



Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarsse  
Postbus 1212, 3600 BE Maarsse  
T 0346 25 40 00 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)

**Datum**

16 januari 2019

**Versie**

1.0

**Auteur(s)**

Erwin Lelieveld

**Status**

Definitief

## Nota verbonden partijen 2018 Gemeente Stichtse Vecht

Vastgesteld door de gemeenteraad van Stichtse Vecht  
5 maart 2019

# Inhoud

<b>1. Inleiding</b> .....	3
1.1 <b>Verbonden partij</b> .....	3
1.2 <b>Leeswijzer</b> .....	3
<b>2. Wettelijk kader</b> .....	4
<b>3. Uitgangspunten en afwegingskader voor samenwerking</b> .....	5
3.1 <b>Uitgangspunten</b> .....	5
3.2 <b>Toelichting op de uitgangspunten</b> .....	6
3.2.1 <b>Oprichtings- of intentionele fase</b> .....	6
3.2.2 <b>Uitvoerende fase</b> .....	6
3.2.3 <b>Evaluatie fase</b> .....	6
3.3 <b>Afwegingskader samenwerking</b> .....	7
3.4 <b>Toelichting op het afwegingskader</b> .....	8
<b>4. Vertegenwoordiging en rollen</b> .....	11
4.1 <b>Vertegenwoordiging</b> .....	11
4.1.1 De vertegenwoordiging in publiekrechtelijk verbonden partijen: algemeen bestuur .....	11
4.1.2 De vertegenwoordiging in publiekrechtelijk verbonden partijen: dagelijks bestuur .....	11
4.1.3 De vertegenwoordiging in privaatrechtelijke verbonden partijen .....	11
4.1.4 Aandachtspunten voor de vertegenwoordiging.....	11
4.2 <b>Rollen</b> .....	12
4.2.1 <b>Rollen van de raad</b> .....	12
4.2.2 <b>Rollen van het college</b> .....	12
4.2.3 <b>Afspraken over de rollen van het college</b> .....	12
4.2.4 <b>Ambtelijke rollen (ambtelijke organisatie)</b> .....	13
<b>5. Sturing en verantwoording</b> .....	14
5.1 <b>Begroting en jaarrekening verbonden partijen</b> .....	14
5.2 <b>Paragraaf verbonden partijen</b> .....	15
<b>6. Risicoscan</b> .....	17
<b>7. Slotwoord</b> .....	18
<b>Bijlage 1</b> .....	19

## 1. Inleiding

Bij de uitvoering van haar taken werkt de gemeente samen met verbonden partijen. Om inzicht te krijgen in de activiteiten, financiële en bestuurlijke belangen, alsmede de risico's die samenhangen met verbonden partijen, heeft de gemeenteraad op 25 februari 2014 de Nota verbonden partijen vastgesteld. In deze nota zijn de procedures en afspraken vastgelegd over de ambtelijk/ bestuurlijke inzet en verantwoordelijkheid. De nota legt een verbinding tussen de raad en het college en schetst de kaders voor sturing en beheersing om meer grip te krijgen op de verbonden partijen.

In de Programmabegroting 2018 is aangegeven dat de gemeente de nota in 2018 actualiseert. Bij deze actualisatie nemen we tevens de gewijzigde categoriale indeling als voorgeschreven in het besluit begroting en verantwoording (BBV) mee. De indeling is als volgt:

1. Gemeenschappelijke regelingen;
2. Vennootschappen en coöperaties;
3. Stichtingen en verenigingen;
4. Overige verbonden partijen.

In 2014 was de verwachting dat het werken in (regionale) samenwerkingsverbanden zou toenemen en de maatschappelijke context zou wijzigen. Gebleken is dat het aantal verbonden partijen waarin de gemeente deelneemt en mee samenwerkt constant is gebleven en zelfs iets terugloopt. We constateren dat de omstandigheden ten opzichte van 2014 niet significant zijn gewijzigd. Daarom volstaat actualisatie van de Nota verbonden partijen 2014 en zijn enkele onderdelen aangepast, waaronder het afwegingskader dat opnieuw is gemodelleerd. Om de nota volledig en samenhangend te houden, nemen wij in deze geactualiseerde nota de beleidsuitgangspunten en basis begrippen uit de voorgaande nota over.

### 1.1 Verbonden partij

Een verbonden partij is een samenwerkingsverband waar de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang in heeft.

Een **bestuurlijk belang** houdt in dat de gemeente zeggenschap heeft, uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur van een verbonden partij of uit hoofde van stemrecht.

Bij een **financieel belang** stelt de gemeente middelen ter beschikking die verloren gaan in geval van een faillissement van een verbonden partij of het bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

Het deelnemen aan een verbonden partij heeft voordelen voor de gemeente, zoals kostenbesparing, vermindering van de kwetsbaarheid en verbetering van de kwaliteit van de taakuitvoering. Het deelnemen aan een verbonden partij brengt echter ook risico's met zich mee, want er is gemeentelijk geld mee gemoeid. Daarnaast is de invloed en controle op de uitvoering van de activiteiten minder direct en wordt deze met andere partijen (gemeenten) gedeeld. Dit leidt onder andere tot de volgende risico's:

- Bestuurlijke risico's: de gemeente blijft verantwoordelijk voor de uitvoering, maar heeft minder invloed op de wijze waarop de activiteit wordt uitgevoerd;
- Financiële risico's: financiële tekorten bij verbonden partijen die ten laste van de gemeente komen;
- het (on-)voldoende in huis houden van eigen expertise om de gewenste prestatie te formuleren en de geleverde prestatie te kunnen beoordelen;
- de (on-)mogelijkheid om uitbestedingsbeslissingen te heroverwegen in verband met de benodigde investeringen.

*Alleen de 'Verbonden partijen' die voldoen aan de definitie van het BBV vallen onder de werking van deze nota (zie bijlage 1 voor de Verbonden partijen per 1-12-2018).*

### 1.2 Leeswijzer

De nota Verbonden partijen kent de volgende hoofdstukindeling:

1. Inleiding
2. Wettelijk kader
3. Uitgangspunten en afwegingskader voor samenwerking
4. Vertegenwoordiging en rollen
5. Sturing en verantwoording
6. Risicoscan
7. Slotwoord en beslispunten

## 2. Wettelijk kader

Het juridisch kader voor verbonden partijen vloeit voort uit onderstaande wet- en regelgeving.

### **Gemeentewet (GW)**

Vanuit de GW geldt de grondregel dat de gemeente de publieke taken zelf uitvoert. Op grond van artikel 160 GW is participatie in een verbonden partij mogelijk ter behartiging van een daarmee te dienen openbaar belang. De relatie tussen gemeenteraad en een verbonden partij is dezelfde als die tussen raad en college. Dit betekent dat de raad de kaderstellende en controlerende rol ten opzichte van de verbonden partijen heeft. Daardoor zijn verbonden partijen primair de verantwoordelijkheid van het college. Het aansturen van de verbonden partijen en het dragen van verantwoordelijkheid voor de uitvoering passen meer bij de rol van het college. Het college voert immers het door de raad vastgestelde beleid uit en bepaalt derhalve hoe de doelen worden gerealiseerd. Het college legt hierover verantwoording af aan de raad. De gemeenteraad beoordeelt of het college deze rol goed vervult.

### **Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)**

De Wgr richt zich op de samenwerking tussen decentrale overheden (gemeenten, provincies en waterschappen) onderling. Bij gemeenschappelijke regelingen gaat het vaak om primaire gemeentelijke taken met een uitvoerend karakter. Intergemeentelijke samenwerking op basis van de Wgr is een vorm van verlengd lokaal bestuur, waarbij de vrijwilligheid van de samenwerking voorop staat. De Wgr beschrijft in artikel 8 de diverse verschijningsvormen. Dit zijn: een openbaar lichaam, een gemeenschappelijk orgaan, een bedrijfsvoeringorganisatie en een centrumgemeente constructie.

### **Burgerlijk Wetboek**

Als de gemeente kiest voor samenwerking in een privaatrechtelijke vorm, zoals in een stichting, BV of NV, is het Burgerlijk Wetboek van toepassing.

