

Raadsvoorstel

(Gewijzigd)

Onderwerp

Uitgangspunten en randvoorwaarden afvalscheidingsstation (inclusief werfactiviteiten)

Begrotingswijziging

n.v.t.

Portefeuillehouder

L.J. van Dort

Organisatie onderdeel

Economie en Duurzaamheid

E-mail opsteller

lykle.ganzevoort@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254377

Registratie nummer

Z/18/145236-VB/18/94015

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. De gestelde uitgangspunten en randvoorwaarden van bijlage 1 om te komen tot een locatie voor een nieuw afvalscheidingsstation inclusief werfactiviteiten vast te stellen.
2. De voorgestelde optie om de activiteiten van de Stichting GroenWerk (voorheen PAUW Bedrijven) ook mee te nemen in de plannen voor nieuwe huisvesting op dit moment af te wijzen, met dien verstande dat als de Stichting GroenWerk in de loop van 2019 een keuze maakt over een eventueel alternatieve locatie, dit standpunt opnieuw wordt gezien.

Samenvatting

De drie gemeentelijke afvalscheidingsstations zijn verouderd en voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd (qua serviceverlening aan de inwoners, duurzaamheid, ruimtelijke mogelijkheden, ontsluiting en kostenefficiëntie). In de jaren na de herindeling (2011) is veel aandacht besteed aan het vormgeven van het gemeentelijk beleid op afvalgebied en aan de verduurzaming (actualisering) van de afvalinzameling. Er is behoefte aan een nieuw afvalscheidingsstation inclusief werfactiviteiten. De afgelopen jaren is hier al veelvuldig over gesproken en onderzoek naar gedaan. Het college heeft in haar coalitieakkoord de ambitie uitgesproken om in deze raadsperiode (2018-2022) een besluit te nemen over de locatie en dit aan de raad voor te leggen. Om te komen tot een nieuwe locatie moeten de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de nieuwe locatie worden vastgesteld. Op basis van de vastgestelde uitgangspunten kan het uitgevoerde locatieonderzoek van enkele jaren geleden worden geupdated. Met dit raadsvoorstel worden de locatiecriteria voorgelegd ter besluitvorming. Tijdens de commissievergadering Fysiek Domein van 9 oktober 2018 is gevraagd om huisvesting van de activiteiten van de Stichting GroenWerk mee te nemen in de plannen. Toegezegd is dit nader te onderzoeken en mee te nemen in dit raadsvoorstel. Op dit moment wordt dit ontraden en geadviseerd dit eventueel opnieuw te bezien als de Stichting GroenWerk in de loop van 2019 een definitieve keuze voor een nieuwe locatie gaat maken.

Bijlagen

Randvoorwaarden en uitgangspunten (toegevoegd aan besluit)

Doel en beoogd maatschappelijk effect

De doelstelling is te komen tot de keuze voor één nieuwe locatie voor een centraal gelegen afvalscheidingsstation. Hierbij moet ook de keuze worden gemaakt of de nieuwe locatie ook de werfactiviteiten van de gemeente moet huisvesten. Dit project biedt de kans om vernieuwing van het afvalscheidingsstation samen op te pakken met herhuisvesting van de gemeentewerf. De voor- en nadelen van samenvoegen, worden in dit project inzichtelijk gemaakt. Eén centrale locatie voor afvalscheiding is overeenkomstig hetgeen is opgenomen in de door de gemeenteraad vastgestelde Afvalvisie en Grondstoffenplan 2016 - 2022. Rekening houdend met de beperkte capaciteit bij de gemeente is het verstandig de exploitatie uit te besteden middels meerjarige contracten. Ook nu is dit het geval. Hierdoor zijn wij flexibel en kunnen goed inspelen op de snel veranderende markt. De ontwikkeling van een nieuw afvalscheidingsstation in eigen beheer (grond en gebouw) is dan ook een logische optie uit een oogpunt van continuïteit/flexibiliteit van een goede publieke dienstverlening op langere termijn en uit een oogpunt van een goedkopere exploitatieopzet omdat de gemeente goedkoper geld kan lenen en niet hoeft bij te dragen aan de winst- en risicomarge dat een gezond bedrijf eenmaal moet rekenen.

