

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
**www.stichtsevecht.nl**  
**info@stichtsevecht.nl**

**Portefeuillehouder**  
P.F. de Groene

**Afdeling**  
Interne dienstverlening  
**Mail opsteller**  
alice.mol@stichtsevecht.nl  
Tel. 0346 25 42 36

**Registratie nummer**  
Z/14/37443-VB/15/05930

# Raadsvoorstel

**Onderwerp**  
Schoonmaakdienstverlening rechtstreeks gunnen aan Pauw Bedrijven

**Begrotingswijziging**  
Nr. 3

**Datum raadsvergadering**  
16 december 2015  
**Commissie**  
24 november 2015

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. Vaststellen verordening alleenrecht schoonmaakdienst Stichtse Vecht.
2. Instemmen met de begrotingswijziging nr. 2

### Samenvatting

In de huidige situatie wordt de schoonmaakdienstverlening binnen de gebouwen van de gemeentelijke organisatie door verschillende dienstverleners uitgevoerd. Het is wenselijk om dit terug te brengen naar één partij. Hierbij is rekening gehouden met de mogelijkheid om rechtstreeks te gunnen aan de sociale werkvoorziening Pauw Bedrijven. Om dit te realiseren wordt de Raad verzocht om in te stemmen met de bovengenoemde besluiten.

### Bijlagen

- Verordening alleenrecht schoonmaakdienst Stichtse Vecht
- Begrotingswijziging nr. 2
- Besluit instellen Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB)

### **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

In verband met het verlopen van de huidige schoonmaakcontracten worden deze opnieuw aanbesteed. Het doel is om de schoonmaakdiensten van de zes gebouwen van de gemeentelijke organisatie rechtstreeks te gunnen, voor de duur van twee jaar met tweemaal een optiejaar, aan Pauw Bedrijven door toepassing van het alleenrecht.

De teams Facilitaire Zaken en Gebiedsgericht Werken hebben een Europese Aanbesteding voor een nieuw schoonmaakcontract voorbereid. Omdat er, vanuit sociaal-maatschappelijk oogpunt, belang gehecht wordt om de schoonmaak van de gemeentelijke gebouwen in Stichtse Vecht exclusief te gunnen aan Pauw Bedrijven (buiten een Europese Aanbesteding om), is er verzocht dit te onderzoeken. Pauw Bedrijven creëert arbeidsplaatsen voor mensen die geen of moeilijk toegang hebben tot de reguliere arbeidsmarkt. Op deze manier doen mensen werkervaring op en nemen op een zinvolle wijze deel aan het maatschappelijk leven.

### **Argumenten**

1. *Met het toekennen van een alleenrecht aan Pauw Bedrijven is een exclusieve gunning mogelijk.*

Onder de huidige wet- en regelgeving op het gebied van aanbestedingen, kan een opdracht in het algemeen niet zonder meer rechtstreeks worden gegund. In dit specifieke geval bestaat echter de mogelijkheid om gebruik te maken van artikel 17 van het Besluit Aanbestedingsregels voor Overheidsopdrachten (BAO), waarin staat geregeld dat voor het gunnen op basis van een uitsluitend recht aan een andere aanbestedende dienst, er sprake moet zijn van een wettelijke of bestuursrechtelijke basis. Om aan het bovenstaande te kunnen voldoen geldt een vijftal voorwaarden. Dit zijn:

1. dat er sprake moet zijn van een overheidsopdracht voor diensten;
2. die door een aanbestedende dienst aan een andere aanbestedende dienst wordt gegund;
3. er is sprake van een uitsluitend recht;
4. het uitsluitend recht moet zijn neergelegd in een bekendgemaakte wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen;
5. en die bepalingen moeten verenigbaar zijn met het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ("het Werkingsverdrag").

Aan deze voorwaarden wordt middels dit voorstel voldaan, behoudens voorwaarde 5 waarvoor nog een aanvullend besluit moeten worden genomen ten aanzien van het staatssteunproof maken. (Zie punt 2)

2. *De raad is het bevoegd orgaan om het besluit dat nodig is om de gunning te effectueren te nemen.*

Een van de voorwaarden is dat de gemeenteraad door middel van het instellen van een verordening ex artikel 149 Gemeentewet een alleenrecht voor Pauw Bedrijven instelt. Op basis van deze verordening kunnen de daarin opgenomen punten in een contract worden uitgewerkt en vastgelegd.

### **Kanttekeningen**

- 1.1 De regeling biedt aan de ene kant veel ruimte inzake de mogelijke omvang van het alleenrecht. Daar staat tegenover dat indien de verordening is vastgesteld de daarin opgenomen objecten niet zondermeer kunnen worden gewijzigd. Hiervoor zijn afzonderlijke besluiten nodig. De in het alleenrecht van de schoonmaakdienstverlening opgenomen objecten zijn:
  - GAK te Maarssen
  - Goudestein te Maarssen
  - Boom & Bosch te Breukelen
  - Sporthal Kockengen te Kockengen
  - Sporthal Stinzenhal te Breukelen
  - Zwembad 't Kikkerfort te Breukelen