### **Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)**

In het BBV is in artikel 9, lid 2 sub f bepaald dat in de begroting van de gemeente een afzonderlijke paragraaf de beleidslijnen vastlegt met betrekking tot verbonden partijen. De inhoud van de paragraaf verbonden partijen in de Programmabegroting en de Jaarrekening staat nader omschreven in hoofdstuk 5.2. van deze nota.

In de toelichtende notitie verbonden partijen van de commissie BBV is aangegeven dat de visie en beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen vastgelegd moeten worden in een door de Raad vastgestelde actuele nota verbonden partijen.

Vanwege het maatschappelijke of algemene belang en de mogelijke risico's die samenwerkingsverbanden in het algemeen met zich meebrengen, beveelt de commissie BBV aan om de focus in de paragraaf Verbonden partijen te verbreden naar partijen waarbij sprake is van:

- een structurele bekostiging in overwegende mate van (de activiteiten van) een organisatie via één of meer geldstromen (begrotingsfinanciering, subsidie en overeenkomst van opdracht); én
- een bestuurlijke belang.

### **Financiële verordening**

In de 'Financiële verordening gemeente Stichtse Vecht' 2011 staan de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de gemeente aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle voldoet. In de verordening is geen specifiek artikel over de verbonden partijen opgenomen.

### **Democratische legitimatie**

Het stelsel van wettelijke bepalingen moet in de democratische legitimatie van het deelnemen in verbonden partijen voorzien. Voor democratische legitimiteit moet tenminste aan de volgende drie eisen worden voldaan:

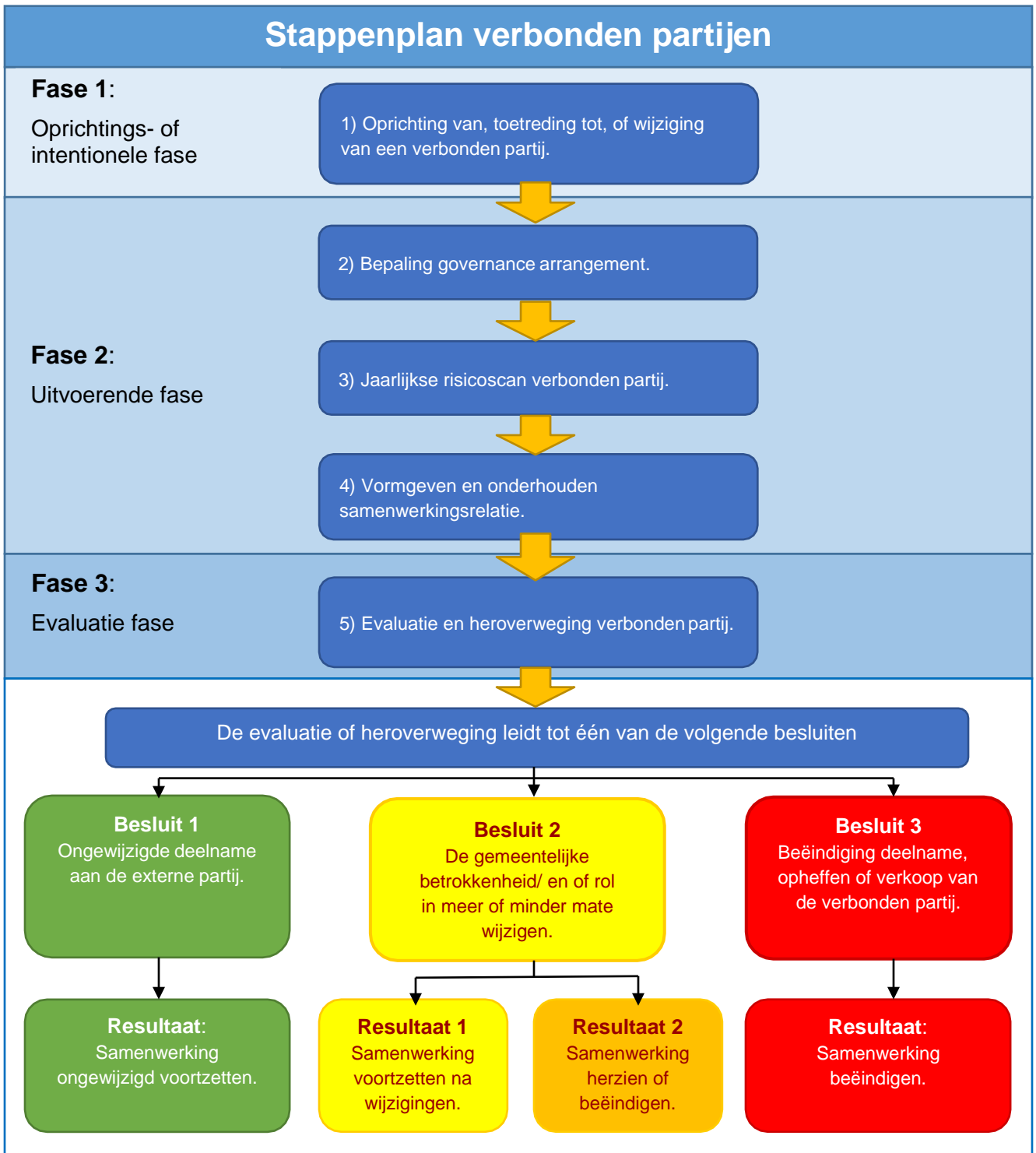
1. de eis van algemeen (actief en passief) kiesrecht: inwoners moeten invloed kunnen uitoefenen op de samenstelling van de vertegenwoordigende lichamen.
2. de eis van democratische sturing; vertegenwoordigende lichamen moeten richting kunnen geven aan het overheidsoptreden.
3. de eis van democratische verantwoording: vertegenwoordigende lichamen moeten in staat zijn om overheidsoptreden te controleren en aan betrokkenen te vragen om verantwoording af te leggen.

### 3. Uitgangspunten en afwegingskader voor samenwerking

#### 3.1 Uitgangspunten

Bij samenwerking onderscheiden wij drie fasen:

1. De oprichtings- of intentionele fase, waarin de gemeente voor de afweging staat om een verbonden partij op te richten of te gaan deelnemen aan een bestaande verbonden partij.
2. De uitvoerende fase, waarin de gemeente is toegetreden of deelneemt. In deze fase gaat het om het sturen op en het beheersen van de uitvoering van de taak door de verbonden partij.
3. De evaluatie fase van de uitvoering waarbij de samenwerking wordt heroverwogen en over het voortzetten, wijzigen en/of beëindigen van een verbonden partij wordt besloten.



## 3.2 Toelichting op de uitgangspunten

### 3.2.1 Oprichtings- of intentionele fase

Bij de keuze voor samenwerking met een verbonden partij gaat het om het afwegen van belangen en om een afweging van de voor- en nadelen. Hierbij wordt de vraag meegenomen hoeveel invloed de gemeente (nog) wil uitoefenen. Soms is de keuzevrijheid beperkt, bijvoorbeeld als wordt aangesloten bij bestaande organisaties, als sprake is van een hogere regeling of door aanwijzing van het Rijk.

Daar waar de gemeente voor oprichting of toetreding staat, gelden de volgende uitgangspunten (Nota Verbonden partijen 2014):

- Verhogen van de kwaliteit van beleid, uitvoering en/of dienstverlening in relatie tot de ambitie.
- Voorkomen van formatieve kwetsbaarheid zodanig dat kwaliteit, continuïteit en beschikbaarheid van onze dienstverlening is gegarandeerd.
- Beheersen en/of besparen van kosten (onder andere door werkprocessen efficiënt te organiseren, doublures te voorkomen, ontwikkelkosten te delen, gezamenlijk in te kopen etcetera).
- Door samenwerking worden resultaten bereikt die de gemeente zonder deze samenwerking niet zou bereiken.
- Vergroten van bestuurlijke en organisatorische slagkracht:
  - o kennisniveau
  - o verhoging continuïteit en kwaliteit en/of bevorderen rechtsgelijkheid
  - o eenduidige uitvoering of aanpak
- Het spreiden van risico's.

Na de inhoudelijke beoordeling aan de hand van deze uitgangspunten volgt de discussie over de vorm (kaderstelling, juridische structuren en aansturing).