In 2015 is er een locatieonderzoek uitgevoerd naar mogelijke nieuwe locaties voor het afvalscheidingsstation in de gemeente. De uitgangspunten voor de nieuwe locatie zijn in een raadscommissie gepeild (september 2017), maar niet vastgesteld. Inmiddels is een nieuwe raad aangetreden. Het is belangrijk om de uitgangspunten door de raad vast te laten stellen, alvorens het locatieonderzoek te actualiseren. Uit dit onderzoek moet blijken of er locaties zijn binnen de gemeente voor een nieuw afvalscheidingsstation met werfactiviteiten die voldoen aan deze uitgangspunten.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Grondstoffenplan Stichtse Vecht 2016 – 2022

Argumenten

1. De huidige gemeentelijke afvalscheidingsstations zijn verouderd, niet toekomstbestendig, logistiek ongunstig gelegen en geen visitekaartje voor de gemeente.
2. Niet op alle gemeentelijke afvalscheidingsstations wordt voldoende voldaan aan de wettelijke eisen voor afvalscheidingsstations. Op de huidige locaties is het fysiek niet mogelijk om dit overeenkomstig de wetgeving aan te passen.
3. De verkeersontsluiting (qua toegangswegen) van de huidige gemeentelijke afvalscheidingsstations is in een aantal gevallen als matig te kwalificeren omdat deze door woonwijken moet plaatsvinden wat kan leiden tot verkeerscongesties.
4. Een nieuwe locatie moet mogelijkheden bieden om het serviceniveau voor de inwoners op de nieuwe locatie te verbeteren qua bereikbaarheid, openingstijden, doorloopsnelheid en gebruiksvriendelijkheid.
5. Voor een gemeente als Stichtse Vecht (oppervlakte en inwoners) is het in Nederland gebruikelijk om één afvalscheidingsstation te exploiteren.
6. Er kunnen besparingen worden gerealiseerd op het gebied van lagere vastgoedkosten, exploitatiekosten en managementkosten.
7. Uitvoering geven aan het advies van de rekenkamercommissie van 20 mei 2015 (“Visie op afval?”) en opvolgen van de in dit rapport gegeven verbeteringsuggestie C[1]¹.
8. In september 2017 is een peilnotitie besproken in de raadscommissie Fysiek Domein waarbij de meerderheid van de raad een voorkeur heeft uitgesproken voor een nieuw afvalscheidingsstation in het geografisch hart van de gemeente en het combineren met de werfactiviteiten.

C Het moderniseren (en fuseren) van de afvalscheidingsstations kan voor een grote slag in effectiviteit (en efficiency) zorgen. Met een nieuw, modern afvalscheidingsstation kan er goedkoper en efficiënter gewerkt worden én meer afval worden gescheiden.

9. De keuze om de Stichting GroenWerk alsnog mee te nemen in de voorliggende plannen is niet aan de gemeente maar aan de stichting. Op dit moment ligt huisvesting van de activiteiten van GroenWerk in combinatie met het nieuwe afvalstation met werfactiviteiten als optie voor de stichting niet voor de hand. De huidige locatie (Wilhelminastraat Breukelen) is mede bepaald aan de hand van het totale werkgebied van de groenmedewerkers (deels Stichtse Vecht, deels De Ronde Venen, deels buitengebied). Door de recente brand (2 augustus) in het pand van PAUW Bedrijven aan De Corridor is besloten de verhuizing van de activiteiten van GroenWerk (van de Wilhelminastraat naar De Corridor) voorlopig uit te stellen. Mocht de Stichting GroenWerk in de nabije toekomst een keuze gaan maken voor een nieuwe locatie en belangstelling tonen voor combinatie met het afvalstation/werf kan dit altijd nog worden heroverwogen. Echter deze keuze ligt niet voor de hand aangezien het hier een groep kwetsbare medewerkers betreft met een Wsw-indicatie welke specifieke begeleiding en aansturing vergt en bovendien een andere benadering vraagt dan andere op het afvalstation werkzame personen. Ook financieel bezien zal aanschaf van de benodigde grond (circa 1.000 m²) en nieuwbouw van de vereiste gebouwen voor de Stichting Groenwerk extra financiën vergen die niet zijn begroot.

Kanttekeningen

1. Weerstand bewoners voor sluiting lokale afvalscheidingsstations

Het college is voorstander van een centraal afvalscheidingsstation in het geografische hart van de gemeente. Voor veel inwoners betekent dit dat ze een langere reistijd krijgen naar het nieuwe afvalscheidingsstation. Dit kan tot weerstand leiden. Goede communicatie over het waarom en de voordelen van een centraal nieuw afvalscheidingsstation is daarom belangrijk. Daarnaast moeten bewoners in een vroegtijdig stadium betrokken worden bij de planvorming om een goed gedragen plan te krijgen.

