

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Mts. M.L.A. van Zijlen en J. van Zijlen-Kaper
Dhr. M.L.A. van Zijlen
Zandpad 12
3621 NC BREUKELLEN

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

Dhr. ir. M. Hartman
TCG/VG/OMG

Telefoonnummer 023-5143189
hartmanm@noord-holland.nl

1 | 11

Betreft: Ontwerpbeschikking Natuurbeschermingswet 1998 voor het wijzigen van de veehouderij aan het Zandpad 12 te Breukelen.

Geachte heer Van Zijlen,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit waarbij wij u een vergunning verlenen op grond van artikel 19d, lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbwet) voor het wijzigen van uw melkveehouderij gelegen aan het Zandpad 12 te Breukelen. Uw vergunningaanvraag heeft betrekking op de Natura 2000-gebieden "Oostelijke Vechtplassen" en "Nieuwkoopse Plassen en De Haeck". Deze aanvraag is namens u door Rombou B.V. op 18 september 2015 bij ons ingediend. Uw aanvraag hebben wij geregistreerd onder zaaknummer: 759501.

Hoogachtend,

P.M.

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum

Kenmerk

759501 / 759680

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

**ONTWERPBESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**

Betreft:	Vergunningaanvraag Nbwet voor het wijzigen van de melkveehouderij gelegen aan het Zandpad 12 te Breukelen.
N2000-gebieden:	Oostelijke Vechtplassen, Nieuwkoopse Plassen en De Haeck
Adres:	Zandpad 12, Breukeleveen
Zaaknummer:	759501

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen.**

1. Natuurbeschermingswet 1998
2. Conclusie

A. BESLUIT

1. Onderwerp aanvraag

Het betreft een bestaand bedrijf. Voor de beoogde situatie is reeds een Nbwet-vergunning verleend door Gedeputeerde Staten van Utrecht d.d. 3 september 2013 (kenmerk: Z-NB-MEL-2013-1981). De toename van stikstofdepositie is destijds gesaldeerd. Deze vergunning ziet op de nieuwbouw van een ligboxenstal en de volgende dieren aantallen: 60 stuks vrouwelijk jongvee (RAV-code A3), 35 schapen (RAV-code B1) en 130 stuks volwassen melkvee (RAV-code A1.100.1). Thans is de nieuwe ligboxenstal nog niet gerealiseerd. In het gewijzigde Besluit huisvesting is voor nieuwe stallen een maximale emissie eis opgenomen. Vandaar dat is besloten om een emissie arme vloer te plaatsen in de nieuwe stal. Dit betreft een wijziging van het project waarop de beschikking van Utrecht ziet. De emissie arme vloer resulteert ten opzichte van dit besluit in een afname van depositie. Voor deze afname is een nieuwe vergunning aangevraagd onder toepassing van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

2. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens om Mts. M.L.A. van Zuijlen en J. van Zuijlen-Kaper hierbij een vergunning te verlenen onder voorschriften en beperkingen conform artikel 19d, lid 1 van de Nbwet voor het houden van melkvee, jongvee en schapen tot maximaal de aantallen en stalsystemen zoals weergegeven in voorschrift 1 ter plaatse van de veehouderij gelegen aan het Zandpad 1 te Breukelen¹. De beschrijving van het project in de aanvraag, inclusief de aangeleverde Aerius Calculator berekeningen met kenmerken 2DiaQC4UAU en 2DoKEWvEBp, maken onderdeel uit van deze vergunning (zie BIJLAGEN).

3. Procedure en samenhangende besluiten

Wij behandelen uw aanvraag conform de bepalingen van de artikelen 3:10 tot en met 3:18 (afd. 3:4) van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent onder meer dat voorliggend ontwerpbesluit gedurende een periode van zes weken ter inzage zal worden gelegd en dat tegen het eenmaal genomen besluit tot vergunningverlening direct bij de bestuursrechter in beroep gekomen kan worden.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een handeling waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

¹ BAG identificatie pand 0311100000005218
identificatie verblijfsobject 0311010000007116

4. Ingekomen reacties

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Postbus 3007, 2001 DA te Haarlem, of aan post@noord-holland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Inhoudelijk zijn er de volgende wijzigingen aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit:

P.M.

B. VOORSCHRIFTEN

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. De ingebruikname van de nieuwe stal dient u uiterlijk een week van tevoren te melden door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:

<http://www.formdesk.com/pnh/vergunningart19NBwet>.

Voorschriften inzake het gebruik van de inrichting

2. Op het bedrijf mogen uitsluitend de volgende maximale dieraantallen in de betreffende huisvestingssystemen worden gehouden:

Coördinaten emissiepunt (x/y)	Diersoort	Stalsysteem (RAV-code)	Dieraantallen
129086/466303	Vrouwelijk jongvee tot 2 jr.	A 3.100	30
129090/466282	Vrouwelijk jongvee tot 2 jr.	A 3.100	30
	Schape	B 1.100	35
129228/466324	Melkkoeien	A 1.13	130

3. De vee-aantallen dienen jaarlijks inzichtelijk te worden gemaakt middels de Gecombineerde opgave van het ministerie van EZ. Er dient tevens een actueel overzicht van het aantal dieren aanwezig te zijn binnen de inrichting. Al deze gegevens dienen op verzoek aan de provinciale toezichthouder te worden getoond.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1. Natuurbeschermingswet 1998

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 2, lid 1, respectievelijk artikel 2a, lid 2 Nbwet, in samenhang met artikel 19d, lid 1 Nbwet zijn Gedeputeerde Staten van de provincie waarin een Natura 2000-gebied geheel of grotendeels is gelegen waarop de hoofdzakelijk gevolgen van het project of de andere handeling zich voordoen, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 19d, lid 1 Nbwet. Nu het grootste projecteffect zich voordoet in Noord-Holland (Oostelijke Vechtplassen) is ons college bevoegd om te besluiten op uw aanvraag.

Sinds de gewijzigde Nb-wet per 1 juli 2015 zijn de artikelen 2 en 2a aangepast. Er kan slechts sprake zijn van één bevoegd gezag, ook wanneer het project effecten heeft op Natura 2000-gebieden buiten de eigen provincie. Het kan dus voorkomen dat een provincie ook de gebieden in een andere provincie in haar besluitvorming betreft. In dit geval worden daarom ook de effecten op het Natura 2000-gebied "Nieuwkoopse Plassen en De Haeck" betrokken (Zuid-Holland).

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 en 2a van de Nbwet is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincie Zuid-Holland (Omgevingsdienst Haaglanden in mandaat) en Utrecht. Gedeputeerde Staten van Utrecht hebben de aanvraag in dit kader getoetst aan de *Beleidsregel toedeling segment 2 ontwikkelingsruimte programmatische aanpak stikstof provincie Utrecht 2015 van 9 juni 2015*.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 19d lid 1 van de Nbwet is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 19f Nb-wet. Voor zover het om effecten vanwege stikstofdepositie gaat, wordt gebruik gemaakt van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) als bedoeld in art. 19kg Nbwet.

Vergunningplicht

In het kader van de Nb-wet is reeds eerder door Gedeputeerde Staten van Utrecht een vergunning verleend voor de inrichting gelegen aan het Zandpad 12 te Breukelen (zie onderdeel A). Ten opzichte van dit besluit wordt de inrichting gewijzigd middels de toepassing van een emissiearme vloer in de nog te realiseren nieuwe stal.

Het projecteffect is daarmee de stikstofdepositie welke wordt veroorzaakt door de gewijzigde beoogde bedrijfssituatie. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde AERIUS-berekening hebben wij vastgesteld dat voor de Natura 2000-gebieden "Oostelijke Vechtplassen" en "Nieuwkoopse Plassen en De Haeck" sprake is van een stikstofdepositie die hoger is dan de voor dat gebied geldende grenswaarde². Hierdoor is er sprake van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit met betrekking tot deze gebieden. Voor de overige in de AERIUS-berekening genoemde Natura 2000-gebieden (Naardermeer en Botshol) is op grond van het bepaalde in artikel 19kh, zevende lid, van de Nbwet sprake van een vrijstelling van vergunningplicht, omdat het projecteffect op deze gebieden in de beoogde situatie onder de betreffende grenswaarde ligt.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens, zijnde:

- Aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning incl. bijlagen (Rombou B.V., 18 september 2015)
- Aeries-bijlage berekening projecteffect, kenmerk 2DoKEWvEBp
- Aeries-bijlage verschilberekening, kenmerk 2DiaQC4UAU

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2, 2a, 19d t/m 19g en paragraaf 2a Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) van de Nb-wet, de Regeling PAS, het Besluit grenswaarden PAS, de Beleidsregel toedeling ontwikkelingsruimte segment 2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) Noord-Holland 2015 (verder: Beleidsregel Noord-Holland).