### 3.2.2 Uitvoerende fase

In de uitvoerende fase toetst de gemeente periodiek of bovengenoemde uitgangspunten voor elk van de verbonden partijen nog van toepassing zijn. Dit doet de gemeente proactief aan de hand van het verzamelen en verwerken van informatie van en over de verbonden partij in een risicoscan. Door jaarlijks het risicoprofiel per verbonden partij in beeld te brengen, zorgen we ervoor dat kansen en bedreigingen bij elk van de verbonden partijen tijdig worden gesignaleerd en dat daarop adequaat wordt gereageerd. Wij stemmen onze aansturing en informatievoorziening af op het risicoprofiel van de verbonden partij. Hoe groter het bestuurlijk en/of financieel risico, des te intensiever is de sturing op de verbonden partij en de informatievoorziening aan de gemeenteraad.

Het risicoprofiel van een verbonden partij wordt bepaald aan de hand van een risicoscan voor verbonden partijen, zie hoofdstuk 6. Het model dat daarvoor wordt gehanteerd bestaat uit 6 parameters: Financieel/P&C, Eigenaarsbelang, Sturing op of beheersing van doelen, Risicomanagement, Bedrijfsvoering en Governance. Onder deze parameters liggen 65 vragen. Middels deze vragen wordt per parameter een score bepaald. Aan de hand hiervan wordt inzicht verschaft in het risico van de verbonden partij.

De grootste winst van het uitvoeren van deze risicoscan zit in het op gang brengen en houden van een samenwerkingsrelatie. Het bevordert het gesprek/ de verbinding met alle betrokkenen bij verbonden partijen waaraan de gemeente deelneemt. Het is dus belangrijk om risico's inzichtelijk en vooral bespreekbaar te maken. Het open zijn over de risico's helpt in de samenwerkingsrelatie en levert inhoudelijk meerwaarde op. Het is een gezamenlijk beeld van de zaken waarop komende tijd gelet wordt. Het doel is om de (eventuele) risico's die de gemeente als deelnemer loopt te beheersen.

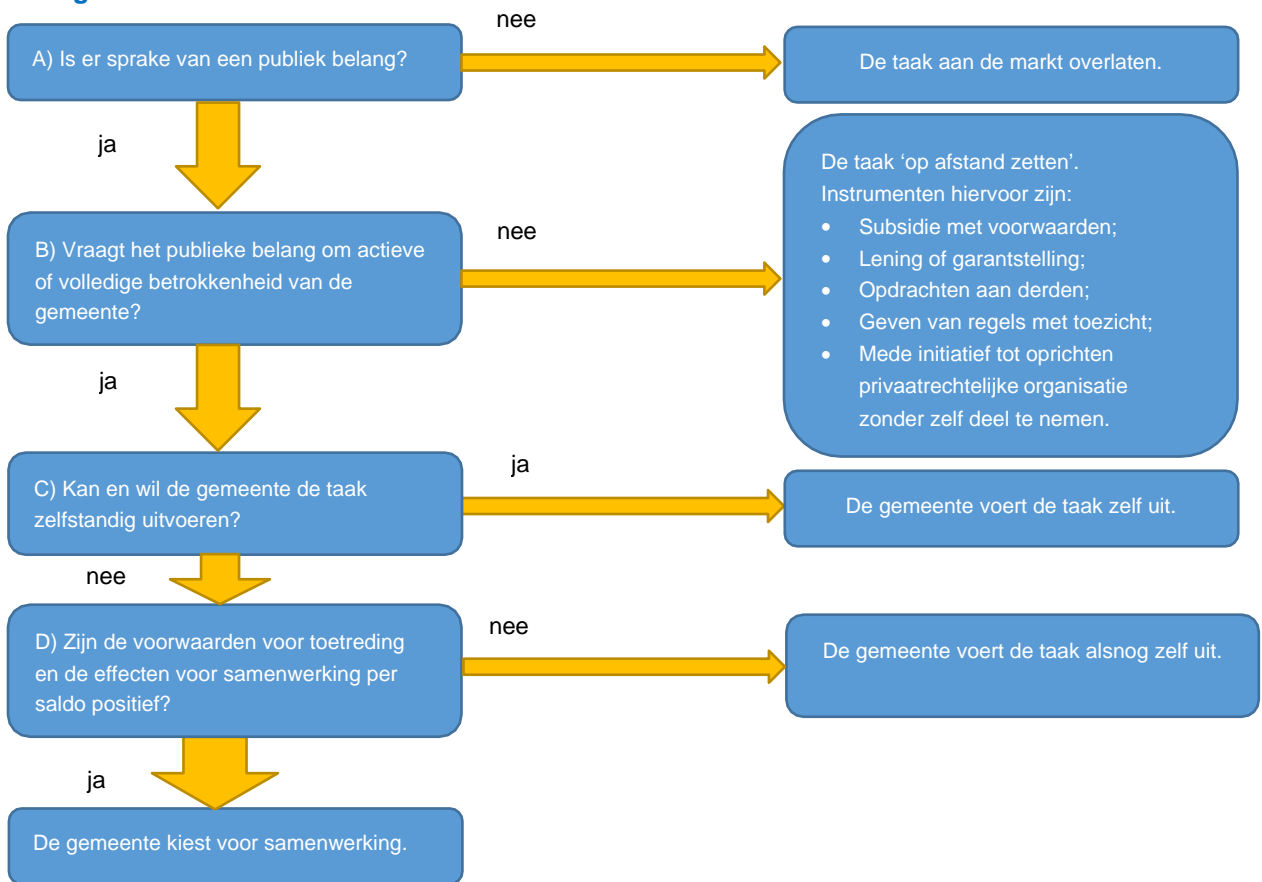
### 3.2.3 Evaluatie fase

Verbonden partijen worden ingesteld om een bepaald doel te realiseren. Door de actualiteit kunnen belangen veranderen, waardoor zij uiteen kunnen gaan lopen. Regelmatige evaluaties stellen de raad in de gelegenheid om te beoordelen of de verbonden partij nog wel het doel dient waarvoor zij is ingesteld en/of dat er een aanpassing moet komen. Er zijn gemeenten die elke collegeperiode alle verbonden partijen evalueren, voor Stichtse Vecht lijkt er minder noodzaak voor een dergelijke vierjaarlijkse afweging. Indien uit de jaarlijkse risicoscan zou blijken dat deelname aan een verbonden partij opnieuw moet worden overwogen, dan geniet onmiddellijke actie de voorkeur.