- 1.2 Voor de overige locaties zal per situatie bepaald worden hoe om te gaan met de huidige contracten i.v.m. overdracht en sluiting van panden:
  - Gemeentekantoor te Loenen (in verband met verkoop van het pand)
  - Gemeentekantoor Voorhuis en Koetshuis te Breukelen (in verband met definitieve huisvesting komen deze locaties te vervallen)
  - De aula van het 4 in 1 gebouw te Breukelen (maakt onderdeel uit van het hoofdcontract schoonmaak dat in beheer is van de onderwijsinstelling).
  - Gymzaal te Loenen (maakt onderdeel uit van het hoofdcontract schoonmaak dat in beheer is van de onderwijsinstelling).
  - Gymzaal te Vreeland (getracht wordt het beheer van deze locatie onder te brengen bij het Dorpshuis).
  - Vijf brandweerkazernes (er vindt onderzoek plaats om het beheer van deze locaties over te dragen aan de VRU).
  - Twee scholen (er vinden gesprekken plaats om het beheer van deze locaties over te dragen aan de onderwijsinstelling i.v.m. decentralisatie).
2. Om de exclusieve gunning aan Pauw Bedrijven staatssteunproof te maken is een besluit nodig waarin de schoonmaakwerkzaamheden worden aangewezen als Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB). Dit om reden dat Pauw Bedrijven een sociaal werkbedrijf is met de daaraan verbonden subsidiestromen en omdat zij daarbij niet enkel voor overheden werken zijn er extra stappen nodig om een mogelijk beroep op verboden staatssteun door derden te kunnen weerleggen. In deze DAEB wordt de aard en omvang van de opdracht aan Pauw Bedrijven omschreven waarmee deze werkzaamheden gedekt zijn tegen mogelijke claims van concurrenten. Dit besluit is een collegebevoegdheid en is ter kennisname bijgevoegd. Wijziging van de aard en omvang van de werkzaamheden die worden ondergebracht in de DAEB is mogelijk door wijziging/ aanpassing van DAEB besluit.
3. Onlangs is een (eerste) werkgeversscan uitgevoerd binnen onze ambtelijke organisatie met als uitgangspunt het analyseren van bedrijfsprocessen in het kader van de zogenaamde Banenafpraak (Participatiewet). Deze Quick Scan is uitgevoerd door Pauw Bedrijven te Breukelen. In het verlengde van deze werkgeversscan heeft de gemeente aan Pauw Bedrijven gevraagd om ook specifiek de mogelijkheden te inventariseren ten aanzien van het huidige schoonmaakcontract in relatie tot de wettelijke ontwikkelingen in het kader van de zogenaamde Banenafpraak. Uitgangspunt hierbij is het voornemen van de gemeente Stichtse Vecht om een constructie te creëren waarin de vaste ploeg medewerkers van Pauw Bedrijven meetelt voor de quotumregeling. Pauw Bedrijven is naar aanleiding van dit verzoek een constructie aan het ontwikkelen, waarbij de ingekochte dienstverlening wordt omgezet in andere juridische voorwaarden. Hierdoor zal er organisatorisch niets veranderen maar wordt het mogelijk dat medewerkers van Pauw Bedrijven meetellen onder de quotumregeling. Zodra een en ander nader is uitgewerkt door o.a. Pauw Bedrijven, zal op een natuurlijk moment de inmiddels ingekochte dienstverlening van schoonmaakwerkzaamheden worden omgezet. Daarnaast worden op basis van de onlangs uitgevoerde werkgeversscan ook de overige mogelijkheden geïnventariseerd.

### **Communicatie**

Medewerkers en gebruikers zullen worden geïnformeerd over de wijziging t.a.v. het schoonmaakonderhoud.

De verordening en het DAEB besluit worden volgens de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

### **Financiën en risico's**

De offerte van Pauw Bedrijven is getoetst op marktconformiteit door een extern adviesbureau (Atir). Deze toetsing heeft een positief resultaat behaald waardoor het mogelijk is om, na de besluitvorming omtrent het alleenrecht, een overeenkomst met Pauw Bedrijven aan te gaan voor het schoonmaakonderhoud.

De geoffreerde totaalprijs t.b.v. de schoonmaakdienstverlening (incl. glasbewassing en sanitaire supplies) voor de genoemde locaties bedraagt € 318.811,- excl. BTW per jaar. Deze kosten passen niet binnen de huidige begroting die voor de locaties beschikbaar is t.b.v. de schoonmaakdienstverlening. Het totale budget bedraagt € 229.503,- excl. BTW. Dit brengt het tekort op € 89.308,-.

De huidige budgetten zijn gebaseerd op een Europese Aanbesteding uit 2008 waarbij de contractwaarde ca. 30% onder de destijds geldende normprijs lag. Naast dit verschil heeft er geen indexering van het budget plaatsgevonden. Bij afname van dezelfde dienstverlening is het huidige budget niet toereikend t.o.v. de huidige normprijs.

Het dienstverleningsniveau is naar wat mogelijk aangepast om de kosten te drukken.

Het financiële tekort wordt budgettair neutraal verwerkt binnen de begroting d.m.v. als bijlage meegestuurde begrotingswijziging.

Bij de toepassing van het alleenrecht zal de bijdrage aan de omzet aan Pauw Bedrijven stijgen. Het is op dit moment nog niet mogelijk voor Pauw Bedrijven om een prognose te geven over het positieve financiële effect. Het Algemeen Bestuur moet nog beslissen over de systematiek van de gemeentelijke bijdrage (vast en variabel gedeelte). Tevens zal ook zwaar meewegen wat de andere gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling aan omzet leveren.

Volgens de regeling is Pauw Bedrijven verplicht marktconforme prijzen te hanteren, wat ook getoetst is.

Het voorgestelde te vestigen alleenrecht wordt door meerdere gemeenten reeds gehanteerd en lijkt op weinig tot geen bezwaren te stuiten, dan wel klachten te leiden en heeft ook nog niet tot procedures geleid. Dit houdt wel in dat er op dit moment nog geen rechtelijke toetsing heeft plaatsgevonden en dat er dus enig risico aan de constructie verbonden is.

### **Vervolg**

Na instemming zal de opdracht gegund worden aan Pauw Bedrijven.

3 november 2015

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester