

**VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN (VVGB NBWET)****VERZONDEN 06 JAN. 2016**

DATUM	6 januari 2016	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK NUMMER	Z-HZ_VVGBPA-2015-4081 817064E1	REFERENTIE	de heer W. Kerpershoek
UW BRIEF VAN	8 oktober 2015	DOORKIESNUMMER	030-2582343
UW NUMMER	OLO-nr. 1975037	FAX	030-2583139
		E-MAILADRES	Wouter.Kerpershoek@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	2	ONDERWERP	Verklaring van geen bedenkingen mbt stikstofdepositie

Op 8 oktober 2015 hebben wij uw verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) ontvangen, met OLO-nr. 1975037. Het verzoek heeft betrekking op een vvgb Natuurbeschermingswet (Nbwet) ten behoeve van Maatschap M.L.A. van Zuijlen en J. van Zuijlen-Kaper – Zandpad 12 in Breukelen UT. De planlocatie waarvoor de vergunning is aangevraagd is dezelfde als het genoemde huisadres. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer Z-HZ_VVGBPA-2015-4081. Bij eventuele correspondentie verzoeken wij u naar dit nummer te verwijzen.

I Besluit

Wij hebben besloten:

1. de gevraagde verklaring van geen bedenkingen (vvgb) te verlenen;
2. aan de vvgb de voorwaarde te verbinden, dat aan de door u te verlenen omgevingsvergunning tenminste de Voorschriften verbonden worden, zoals opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

II Beoordeling

In artikel 47a Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) is bepaald dat de Natuurbeschermingswet wordt aangehaakt aan de omgevingsvergunning, indien voor de vergunningplichtige activiteit in het kader van de Nb-wet, tevens een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd. Hiertoe wordt een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven door GS van de provincie Utrecht. Zij verlenen de vvgb slechts indien met zekerheid vaststaat, dat de aangevraagde activiteiten de natuurlijke kenmerken van nabijgelegen Utrechtse Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten niet aantasten.

Voor deze locatie is door de provincie Utrecht op 30 augustus 2013 een Natuurbeschermingswet vergunning verleend. Het beoogde project is hierin niet vergund en voor de wijziging is geen vergunning aangevraagd op grond van de Natuurbeschermingswet zodat de Natuurbeschermingswet aanhaakt bij de omgevingsvergunning.

Wij hebben de gegevens die bij het verzoek om een vvgb zijn aangeleverd, beoordeeld en getoetst aan de Nbwet. De aanvraag betreft het wijzigen van een traditioneel stalsysteem voor melkkoeien naar een emissie arm systeem op de locatie Zandpad 12 in Breukelen UT.

Uit de bijgevoegde stukken blijkt dat op 18 september 2015 een Natuurbeschermingswet vergunning is aangevraagd bij de provincie Noord-Holland op grond van de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Wij concluderen hieruit dat wij niet bevoegd zijn om over de effecten te besluiten op Natura2000 gebieden. Hiervoor wordt daarom geen verklaring afgegeven. De toetsing blijft beperkt tot de effecten die ontstaan op Beschermde Natuurmonumenten.

De ammoniakemissie afkomstig uit het bedrijf heeft mogelijk een verstrend effect op de Beschermde Natuurmonumenten Moerasterreinen langs de Bijleveld, Oeverlanden Gein, Aa en Angstel, Oeverlanden Winkel en Schraallanden Utrecht-West, welke gelegen zijn binnen 25 kilometer van de veehouderij.

Het aangevraagde veebestand wordt afgezet tegen het door ons vergunde veebestand in de (onherroepelijke) Natuurbeschermingswet vergunning van 30 augustus 2013. Dit is in onderstaande tabel 1 weergegeven.

Tabel 1 Nbwet vergunning 30 augustus 2013

Stal nr.	Stal systeem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie factor per dier (kg NH3/jr.)	Emissie totaal (kg NH3/jr.)
1	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	30	4,4	132,0
4	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	30	4,4	132,0
4	B1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	35	0,7	24,5
6	A1.100	melk- en kalkkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	130	13,0	1.690,0
	Beweiden*	PAS2015.08-01	130	-5%	- 84,5
				Totaal:	1.894,0

*In de verleende Nbwet vergunning is beweiden verleend. In de nieuwe RAV is er geen onderscheid meer in beweiden en permanent opstallen. Wel is er een management maatregel die toegepast kan worden als tenminste 720 uur per jaar wordt beweid. Of hieraan wordt voldaan is niet geverifieerd, maar het opnemen van deze maatregel kan gezien worden als een worst-case benadering.

De vergunde situatie zoals weergegeven in tabel 1 is het vergunde recht voor de Nbwet. In tabel 2 is het beoogde veebestand weergegeven zoals aangegeven in de aanvraag om omgevingsvergunning.