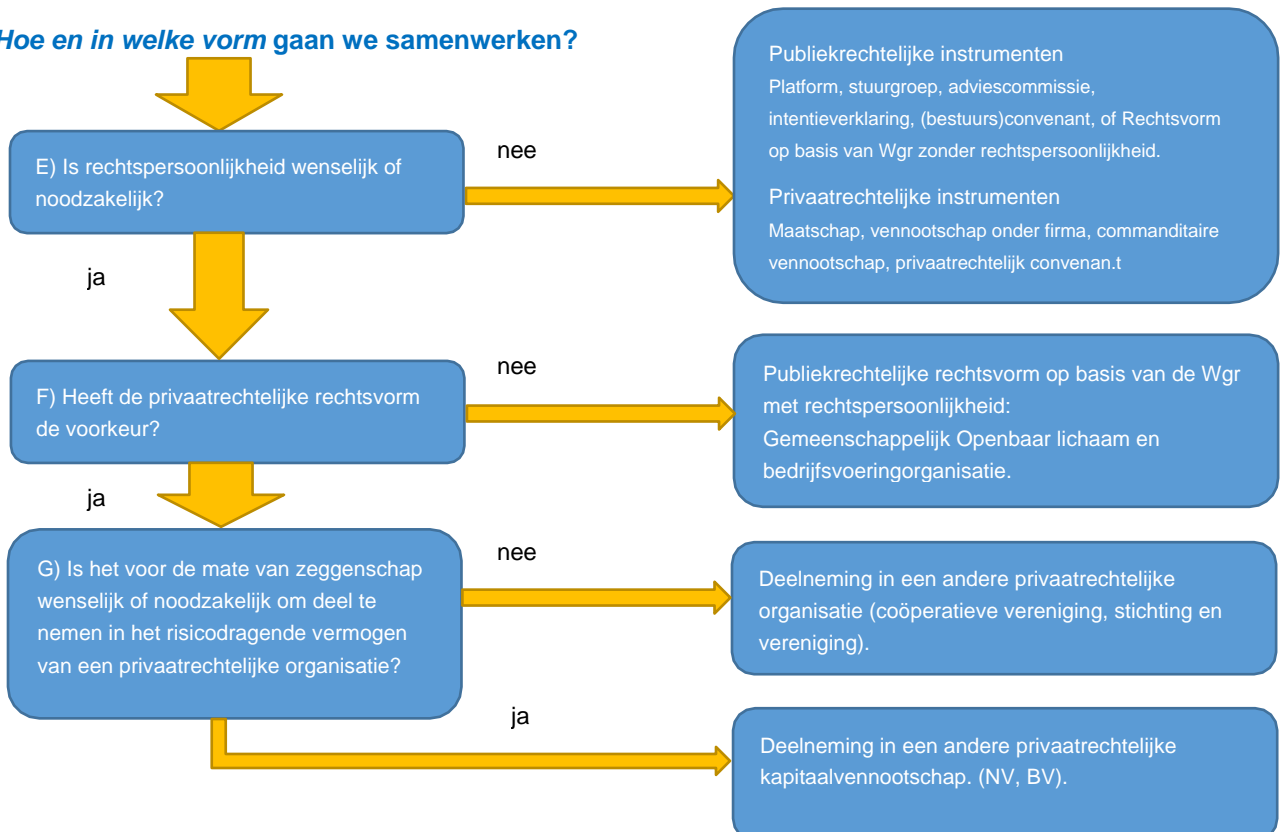
### 3.3 Afwegingskader samenwerking

Voor de vraag of de gemeente wel of niet gaat deelnemen aan een verbonden partij gebruiken we onderstaand stappenplan.

#### Of we gaan samenwerken?



#### Hoe en in welke vorm gaan we samenwerken?



### 3.4 Toelichting op het afwegingskader

#### **Ad A) Is er sprake van een publiek belang?**

Bij de eerste afweging ligt de vraag voor of er sprake is van een publiek belang en of overheids- (publieke) betrokkenheid nodig is. De term publiek belang is niet in de wet gedefinieerd. De Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) geeft als definitie: "Er is sprake van een publiek belang indien de overheid zich de behartiging van een maatschappelijk belang aantrekt op grond van de overtuiging dat dit belang anders niet goed tot zijn recht komt". Dit houdt in dat erbij inmenging door de overheid er sprake moet zijn van een toegevoegde waarde. Het gaat bij publieke belangen om belangen die het gemeentebestuur wil c.q. met de gemeentelijke bevoegdheden kan behartigen en dat is een politieke keuze. Opgemerkt wordt dat bij wettelijk opgedragen taken het publiek belang al is gewaarborgd. Indien er geen sprake is van een publiek belang, dan wordt de taak overgelaten aan de markt.

#### **Ad B) Vraagt het publieke belang om actieve betrokkenheid van de gemeente?**

Nadat is vastgesteld dat er sprake is van een publiek belang komt de vervolgvraag aan de orde of actieve of zelfs volledige betrokkenheid van de gemeente Stichtse Vecht noodzakelijk is bij de behartiging van het publiek belang. De gemeente bemoeit zich actief met een taak als zij de overtuiging heeft dat het belang anders niet goed tot zijn recht komt. Volledige betrokkenheid kan voortkomen uit:

- een wettelijke verplichting;
- hoge risico's of onzekerheden bij de uitvoering van een taak, zodat op afstand zetten niet mogelijk is of alleen tegen hoge kosten;
- de gemeente de taak als te strategisch vindt om de taak extern te laten uitvoeren.

Indien de gemeente kiest voor actieve of volledige betrokkenheid, dan weegt de gemeente af op welke wijze deze betrokkenheid het beste vorm kan worden gegeven.

Indien de gemeente de publieke taak niet wil of kan uitvoeren, dan laat de gemeente de uitvoering aan anderen over. Dit kan in de private sector, door de taak op afstand te zetten of door de taak aan een andere publiekrechtelijke rechtspersoon over te laten. Hierbij bestaan verschillende opties:

1. Uitvoering door derden met subsidies op basis van de gemeentelijke subsidievoorwaarden, bijvoorbeeld de Stichting Regionale Bibliotheek Angstel, Vecht en Venen.
2. Uitvoering door derden door het verstrekking van een lening en/of garantstelling, zoals bijvoorbeeld bij sportverenigingen in de gemeente.
3. Uitvoering door derden door het verstrekken van een opdracht. Hierdoor gaat de gemeente een contractrelatie aan. Dit kan zijn met een privaats- of met een publiekrechtelijke rechtspersoon, zoals een waterschap of andere gemeente. Voor een uitvoering van de taak door een andere gemeente, zoals bijvoorbeeld leerplicht, betaald de gemeente een vergoeding voor de geleverde diensten.
4. Uitvoering door regelgeving op basis van voorschriften en handhaving van deze regels door middel van toezicht, bijvoorbeeld de kinderopvang.
5. Mede initiatief tot oprichten van een privaatrechtelijke organisatie zonder zelf deel te nemen.

#### **Ad C) Kan en wil de gemeente de taak zelfstandig uitvoeren?**

Nadat de gemeente heeft vastgesteld dat een actieve of betrokkenheid noodzakelijk is, komt de vraag aan de orde of de gemeente de taak zelfstandig wil en kan uitvoeren of in samenwerking met één of meerdere partners.

Om de taak zelfstandig uit te voeren zijn er voldoende middelen en is gekwalificeerd personeel nodig. Voor samenwerking gelden de eerder in dit hoofdstuk genoemde uitgangspunten.

#### **Ad D) Zijn de voorwaarden voor toetreding en de effecten voor samenwerking per saldo positief?**

Als de afweging is gemaakt om de taak niet zelfstandig uit te voeren dan is de volgende stap om op basis van de uitgangspunten te beoordelen of de voorwaarden voor toetreding en de effecten voor samenwerking per saldo positief zijn. Het is mogelijk dat de uitkomst van deze stap is dat de voorwaarden of effecten zodanig van aard zijn dat de gemeente alsnog besluit om de taak zelf uit te voeren.

Zijn de voorwaarden voor toetreding en de effecten voor samenwerking per saldo positief dan kan de gemeente voor samenwerking opteren.

Nadat de gemeente heeft gekozen voor samenwerking komt de vraag aan de orde hoe de samenwerking het beste vorm kan worden gegeven.



### **Ad E) Is rechtspersoonlijkheid wenselijk of noodzakelijk?**

Rechtspersoonlijkheid betekent dat een onderneming of organisatie zelfstandig schulden en bezittingen heeft, en dus een eigen boekhoudkundig afgescheiden vermogen heeft. Samenwerking is ook mogelijk in verbanden zonder rechtspersoonlijkheid.

Zowel het publiekrecht als het privaatrecht biedt mogelijkheden voor het oprichten van een samenwerkingsverband met en zonder rechtspersoonlijkheid. Rechtspersoonlijkheid kan wenselijk of noodzakelijk zijn voor:

- het zelfstandig kunnen uitoefenen van rechtshandelingen;
- het kunnen aantrekken/ inhuren van eigen personeel;
- de uitoefening van bevoegdheden tot het aangaan van rechtshandelingen;
- het hebben van eigen vermogen en zelfstandig vermogen kunnen beheren en/of zelfstandig kunnen deelnemen aan het geldverkeer;
- het kunnen werven en bedienen van andere klanten/partijen;
- het ontwikkelen van een eigen identiteit en externe profilering;
- het kunnen hebben van eigendommen op naam.

#### **Voorbeelden:**

Rechtspersoonlijkheid	Publiekrechtelijk	Privaatrechtelijk
zonder rechtspersoonlijkheid	Platform, stuurgroep, adviescommissie, intentieverklaring, (bestuurs)convenant, Rechtsvorm op basis van Wgr: gemeenschappelijk orgaan en een centrumgemeente constructie.	Maatschap, vennootschap onder firma, commanditaire vennootschap, privaatrechtelijk convenant.
met rechtspersoonlijkheid	Rechtsvorm op basis van Wgr: Openbaar lichaam en bedrijfsvoeringorganisatie.	N.V., B.V., Coöperatieve vereniging, stichting en verenigingen.

### **Ad F) Heeft de privaatrechtelijke rechtsvorm de voorkeur?**

Bij deze afweging betreft de gemeente de risico's en de voor- en nadelen van de verschillende opties.

#### **a. Publiekrechtelijk**

Wanneer er sprake is van publiek belang verdient het de voorkeur dat dit belang binnen het publiekrecht wordt behandeld. Een voordeel van publiekrechtelijke verbonden partijen, zoals bij de diverse verschijningsvormen van de gemeenschappelijke regeling, is dat er meer aandacht is voor democratische controle en verantwoording, wat de transparantie vergroot. Een risico van gebrek aan slagvaardigheid, bijvoorbeeld bij een groot aantal deelnemers, wordt gezien als een nadeel van een publiekrechtelijke verbonden partij. Daarnaast is het financiële risico voor de deelnemende partijen hoog, omdat de deelnemende partijen in de meeste gevallen volledig financieel aansprakelijk zijn.

#### **b. Privaatrechtelijk**

De mogelijkheid om met commerciële partijen samen te werken wordt vaak gezien als voordeel van privaatrechtelijke verbonden partijen. Hierdoor wordt namelijk specifieke kennis en ervaring aan de organisatie toegevoegd. Andere voordelen zijn de slagvaardigheid, het lage financiële risico en de beperkte aansprakelijkheid. Nadelen zijn het gebrek aan democratische controle en verantwoording en het gebrek aan bestuurlijke invloed, met name in de rol van aandeelhouder.

Voor vennootschappen (N.V., B.V.) is in het Burgerlijk Wetboek geregeld dat de algemene vergadering van aandeelhouders (AvA) de jaarrekening vaststelt en dat zij het recht heeft om de Raad van Commissarissen (RvC) te benoemen en te ontslaan. Maar zelfs als een gemeente 100% van de aandelen van een vennootschap bezit, dan nog heeft het bestuur van de vennootschap vergaande bevoegdheden, een eigen rol en een eigen verantwoordelijkheid. Een voordeel van een vennootschap als verbonden partij is dat de gemeente doorgaans meedeelt in de winst en dividend ontvangt.

Een andere mogelijkheid is de coöperatieve vereniging, ook wel coöperatie genoemd. Dit is een speciale vorm van de vereniging met volledige rechtsbevoegdheid. In tegenstelling tot de gewone vereniging mag het doel van de coöperatieve vereniging gericht zijn op geldelijk voordeel voor de leden zelf. Zij kan overeenkomsten aangaan met en voor haar leden en behartigt bepaalde zakelijke belangen van haar leden die kunnen variëren van gezamenlijk inkoop tot en met verkoop van diensten of producten. De winst mag worden uitgekeerd aan de leden.

***Ad G) Is het voor de mate van zeggenschap wenselijk of noodzakelijk om deel te nemen in het risicodragende vermogen van een privaatrechtelijke organisatie?***

Bij deze stap gaat het om de vraag of het voor de mate van zeggenschap wenselijk of noodzakelijk is deel te nemen in het 'risicodragend kapitaal' van een onderneming. Het gaat hierbij om de vraag of zeggenschap die aan het kapitaal is gekoppeld (dat wil zeggen via een (actief) aandeelhouderschap en de daaraan gekoppelde bevoegdheden) wel of niet wenselijk of noodzakelijk is. Belangrijk is om goed af te wegen of het risico van het nemen van een belang in een privaatrechtelijke organisatie opweegt tegen het publieke belang dat de gemeente wil dienen.

*Het college hanteert bij het besluit tot deelname in of oprichting van een verbonden partij, de in deze nota geformuleerde en door de raad vastgestelde uitgangspunten en afwegingskader.*

## 4. Vertegenwoordiging en rollen

### 4.1 Vertegenwoordiging

4.1.1 De vertegenwoordiging in publiekrechtelijk verbonden partijen: algemeen bestuur  
Raadsleden kunnen op grond van de artikelen 13, 14 en 15 van de Wgr zitting hebben in een algemeen bestuur van een regeling waaraan bevoegdheden van de raad zijn overgedragen. Deze raadsleden hebben enerzijds een controlerende taak vanuit de raad. Anderzijds nemen zij beslissingen als lid van het algemeen bestuur van de verbonden partij. Vanuit de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad is het de vraag of dit wenselijk is. Vanuit het oogpunt van informatievoorziening aan de gehele raad wordt deelname in een algemeen bestuur als een voordeelgezien.

*Vanuit de rolzuiverheid hanteert de gemeente Stichtse Vecht het principe dat raadsleden geen zitting hebben in het algemeen bestuur van een verbonden partij.* De gemeente maakt hierop een uitzondering voor wat betreft raadsleden die zitting hebben in het algemeen bestuur van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en het Plassenschap Loosdrecht.

4.1.2 De vertegenwoordiging in publiekrechtelijk verbonden partijen: dagelijks bestuur  
*Vanuit het oogpunt van dualisme hanteert de gemeente Stichtse Vecht het principe dat een raadslid geen deel uitmaakt van het dagelijks bestuur van een verbonden partij.* Door alleen collegeleden plaats te laten nemen in het dagelijks bestuur van een verbonden partij is sprake van een duidelijke scheiding tussen bestuur/ uitvoering enerzijds en controle/ toezicht anderzijds. In de huidige praktijk is dit ook het geval.

#### 4.1.3 De vertegenwoordiging in privaatrechtelijke verbonden partijen

Hierbij gaat het om de deelname van de gemeente in privaatrechtelijke rechtspersonen, zoals vennootschappen, stichtingen en verenigingen. Voor deelnemingen waarin de gemeente aandeelhouder is, is de vertegenwoordiging via de zeggenschapsrechten verbonden aan het aandeelhouderschap. Het college vervult formeel de rol van aandeelhouder van verbonden partijen (vennootschappen) namens de gemeente. De gemeente wordt als aandeelhouder altijd vertegenwoordigd door een portefeuillehouder.

Met de vertegenwoordiging in privaatrechtelijke rechtspersonen wordt zorgvuldig omgesprongen. De bestuurder/ commissaris van een vennootschap moet namelijk wettelijk de belangen van de vennootschap laten prevaleren boven elk ander belang. Zodra de belangen van de gemeente en de vennootschap uiteenlopen, komt de bestuurder in een spagaat. Daarom wordt bij de vertegenwoordiging in vennootschappen, stichtingen en verenigingen voorgesteld om pragmatisch en per geval te bekijken welke vertegenwoordiging het gemeentelijk doel het beste dient.

#### 4.1.4 Aandachtspunten voor de vertegenwoordiging

Belangrijk voor de gemeenteraad is een actieve informatieplicht vanuit het college. De raad kan immers alleen tot goede besluitvorming komen als hij tijdig, juist en volledig door het college wordt geïnformeerd. Dit geldt ook voor het collegelid dat in een gemeenschappelijke regeling als lid in het dagelijks Bestuur opereert. De Wgr verplicht dat in een gemeenschappelijke regeling de verantwoordings- en informatieplicht van dagelijks bestuur en algemeen bestuur aan de gemeenteraad en aan het college is geregeld.

Om tot goede besluitvorming over te gaan dienen raad en college inzicht te hebben in de bestuurlijke en financiële risico's van een verbonden partij. Op basis van deze inzichten kan invloed worden uitgeoefend. In de begroting van de betreffende verbonden partij wordt aangegeven welke activiteiten in het komende jaar worden uitgevoerd.

Eerder is geconstateerd dat de informatiepositie van de raad goed moet zijn om zijn toezichthoudende rol in te kunnen vullen. De informatie komt op verschillende manieren bij de raad. Een belangrijke informatiebron voor de raad zijn de leden van algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de verbonden partijen.