Identificeren mogelijke negatieve effecten

De beoordeling van deze aanvraag beperkt zich tot de effecten van stikstofdepositie. Gezien de ligging van het bedrijf ten opzichte van Natura 2000-gebieden zijn andere effecten op voorhand uitgesloten. Tevens leidt de aanleg van de emissiearme vloer niet tot andere effecten van aard en omvang dan waarop het vigerende besluit van Utrecht reeds ziet (nieuwbouw van de stal). Het gaat hier om een aanvraag die

² Artikel 5 lid 1 en lid 3 Besluit grenswaarden programmatische aanpak stikstof. Voor de Nieuwkoopse Plassen en De Haeck is ten tijde van het schrijven van voorliggend besluit de grenswaarde voor vergunningplicht verlaagd naar 0,05 mol/ha/jr.

stikstofdepositie veroorzaakt op Natura 2000-gebieden waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) sedert 1 juli 2015 van toepassing.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden "Oostelijke Vechtplassen" en "Nieuwkoopse Plassen en De Haeck".

Natuurlijke kenmerken van de gebieden

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase³ waar de definitieve aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden "Oostelijke Vechtplassen" en "Nieuwkoopse Plassen en De Haeck" te vinden zijn.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) dat zonder vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbwet in het verleden is gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 19kh, zevende lid, van de Nbwet), moet het bevoegd gezag alsnog beoordelen of een vergunning kan worden verleend. Dit geldt ook voor een uitbreiding van een bestaande activiteit. Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de PAS die per 1 juli 2015 in werking is getreden, van belang. De PAS bestaat uit een wijziging van de Nbwet, alsmede uit het Besluit grenswaarde Programmatische Aanpak Stikstof (verder: Besluit grenswaarde PAS), de Regeling Programmatische Aanpak stikstof (verder: Regeling PAS) en het Programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: programma). Aan het programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 19f van de Nbwet ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van voorliggende vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling.

²<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=0>

Passende beoordeling PAS

Het programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen de PAS.⁴ De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse is per Natura 2000-gebied verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van stikstofdeposities in 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte ten aanzien van stikstofdeposities vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 19km, eerste lid, van de Nb-wet worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet of een omgevingsvergunning waarop hoofdstuk IX van de Nb-wet van toepassing is. De conclusie van de passende beoordeling van het programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan daarom worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Voor de inrichting gelegen aan het Zandpad 12 te Breukelen is reeds eerder een Nb-wet-vergunning verleend (zie voorgaand). De voorgenomen wijziging van de inrichting middels de toepassing van een

⁴ Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1

emissiearme vloer past niet binnen de verleende Nbwet-vergunning. Ten opzichte van deze vergunning is sprake van een afname van depositie. Voor een afname is geen ontwikkelingsruimte nodig.

In onderstaande tabel is de stikstofdepositie weergegeven in de beoogde situatie zoals vastgelegd in het besluit van Utrecht en de nu aangevraagde wijziging.

Tabel 1 Situatie volgens vigerend Nb-wet besluit van Utrecht⁵ en beoogd

Diersoort	RAV-code	Aantal	Emissie (kg NH ₃ /jr)
Nb-wet-vergunning Utrecht 2013			
Melkkoeien	A 1.100.1.	130	1690
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3	60	264
Schapen	B1	35	24,5
<i>Totaal</i>			1978,5
Beoogde situatie			
Melkkoeien	A 1.13	130	1001
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3	60	264
Schapen	B1	35	24,5
<i>Totaal</i>			1289,5

De aanpassing van de stal leidt daarmee tot een emissie-afname van 689 kg NH₃/jr. In de betreffende N2000-gebieden waarbij het projecteffect de grenswaarde overschrijdt; Oostelijke Vechtplassen en Nieuwkoopse Plassen en De Haeck is sprake van een afname van depositie van respectievelijk 0,03 en 0,02 mol/ha/jr (hectare met het hoogste projectverschil).

Leefgebieden

Nu uitsluitend sprake is van depositieafnamen zijn significant negatieve effecten op leefgebieden van soorten van de betreffende N2000-gebieden op voorhand uitgesloten.

⁵ Vigerende emissiefactoren cf. RAV d.d. 20-1-2016

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbwet kan worden verleend aan Mts. M.L.A. van Zuijlen en J. van Zuijlen-Kaper voor het wijzigen van de melkrundveehouderij gelegen aan het Zandpad 12 te Breukelen. Gezien het feit dat de wijziging (emissiearme vloer) uitsluitend leidt tot depositieafnamen is toedeling van ontwikkelingsruimte bij dit besluit niet nodig.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 42, lid 3 van de Nbwet door ons kennis worden gegeven middels publicatie in huis-aan-huis bladen en de provinciale website.

Hoogachtend,

P.M.

Dit besluit is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Afschriften

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gemeente Stichtse Vecht
- Ministerie van EZ
- Rombou BV
- Gedeputeerde Staten van Utrecht
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (Omgevingsdienst Haaglanden in mandaat)

Bijlage: Aerius berekeningen