Tabel 2 Beoogde situatie

Stal nr.	Stal systeem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissie factor per dier (kg NH3/jr.)	Emissie totaal (kg NH3/jr.)
1	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	30	4,4	132,0
4	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	30	4,4	132,0
4	B1.100	schapen ouder dan 1 jaar,	35	0,7	24,5



		inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen			
6	A1.13	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V5)	130	7,7	1.001,0
Totaal:					1.289,5

Uit bovenstaande blijkt dat als gevolg van het plan er een afname van emissie is ten opzichte van de uitgangssituatie van 604,5 kg NH3/jr.. Uit de projectomschrijving blijkt dat er geen wijzigingen plaatsvinden in emissiepunten. Gelet op het bovenstaande zal er ten gevolge van de wijziging op **geen** van de voor stikstof gevoelige habitats binnen de verschillende Utrechtse Beschermde Natuurmonumenten, een toename van de depositie plaatsvinden als gevolg van het project.

Ten aanzien van mogelijke aspecten als gevolg van het toepassen van bemesten en beweiden is de vraag of deze activiteiten al dan niet onlosmakelijk moeten worden gezien van de aangevraagde bedrijfsvoering. In de aanvraag wordt de bemesting van percelen niet aangevraagd. Ten aanzien van bemesten willen we verwijzen naar een recente uitspraak van de Raad van State (201501086/1/R3), waarin gesteld is dat bemesten als een niet-onlosmakelijke activiteit met het houden van dieren moet worden gezien en dan ook niet als één project met het houden van vee behoeft te worden aangevraagd en vergund. Zodoende zijn de effecten van bemesting niet betrokken bij de beoordeling en ook niet vergund.

Uit de aanvraag blijkt niet expliciet dat de handeling beweiden wordt aangevraagd en dit vloeit ook niet noodzakelijk voort uit het project, maar is wel mogelijk. Als gevolg van het project neemt het aantal dieren dat wordt beweid niet toe. Ook is niet gebleken dat er vaker beweid wordt dan voorheen. De ammoniak die vrijkomt bij beweiden is zeer gering en slaat zeer snel lokaal neer.

Ten aanzien van effecten van beweiding verwijzen wij naar Bijlage 1, waarin de uitkomsten van berekeningen omtrent ammoniakverliezen als gevolg van beweiding worden gepresenteerd. Deze zijn in onderstaande tabel samengevat.

NH3 emissie als gevolg van beweiden

Graasdiercategorie	kalenderjaar	
	2013	Beoogd (op basis cijfers 2014)
Melk- en kalfkoeien > 2 jaar	94,4	101,0
Schape	15,1	14,3
Vrouwelijk jongvee < 1 jaar*	7,4	7,0
Vrouwelijk jongvee > 1 jaar*	24,7	23,8
Totaal	141,6	146,3

*Uit Statline informatie van de kalenderjaren 2008-2015 is gebleken dat de verhouding tussen jongvee < 1 jaar en >1 jaar gemiddeld 0,49: 0,51 is. Van voorgaande jaren is geen informatie beschikbaar en omdat er geen aanwijzingen zijn dat dit in het verleden anders zou zijn, is hiervan uitgegaan.

Als gevolg van zeer gunstige weeromstandigheden is er in 2014 een toename ontstaan van stikstofgehalten in het gras. Hierdoor zijn hogere excretiewaarden en TAN gehalten in de mest berekend bij melkkoeien. Als gevolg hiervan is een lichte stijging van de ammoniak emissie berekend in het kalenderjaar 2014. De lichte toename valt echter volledig weg tegen de veel grotere afname die ontstaat door het toepassen van het emissie arme huisvestingssysteem dat in stal 6 gerealiseerd gaat worden. Nadelige effecten als gevolg van beweiden zijn daarmee uitgesloten.

Nu ook niet is gebleken dat er anderszins schadelijke handelingen ten gevolge van de voorgenomen activiteiten plaatsvinden, kan de omgevingsvergunning worden verleend. Vanuit de toetsing van de aspecten die betrekking hebben op de bescherming van Beschermden Natuurmonumenten zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan de omgevingsvergunning moeten de voorschriften verbonden worden zoals opgenomen in de bijlage van deze vvgb om te waarborgen dat de mogelijke nadelige effecten op Beschermden Natuurmonumenten die als gevolg van het plan kunnen optreden, worden voorkomen.

III Conclusie

Gelet op de toetsing van de aspecten die betrekking hebben op de bescherming van Beschermden Natuurmonumenten zijn er geen bedenkingen tegen het verlenen van een omgevingsvergunning en kan een vvgb afgegeven worden.

IV Vervolg-procedure(s)

Met betrekking tot deze vvgb bestaat geen mogelijkheid van directe indiening van zienswijzen, bezwaar en/of beroep. Op- en aanmerkingen met betrekking tot de vvgb kunnen alleen ingediend worden tijdens de rechtsbeschermingsmomenten van de omgevingsvergunning waarvoor zij verleend is en dienen gericht te zijn aan het wabo-bevoegd-gezag.

Indien er naar aanleiding van de ter inzage legging van de (ontwerp-)omgevingsvergunning zienswijzen en/of adviezen, dan wel bezwaren over de inhoud van deze vvgb naar voren worden gebracht, zullen Gedeputeerde Staten daar op verzoek van het wabo-bevoegd-gezag op reageren en de vvgb zonodig herzien.

Indien zienswijzen en bezwaren geen betrekking hebben op de vvgb, blijft deze ongewijzigd gelden voor het definitieve wabo-vergunningbesluit (aannemend, dat daarbij de in aanmerking genomen grondslag ongewijzigd is gebleven). Het is dan niet nodig Gedeputeerde Staten opnieuw om een (definitieve) vvgb te verzoeken.

Als u vragen heeft over de inhoud van deze brief kunt u contact opnemen met de heer W. Kerpershoek, bereikbaar op telefoonnummer 030-2582343 of bovengenoemd e-mailadres.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider team Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving



Bijlage 1: Toelichting emissies van beweiden

Het effect van beweiding is de laatste decennia sterk veranderd onder invloed van dalende stikstofgehalten in het weidegras. Dit als gevolg van lagere toegestane hoeveelheden dierlijke mest en kunstmest, die volgens de toedieningsnormen kunnen worden gegeven. De beweide dieren in de referentie en de beoogde situatie is gelijk. In onderstaande tabellen is weergegeven hoeveel ammoniak er vervluchtigt bij 130 melkkoeien, 60 vrouwelijk jongvee en 35 schapen, uitgaande van stikstofexcreties, TAN gehalten en emissies zoals die plaatsvonden in het referentiejaar van de Nbwet vergunning (2013) ten opzichte van de beoogde situatie (meest recente kentallen 2014). Dit voor een situatie in kleigronden, waarin Zandpad 12 te Breukelen is gelegen.

Tabel 2013 en tabel beoogd: Overzicht van NH₃-verliezen per hectare beweide grasland bij beweiding op zandgronden in de referentiejaar (1994, 1997, 2000, 2004) ten opzichte van 2014 (meest recente). De cijfers zijn representatief voor alle beweidingssystemen. Cijfers zijn afgeleid van Bruggen, C. van, A. Bannink, C.M. Groenestein, J.F.M. Huijsmans, H.H. Luesink, S.M. van der Sluis, G.L. Velthof & J. Vonk (2015). Emissies naar lucht uit de landbouw 1990-2013. Berekeningen van ammoniak, stikstofoxide, lachgas, methaan en fijn stof met het model NEMA. Wageningen, WOT Natuur & Milieu.

Tabel 2013

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH ₃ -stikstof)	Excretie NH ₃ -stikstof (kg NH ₃ /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH ₃ -stikstof	NH ₃ -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH ₃ -emissie (kg NH ₃ /jr.)
Melk- en kalfkoeien	24,5	61%	18,1	4%	0,73	130	94,4
Schapen	12,2	73%	10,8	4%	0,43	35	15,1
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	6,7	78%	6,3	4%	0,25	29	7,4
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	21,9	75%	19,9	4%	0,80	31	24,7
						Totaal	141,6

Tabel beoogd (cijfers 2014)

Vergunde graasdiercategorie	Excretie N (kg N-tot/dier/jr)	%TAN(NH ₃ -stikstof)	Excretie NH ₃ -stikstof (kg NH ₃ /dier/jr.)	Emissie-factor beweiding in % van NH ₃ -stikstof	NH ₃ -emissie per dier	Aantal dieren	Totale NH ₃ -emissie (kg NH ₃ /jr.)
Melk- en kalfkoeien	25,4	63%	19,4	4%	0,78	130	101,0
Schapen	11,7	72%	10,2	4%	0,41	35	14,3
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie < 1 jaar	6,5	77%	6,1	4%	0,24	29	7,0
Vrouwelijk jongvee voor de melkveehouderij en voor de vleesproductie > 1 jaar	21,4	74%	19,2	4%	0,77	31	23,8
						Totaal	146,3

Bijlage 2: Voorschriften en beperkingen verbonden aan de omgevingsvergunning

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning, net als een tekening van de planlocatie.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder, medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, in overeenstemming met onderstaande tabel 3:

Tabel 3: Emissie aangevraagde veebestand op de locatie Zandpad 12 in Breukelen UT

Stal nr.	Stal systeem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren
1	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	30
4	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	30
4	B1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	35
6	A1.13	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL 2010.34.V5)	130

4. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 3 van deze beschikking.
5. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.