Voor de leden van algemeen bestuur en het dagelijks bestuur gelden de volgende aandachtspunten:

- AB/DB-leden geven, gevraagd en ongevraagd, een terugkoppeling van de vergaderingen van de verbonden partij die ze bijgewoond hebben;
- AB/DB-leden benadrukken binnen de verbonden partij de tijdige aanlevering van stukken;
- AB/DB-leden pleiten binnen de verbonden partij voor voldoende tijd voor de bespreking van de stukken met de raad;
- AB/DB-leden letten erop dat de stukken van de verbonden partij van voldoende kwaliteit zijn.

## 4.2 Rollen

Bij het sturen en beheersen van de risico's zijn vier rollen te onderscheiden. De gemeenteraad vervult een kaderstellende en controlerende rol; het college vervult de eigenaars- en opdrachtgeversrol.

### 4.2.1 Rollen van de raad

Met de kaderstellende en controlerende rol stuurt de raad op de regievoering van andere organisaties die taken voor de gemeente uitvoeren. Belangrijke vragen daarbij zijn: doen deze partijen wat beleidsmatig nodig en afgesproken is? Welke financiële consequenties zijn eraan verbonden?

### 4.2.2 Rollen van het college

We onderscheiden de volgende rollen:

- Beleidsinhoudelijk portefeuillehouder (opdrachtgeversrol)
- Coördinerend portefeuillehouder (eigenaarsrol)

#### **Opdrachtgever**

De gemeente als opdrachtgever wil door middel van een verbonden partij beleidsdoelen realiseren. De gemeente kan sturen op de realisatie van de afgesproken prestaties, binnen de gestelde beleidsmatige en financiële kaders.

De rol van opdrachtgever wordt belegd bij de beleidsinhoudelijk verantwoordelijk portefeuillehouder. De beleidsinhoudelijk portefeuillehouder heeft de volgende taken met betrekking tot verbonden partijen:

- het vertegenwoordigen van het belang van de gemeente in de relatie tot/ samenwerking met de verbonden partij;
- het opstellen van de statuten van de verbonden partij;
- het formuleren van afspraken over te leveren diensten en/of producten;
- het bewaken van de prijs, kwaliteit en kwantiteit van de te leveren diensten en/of producten.

#### **Eigenaar**

Naast opdrachtgever is de gemeente ook mede eigenaar van een verbonden partij. In deze rol is de gemeente gericht op continuïteit van de verbonden partij. De gemeente heeft zeggenschap op beleid, uitvoering en bedrijfsvoering van de verbonden partij. De gemeente is als eigenaar tevens betrokken bij het toezicht op de realisatie van beleidsdoelen. De eigenaarsrol wordt belegd bij de coördinerend portefeuillehouder.

De coördinerend portefeuillehouder is in de gemeente Stichtse Vecht in principe de portefeuillehouder Financiën. De coördinerend portefeuillehouder c.q. portefeuillehouder Financiën heeft de volgende taken met betrekking tot verbonden partijen:

- optreden als bestuurder van een verbonden partij;
- het formuleren van kaders voor verbonden partijen (voor de verbonden partij zelf). Dit binnen de brede kaderstelling van de gemeenteraad;
- het bewaken van de positie op de markt, continuïteit en efficiency;
- het houden van toezicht op de realisatie binnen gestelde kaders;
- het college actief informeren over ontwikkelingen bij de verbonden partij, zoals bestuurswijzigingen, aanpassing van statuten, risico's, bestuurlijke conflicten, dreigende financiële tegenvallers, problemen in de bedrijfsvoering en politieke risico's.

### 4.2.3 Afspraken over de rollen van het college:

- Er wordt onderscheid gemaakt tussen opdrachtgeverschap en eigenaarschap in portefeuillevreiding binnen het college om rolvermenging te voorkomen.
- Per verbonden partij wordt beoordeeld of de verschillende gemeentelijke rollen in één gemeentelijke vertegenwoordiger kunnen worden verenigd, of dat scheiding wenselijk of noodzakelijk is.

- Voor de beleidsinhoudelijke onderwerpen onder de verantwoordelijkheid van de coördinerend portefeuillehouder geldt dat hij bij risicovolle verbonden partijen (gemiddeld of zwaar risicoprofiel) als opdrachtgever fungeert. In dit geval dient een andere portefeuillehouder de rol van eigenaar te vervullen om vermenging van rollen te voorkomen.
- Wanneer een portefeuillehouder participeert in het bestuur of deelneemt als (mede-)aandeelhouder dan vertegenwoordigt hij/zij in deze positie het gehele college van B&W. Dit betekent dat voor de standpuntbepaling op majeure onderwerpen vooraf een besluit van het college en zo nodig de raad wordt gevraagd.
- De coördinerend portefeuillehouder c.q. portefeuillehouder Financiën vertegenwoordigt de gemeente als aandeelhouder bij vennootschappen.

#### 4.2.4 Ambtelijke rollen (ambtelijke organisatie)

Ook in de ambtelijker organisatie wordt onderscheid gemaakt tussen de beleidsinhoudelijke rol en de coördinerende rol. Als uitvloeisel van de Nota verbonden partijen 2014 is ambtelijk de functie van coördinator verbonden partijen ingesteld.

Deze coördinator verbonden partijen is de spin in het web, die:

- overzicht heeft en vanuit deze positie het interne toezicht stroomlijnt, dat in eerste instantie bij de beleidsinhoudelijke teams is belegd;
- stuurt op het proces en op de inhoud op macroniveau (op hoofdlijnen) met specifieke aandacht voor het managementniveau;
- bestuurlijk/ politieke signalen opvangt en deze, zowel ambtelijk als bestuurlijk onder de aandacht brengt.

Oorspronkelijk was deze coördinerende rol in de Concernstaf ondergebracht. Inmiddels is deze rol aan het team Audit toegevoegd.

Naast een coördinerend portefeuillehouder en een coördinator verbonden partijen is als gevolg van de Nota verbonden partijen 2014 ook een virtueel toetsteam (inmiddels expertteam genoemd) opgericht. Dit expertteam bestaat uit een juridisch- en financieel adviseur en vergadert periodiek onder leiding van de coördinator verbonden partijen over voorliggende financiële en juridische vraagstukken.

## 5. Sturing en verantwoording

### 5.1 Begroting en jaarrekening verbonden partijen

#### Relevante wet- en regelgeving

In artikel 34b van de Wgr is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, of de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten zendt. De rol die de gemeenteraad ten aanzien van die begrotingen heeft, is echter beperkt. Op grond van artikel 35, lid 3 van de Wgr strekt de taak van de raad niet verder dan een zienswijze aan het dagelijks bestuur naar voren te brengen over de ontwerp-begroting. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vevat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Het algemeen bestuur van de verbonden partij stelt de begroting, met inachtneming van de eventuele zienswijze, vast.

Daarnaast zien we in het algemeen dat het moment waarop de raad zijn zienswijze kan indienen, zich aan de achterkant van de begrotingscyclus bevindt. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, of de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan moeten aan de wettelijke plicht voldoen om vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, deze aan gedeputeerde staten aan te leveren (artikel 34 Wgr). De jaarrekening moet zelfs vóór 15 juli van het jaar volgend op het jaar waar de jaarrekening betrekking op heeft, bij de provincie zijn aangeleverd.

Bij de privaatrechtelijke verbonden partijen spelen hoofdzakelijk de bepalingen uit het Burgerlijk Wetboek. Zo staat daar dat jaarlijks, binnen 5 maanden na de afloop van het boekjaar, de jaarrekening moet worden voorgelegd aan de aandeelhouders.

#### De praktijk in Stichtse Vecht

In Stichtse Vecht is een aantal bevoegdheden omtrent de begroting en jaarrekening van de verbonden partijen door de gemeenteraad aan het college gedelegeerd c.q. opgedragen (delegatiebesluit van 27 september 2011). Het betreft:

1. het goedkeuren c.q. kenbaar maken van zienswijzen tegen de jaarrekening van gemeenschappelijke regelingen;
2. het doen blijken van gevoelens omtrent de (ontwerp)begroting en wijzigingen van de begroting van gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente aan deelneemt;
3. Het goedkeuren c.q. kenbaar maken van zienswijzen tegen ontwerp-begrotingen, begrotingswijzigingen en jaarrekeningen van verenigingen, stichtingen en vennootschappen, waarin de gemeente participeert of anderszins een belang heeft.