2. Sluiting bestaande stations

Een lang uitzichtloos uitstel van de actualisatie van de drie oude afvalscheidingsstations kan leiden tot geheel of gedeeltelijke sluiting van de bestaande afvalscheidingsstations wegens het niet of onvoldoende voldoen aan de geldende wettelijke voorschriften. Het is daarom zaak zo spoedig mogelijk het locatieonderzoek te starten.

Communicatie

De inwoners worden bij het vervolg betrokken om zodoende draagvlak te krijgen voor de te maken keuzes. Hiervoor wordt gekozen voor de doelgroepenbenadering (intern/extern) en worden instrumenten op maat gebruikt (persbericht, social media, website, eventueel brieven aan directe omwonenden, eventueel informatiebijeenkomsten. etc.).

Financiën, risico's en indicatoren

Het uitgangspunt is en blijft dat de kosten voor een nieuw afvalscheidingsstation worden opgevangen binnen het taakveld Afval mits sober en doelmatig van opzet. Blijkens het rapport van De Grontmij wordt aan dit uitgangspunt voldaan bij de realisatie van een nieuw centraal gelegen afscheidingsstation. Realisatie vindt dan ook plaats zonder een structurele verhoging van de afvalstoffenheffing. Hierbij zijn alleen de te verwachten inverteernde effecten op de exploitatie meegenomen (zoals kosten voor personeel/management, vastgoedkosten, efficiencyvoordelen, extra kostenbesparingen door gezamenlijke contracten, transport, containerhuur, etc.) en betrokken. Voor de realisatie (o.a. bouw en aankoop gronden) van een nieuw afvalscheidingsstation is op dit moment in de meerjarenbegroting geen budget opgenomen. Zoals beschreven in de planning (zie 1.10 Vervolg) zullen wij de omvang van de kosten en de inzet van dekkingsmiddelen van de aanleg van een nieuw afvalscheidingsstation inclusief de werfactiviteiten in de komende periode nader in beeld brengen. Een nieuwe locatie wordt ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. In dat raadsvoorstel wordt ook de dekking opgenomen. Voor het updaten van het locatieonderzoek is budget beschikbaar binnen het taakveld afval in de begroting 2019 (collegebevoegdheid).

C Het moderniseren (en fuseren) van de afvalscheidingsstations kan voor een grote slag in effectiviteit (en efficiency) zorgen. Met een nieuw, modern afvalscheidingsstation kan er goedkoper en efficiënter gewerkt worden én meer afval worden gescheiden.

Risico's en vervolg

Geen geschikte locatie voor een betaalbare prijs

De gemeente heeft mogelijk geen geschikte locatie in eigendom en is voor realisatie van een nieuw afvalscheidingsstation inclusief werfactiviteiten afhankelijk van medewerking van derden. Onderhandelingen moeten zorgen voor aankoop van een nieuwe locatie.

Vervolg

Na instemming van de raad met de locatiecriteria en uitgangspunten wordt het locatieonderzoek herzien. Dit moet leiden tot een potentiële locatie voor een nieuw afvalscheidingsstation inclusief werfactiviteiten. Op hoofdlijnen ziet de planning er als volgt uit:

- 2018 Dec 2018: raadsbesluit voorstel
- 2019 Q1: herziening locatieonderzoek uit 2015: gelden dezelfde criteria, welke locaties zijn nog beschikbaar en voldoen aan deze criteria, welke eventuele nieuwe locaties zijn beschikbaar; voorstel college voor potentiële locatie (collegebesluit)
- 2019 Q2: verkennende gesprekken voeren en opstarten onderhandelingen over mogelijke aankoop locatie; vaststellen programma van eisen voor nieuw afvalscheidingsstation en werfactiviteiten (collegebesluit)
- 2020 Q1: raadsbesluit aankoop locatie en vaststellen krediet voor realisatie afvalscheidingsstation en werfactiviteiten
Q1: voorbereiden bestemmingswijziging (indien nodig)
- 2020 Voorbereidingen bouw en aanbesteding bouw (raad) en exploitatie beheerfase
- 2021 Bouw afvalscheidingsstation met werfactiviteiten en contractbeheer exploitatie door externen (college)
- 2022 Opening afvalscheidingsstation (i.c.m. werfactiviteiten)

25 september 2018

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris

Burgemeester