkluidende besluiten van alle 26 colleges, gevolgd door bekendmaking daarvan, treedt de gewijzigde regeling in werking.

Communicatie

N.v.t.

Financiën en risico's

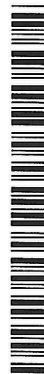
N.v.t.

23 augustus 2016

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester



Raadsbesluit

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD regio Utrecht

Begrotingswijziging

N.v.t.

Datum raadsvergadering

27 september 2016

Commissie

6 september 2016

Registratie nummer

Z/15/50378-VB/16/06516

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

Gelet op:

- De Wet gemeenschappelijke regelingen;
- het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 augustus 2016;
- de bespreking in de commissie sociaal domein van 6 september 2016,

Overwegende dat:

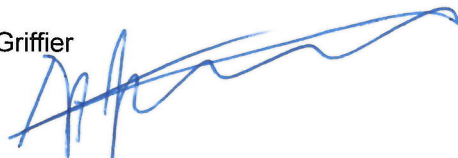
- het college deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling GGDrU;
- wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGDrU, ten gevolge van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015, noodzakelijk is;
- het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU uitgewerkt is in de vorm van een doorlopende tekst van de gewijzigde regeling, hier bijgevoegd als bijlage 1,

Besluit

Het college toestemming te verlenen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGDrU, zoals omschreven in bijlage 1.

27 september 2016

Griffier



Voorzitter