In de huidige praktijk blijkt de termijn van zes weken vaak te kort te zijn om een zorgvuldig besproken zienswijze te geven op een ontwerp-begroting of een begrotingswijziging. Incidenteel levert een verbonden partij de stukken niet op tijd aan en soms duurt de inhoudelijke voorbereiding (te) lang. Samen met de andere gemeenten die deelnemen aan een verbonden partij wordt druk uitgeoefend om de stukken tijdig aan te leveren.

*De P&C-cyclus van de verbonden partijen en de gemeentelijke P&C cyclus zijn op elkaar afgestemd.*

Om deze afstemming te verkrijgen gelden de volgende randvoorwaarden:

- het college moet de mogelijkheid krijgen om de zienswijze kenbaar te maken;
- het aanleveren van de begroting dient op een tijdstip plaats te vinden dat deze kan meegenomen worden in de gemeentelijke programmabegroting;
- Gemeenschappelijke regelingen moeten aan de wettelijke plicht voldoen om, vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, deze aan te leveren aan gedeputeerde staten.

#### Informatie raadsleden

De griffie speelt een belangrijke rol in het begeleiden van de procesgang van de voor de raad relevante stukken en in het informeren van de raadsleden. Na binnenkomst van de stukken worden deze op de lijst met ingekomen stukken geplaatst. Indien de stukken voldoen aan de criteria van delegatie en mandaat, worden deze ter behandeling aangeboden aan het college. Na de collegebehandeling worden de stukken vervolgens per verbonden partij op het Bestuursinformatiesysteem geplaatst.

### Sturen en controleren door de raad

De raad heeft een kaderstellende en controlerende rol ten aanzien van de verbonden partijen. Het goed invullen van deze rol is belangrijk. In Stichtse Vecht heeft de raad een aantal bevoegdheden hieromtrent aan het college van burgemeester en wethouders gedelegeerd (zie hierboven). In de praktijk ontvangt de raad de begroting en jaarrekening van de verbonden partijen ter informatie. Met het organiseren van een informatieve commissie over verbonden partijen in het voorjaar en in het najaar wordt de sturende en controlerende taak van de raad versterkt. In goed overleg wordt bepaald welke verbonden partijen in de informatieve commissie worden besproken.

*Twee maal per jaar vindt een informatieve commissie over verbonden partijen plaats. In deze sessies worden de risicoscan en de begrotingen en jaarrekeningen van de verbonden partijen besproken.*

In de sturing van de verbonden partijen maken we een onderscheid in een meer en minder intensievere aansturing richting raad en informatievoorziening. Dit hangt af van de strategische waarde, de beleidsrijkheid en de mate van politieke of financiële risico's. Wij maken hierbij onderscheid in een A-categorie waarvoor die intensivering geldt en een B-categorie waarvoor dat niet geldt.

*Verbonden partijen die hetzij strategisch belangrijk of beleidsrijk zijn of verhoogde risico's kennen, krijgen een intensievere aansturing en informatievoorziening (A-categorie).*

In de A-categorie zijn ingedeeld:

1. GGD regio Utrecht
2. Omgevingsdienst Regio Utrecht (OdrU)
3. Recreatieschap Stichtse Groenlanden
4. Plassenschap Loosdrecht e.o.
5. Veiligheidsregio (VRU)

## 5.2 Paragraaf verbonden partijen

### Relevante wet- en regelgeving

Het college verschaft aan de gemeenteraad de informatie die de gemeenteraad nodig heeft voor de uitoefening van zijn sturings- en controletaak. Het college heeft een actieve informatieplicht. De jaarlijkse planning en controlcyclus is hiervoor, naast de informatieve commissies, het geëigende middel.

Artikel 9 van het BBV bepaalt dat de begroting van de gemeente een paragraaf verbonden partijen bevat. Voor de paragraaf geldt een voorgeschreven categoriale indeling. De indeling is als volgt:

1. Gemeenschappelijke regelingen;
2. Vennootschappen en coöperaties;
3. Stichtingen en verenigingen;
4. Overige verbonden partijen.

Artikel 15 van het BBV vermeldt vervolgens welke informatie deze paragraaf ten minste dient te bevatten. Hierbij gaat het om de volgende onderwerpen:

- de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen die zijn opgenomen in de begroting;
- de beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen;
- de lijst van verbonden partijen.

In de lijst van verbonden partijen wordt ten minste de volgende informatie opgenomen:

- de naam en de vestigingsplaats;
- het openbaar belang dat op deze wijze wordt behartigd;
- de veranderingen die zich hebben voorgedaan gedurende het begrotingsjaar in het belang dat de gemeente in de verbonden partij heeft;
- het eigen vermogen en het vreemd vermogen van de verbonden partij aan het begin en aan het einde van het begrotingsjaar;
- het resultaat van de verbonden partij.

*In de programmabegroting van de gemeente Stichtse Vecht is de paragraaf Verbonden partijen ingericht volgens artikel 15 van het BBV.*

## Register vertegenwoordiging verbonden partijen

De gemeente houdt een register bij van de gemeenschappelijke regelingen dat voldoet aan de wettelijke voorschriften. Het register vormt, net als de lijst verbonden partijen, een instrument voor toezicht op verbonden partijen. In het register zijn de volgende onderwerpen opgenomen:

- naam en de plaats van vestiging;
- deelnemers;
- wettelijke voorschriften voor het betreffende samenwerkingsverband;
- bevoegdheden die bij de regeling dan wel, krachtens de regeling zijn overgedragen;
- rechtsvorm.

## Toezicht

Het toezicht op de verbonden partijen kan in twee invalshoeken worden uitgesplitst:

1. **horizontaal toezicht:** Het stelsel van maatregelen die de raad neemt in het kader van de Wet revitalisering generiek toezicht om haar controlerende rol vorm en inhoud te geven. Dat betreft enerzijds die activiteiten die nodig zijn om de realisatie van doelen door de verbonden partijen te beoordelen en anderzijds de inbreng van de eigen bestuurders in de verbonden partijen (wat mag de raad van de vertegenwoordigers verwachten en hoe spreekt de raad hen daarop aan) te wegen.
2. **verticaal toezicht:** Dit zijn de activiteiten die zowel de gemeenten (naar alle aan haar verbonden partijen) als gedeputeerde staten (naar gemeenschappelijke regelingen) uitoefenen. Aan de gemeente en de provincie worden tenminste de (ontwerp)begroting en jaarrekening tijdig ter beschikking gesteld. Echter het uitsluitend beoordelen van deze documenten volstaat niet. Periodiek brengt de gemeente proactief de kansen en bedreigingen van elk van de van de verbonden partijen in beeld. Daartoe verzamelen en verwerken we informatie van en over de verbonden partij in een risicoscan. Die risicoscans worden in de informatieve commissies besproken.

Bij de periodieke beoordeling van de verbonden partij zijn de volgende aandachtspunten relevant:

- Zijn de prestatieafspraken nagekomen door de verbonden partij? Met andere woorden, is geleverd wat is afgesproken (kwaliteit en kwantiteit)?
- Verloopt de samenwerking naar tevredenheid tussen de partijen op bestuurlijk en organisatorisch niveau?
- Welke actuele ontwikkelingen spelen rondom het publieke belang van de verbonden partij? Welke invloed heeft dit op het publieke belang?



## 6. Risicoscan

### Risicomanagementmodel Verbonden partijen

In samenwerking met een aantal gemeenten uit de provincie Utrecht is een methodiek ontwikkeld om meer grip en controle te verkrijgen op verbonden partijen: het U10+risicomanagementmodel. Het doel van dit model is om als gemeenten gezamenlijke tot een sturing en controle methodiek voor verbonden partijen te komen.

Het gezamenlijk werken met een eenduidig model heeft als meerwaarde dat:

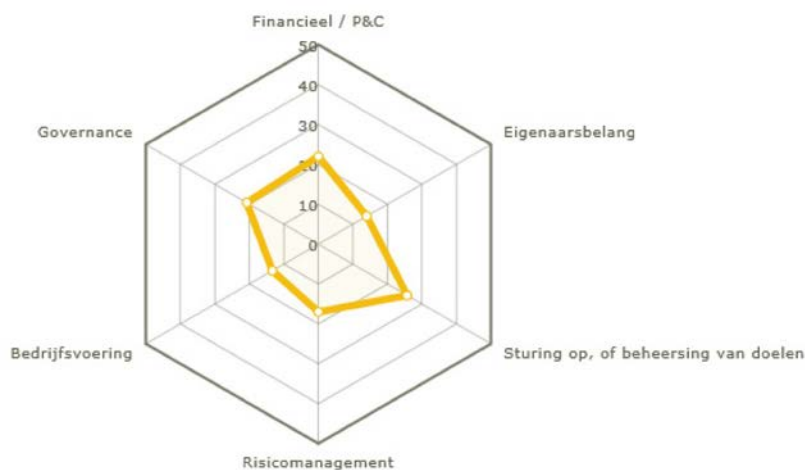
- De informatievoorziening wordt gebundeld door met een gezamenlijke vragenlijst te werken die voor het overgrote deel de vanuit gemeenten gewenste informatiebehoefte dekt. Dit kan ook voor een verbonden partij efficiënter werken.
- De informatie meer uniform gedeeld wordt;
- Op operationeel niveau een grotere efficiency en transparantie ontstaat over de benodigde informatie over een verbonden partij voor bijvoorbeeld begroting en jaarrekening;
- Het op termijn meer mogelijk wordt om de monitoring, sturing en controle meer te verdelen bij de deelnemende gemeenten onderling waardoor veel tijd wordt bespaard.

### Beschrijving van het model

Het model bestaat uit 65 vragen gericht op 6 parameters:

- Financieel / P&C
- Eigenaarsbelang
- Sturing op of beheersing van doelen
- Risicomanagement
- Bedrijfsvoering
- Governance

Het model resulteert na invulling van de vragen in een spinnenweb-grafiek, die het algemeen risicoprofiel van een verbonden partij weergeeft.



De grafiekuitslag wordt gecombineerd met kwalitatief gerichte vragen geformuleerd vanuit het eigenaarsbelang en vanuit het opdrachtgeversbelang. De uitkomsten van het model kunnen vervolgens als basis dienen voor een gesprek tussen de gemeente en de verbonden partij over de opgeleverde antwoorden. Met deze methodiek lukt het om wederzijds effectief en efficiënt te kunnen bepalen of het goed gaat met de verbonden partij.

Om de methodiek te ondersteunen maakt de gemeente Stichtse Vecht gebruik van NARIS Self-Assessment. De ontwikkelde vragenlijst is in dit systeem ingevoerd en wordt jaarlijks in het voorjaar door de contactpersonen van de gemeente Stichtse Vecht ingevuld en via zogenaamde mindmap per verbonden partij met de gemeenteraad gedeeld. Het risicoprofiel dat uit de mindmap blijkt biedt tevens ondersteuning bij de beoordeling van de begroting en jaarrekening van een verbonden partij.

## 7. Slotwoord

Met de geactualiseerde Nota verbonden partijen 2018 kunnen wij de lijn om meer grip op het functioneren van de verbonden partijen te krijgen voortzetten. Met een goede informatiepositie en een goed gebruik van de beschikbare instrumenten kan de raad de kaderstellende, controlerende en toezichhoudende rol op de verbonden partijen de komende jaren verder invullen.

### **Voornaamste punten uit de nota zijn:**

- Alleen de 'Verbonden partijen' die voldoen aan de definitie van het BBV vallen onder de werking van deze nota.
- Het college hanteert bij het besluit tot deelname of oprichting van een verbonden partij, de in deze nota uitgewerkte en door de raad vastgestelde uitgangspunten en afwegingskader.
- Het college stelt minimaal één keer in de vier jaar een geactualiseerde Nota verbonden partijen vast.

### **Bestuurlijk**

- De raad vervult de kaderstellende en controlerende rol; het college de opdrachtgevers- en eigenaarsgeversrol.
- Vanuit de rolzuiverheid hanteert de gemeente Stichtse Vecht het principe dat raadsleden geen zitting hebben in het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur van een verbonden partij.
- Om rolvermenging te voorkomen zijn de opdrachtgeversrol en de eigenaarsrol binnen het college gescheiden.

### **Sturing en Verantwoording**

- De P&C-cyclus van de verbonden partijen en de gemeentelijke P&C cyclus zijn op elkaar afgestemd.
- Twee maal per jaar vindt een informatieve commissie over verbonden partijen plaats. In deze commissie worden de risicoscan en de begrotingen en jaarrekeningen van de verbonden partijen besproken.
- Verbonden partijen die hetzij strategisch belangrijk of beleidsrijk zijn of verhoogde risico's kennen, krijgen een intensievere aansturing en informatievoorziening (A-categorie).
- In de programmabegroting van de gemeente Stichtse Vecht is de paragraaf Verbonden partijen ingericht volgens artikel 15 van het BBV.

### **Beslispunten**

1. De Nota verbonden partijen 2018 vaststellen.  
In de nota zijn de uitgangspunten uit de nota van 2014 herbevestigd en is het afwegingskader opnieuw gemodelleerd.
2. De regel dat raadsleden geen zitting hebben in het algemeen bestuur, behoudens van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en het Plassenschap Loosdrecht, herbevestigen.
3. De regel dat de coördinerend portefeuillehouder c.q. portefeuillehouder Financiën de gemeente als aandeelhouder bij vennootschappen vertegenwoordigt, bevestigen.
4. Instemmen met de risicoscan als aanvullend instrument, naast de P&Ccyclus waaronder de paragraaf Verbonden partijen, voor de sturing en beheersing van verbonden partijen.

Bijlage 1 Vertegenwoordiging bestuur  
(overzicht d.d. 16 januari 2019)

Nr.	Naam	Rechtsvorm		Bevoegd orgaan	Vertegenwoordiging in bestuur
		Publiek-rechtelijk	Privaat-rechtelijk		
<b>Gemeenschappelijke regelingen</b>					
1	GGD Regio Utrecht	X		Raad	wethouder Hetty Veneklaas plaatsvervangend lid: Linda van Dort
2	Omgevingsdienst Regio Utrecht (OdrU)	X		B&W	wethouder Jeroen Willem Klomps plaatsvervangend lid: Linda van Dort
3	Plassenschap Loosdrecht e.o.	X		Raad en B&W	raadsleden Jacques Helling en Pim van Rossum plaatsvervangend lid: Mieke Hoek  wethouder Linda van Dort plaatsvervangend lid: Hetty Veneklaas
4	Recreatieschap Stichtse Groenlanden	X		Raad	raadslid Albert Gemke plaatsvervangend lid: Rein Bonhof  wethouder Linda van Dort plaatsvervangend lid: Hetty Veneklaas
5	Kansis, Kansis Groen en Kansis schoonmaak	X		B&W	wethouder Hetty Veneklaas plaatsvervangend lid: Linda van Dort
6	Veiligheidsregio (VRU)	X		B&W en Burgemeester	waarnemend burgemeester Yvonne van Mastrigt
7	Afvalverwerking Utrecht (AVU)	X		Raad en B&W	wethouder Linda van Dort plaatsvervangend lid: Jeroen Willem Klomps
8	Bedrijfsvoeringsorganisatie SWW-gemeenten 1) (voornemen tot opheffing per 1-1-2020)	X		Raad	waarnemend burgemeester Yvonne van Mastrigt
9	Regionaal Historisch Centrum Vecht en Venen (RHC)	X		B&W	waarnemend burgemeester Yvonne van Mastrigt (voorzitter)
<b>Vennootschappen/ deelnemingen</b>					
10	NV Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)		X	B&W	wethouder Jeroen Willem Klomps
11	NV Vitens		X	B&W	wethouder Jeroen Willem Klomps
<b>Stichtingen</b>					
12	Stichting Urgentieverlening West Utrecht		X	B&W	wethouder Linda van Dort plaatsvervangend lid: Jeroen Willem Klomps
13	Stichting Milieu Educatief Centrum Maarsse (MEC)		X	B&W	wethouder Linda van Dort en een milieuambtenaar

1) Per 1-1-2020 wordt de belastingheffing belegd bij Belastingssamenwerking gemeenten en hoogheemraadschap Utrecht (BghU).