

## Raadsvoorstel

(gewijzigd op basis van advies externe procesmanager en na commissiebehandeling)

### Onderwerp

Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen

### Begrotingswijziging

n.v.t.

### Datum raadsvergadering

7 mei 2019

### Portefeuillehouder

Y.P. van Mastrigt

### Organisatie onderdeel

Griffie

### E-mail opsteller

jelle.hekman@stichtsevecht.nl

### Telefoonnummer opsteller

0346254657

### Registratie nummer

Z/18/148650-VB/18/94360

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. Het college opdracht geven de door het burgerinitiatief opgestelde visie over de Atlantische Buurt Maarssen, zijnde het gebied omgrensd door de Europalaan, Kennedylaan, Dr. Ariënslaan en Thorbeckelaan in Maarssen, verder uit te laten werken door Portaal, de initiatiefgroep en de gemeente onder leiding van een externe projectleider en vervolgens ter vaststelling aan de raad aan te bieden;
2. Hierin voor de korte, middellange (= collegeperiode) en de langere (2022-2030) termijn doelstellingen en concrete interventies op te nemen om te komen tot een samenhangende, toekomstbestendige aanpak van de sociale opgaven, bouwkundige de opgaven voor de buitenruimte en de woonopgaven in de buurt en aan te geven hoe die interventies bijdragen aan de Atlantische Buurt Maarssen en hoe die zich verhouden tot het gemeentelijk beleid op het vlak van in elk geval sociaal domein, buitenruimte en wonen;
3. Dit vergezeld te laten gaan van een concrete korte-, middellange en lange (2022-2030) termijnplanning.
4. Deze aanpak op te nemen in de jaarlijks terugkerende prestatieafspraken met de woningcorporatie;
5. Tot de vaststelling van de visie in de raad geen besluiten over nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de Atlantische Buurt te nemen;
6. De gemeenteraad periodiek te informeren over de voortgang van het voorgaande.
7. Een taakstellend budget van € 55.000 beschikbaar te stellen voor de visieontwikkeling, te dekken uit de post Onvoorzien van programma 1 Bestuur.
8. De tijdsplanning van het advies van T. van Eijk als richtsnoer vaststellen, waarbij de visieontwikkeling start in juni en in november/december tot besluitvorming leidt.

## Samenvatting

Inwoners van de Atlantische Buurt in Maarssen (het gebied tussen Europalaan en Kennedylaan) hebben een Burgerinitiatief ingediend bij de Gemeenteraad. De Gemeenteraad heeft in de vergadering van 20 november besloten dat het initiatief voldoet aan de eisen van de Verordening Burgerinitiatief. Het college heeft een reactie gegeven op het Burgerinitiatief. Deze reactie heeft deel uitgemaakt van de beraadslagingen in de commissie en de raad.

Bij de tekst van het Burgerinitiatief is het sjabloon van een raadsvoorstel van Stichtse Vecht gevolgd. De tekst en de indeling is letterlijk overgenomen alleen de aanhef is gewijzigd van "Raadsvoorstel" in "Burgerinitiatief". Daarnaast is het Burgerinitiatief aangevuld met de namen van de verzoeker en zijn plaatsvervanger. Bij het Burgerinitiatief is een conceptbesluit gevoegd met de door de inwoners genoemde besluitpunten.

Het college heeft een reactie gegeven op het Burgerinitiatief. Deze reactie maakte deel uit van de beraadslagingen in de commissie en de raad. In de commissie van 15 januari 2019 zijn de plannen toegelicht door de initiatiefnemers en heeft de Woningbouwcorporatie Portaal en het college gereageerd. In de commissie van 5 februari 2019 is aan de griffier de opdracht gegeven het voorstel, gehoord hebbende de commissie, te trechteren tot een concreet voorstel waarbij wordt ingegaan op het proces, de kosten en het tijdpad. Het door de griffier gewijzigde raadsvoorstel is op 12 en 13 maart besproken in de commissie fysiek domein. De commissie heeft toen een opdracht voor een externe procesmanager geformuleerd. Van 27 maart tot en met 8 april heeft deze externe procesmanager gesprekken gevoerd met Portaal, de initiatiefgroep en de gemeente. In een bijeenkomst op 8 april heeft hij zijn voorstel voor een aanpak toegelicht. Hij stelt voor dat de drie partners, Portaal, initiatiefgroep en gemeente in de periode mei t/m oktober een integrale buurtvisie Atlantische Buurt opstellen en dat daar in november en december besluitvorming over plaatsvindt in commissie en gemeenteraad.

In de commissie van 17 april is geconcludeerd dat de tijdsplanning die T. van Eijk adviseert als richtsnoer wordt genomen voor het opstellen van de buurtvisie.

## Bijlagen

1. Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen
2. Besluit (gewijzigd) Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen
3. Reactie College van B&W op Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen
4. Visie op Atlantische Buurt Maarssen
5. Memo Atlantische buurt van college aan griffier 130219
6. Memo college over alternatief Burgerinitiatief
7. Advies T. van Eijk over Burgerinitiatief Alantische Buurt (10-4-2019)
8. Memo College als reactie op het advies van T. van Eijk (23-4-2019)

### **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Het doel is het komen tot een toekomstbestendige visie en aanpak voor sociale opgaven, buitenruimte en woonopgaven in de Atlantische Buurt Maarssen met een concreet plan van aanpak voor de korte, middellange (huidige collegeperiode) en langere (2022-2030) termijn binnen het gemeentelijke beleid.

### **Relatie met bestaand beleid en regelgeving**

- *Coalitieakkoord 2018-2022 en collegewerkprogramma van augustus 2018*; Deze komen terug in alle onderstaande thema's;
- *Omgevingswet*;
- *Klimaat & Duurzaamheid*;  
Waaronder Stichtse Vecht Energiek 2014-2020, Programmaplan Duurzaamheid 2016-2018, Voorjaarsnota 2016;
- *Wonen*;  
Waaronder Rijks- en Europees beleid, Woonvisie 2017-2022, Prestatieafspraken Stichtse Vecht – Portaal 2017;
- *Ruimtelijke Ordening*;  
Waaronder WRO, WABO, Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013, Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, Bestemmingsplan Maarssen-Dorp Woongebied;
- *Grondbeleid en Vastgoed*;  
Waaronder Nota Grondbeleid 2013, Lijst met af te stoten gemeentelijk vastgoed;
- *Big data en datagestuurd werken*;
- *Bestuurlijke Vernieuwing, participatie en gebiedsgerichtheid*;  
Waaronder Verordening burgerinitiatief van de gemeente Stichtse Vecht.

### **Beperkt visietraject in tijd, geld en opvolging**

In de commissie van 5 februari 2019 is aan de griffier de opdracht gegeven om het voorstel te trechteren tot een concreet voorstel waarbij wordt ingegaan op het proces, de kosten en het tijdspad. Daarna heeft de commissie op 13 maart vier kaders aangegeven:

1. “De partijen zien unaniem dat er een groot belang is dat op de locatie Kuypersstraat met de bouwactiviteiten kan worden gestart. Dat betekent dat de drie gesprekspartners constructief tot overeenstemming komen over de bouwlocatie Kuypersstraat. De commissie wil terugkoppeling voor de vergadering van de commissie Fysiek Domein van 9 april en als dat niet lukt in de uitloopcommissie van 17 april. Besluitvorming hierover kan dan in de raadsvergadering van 7 mei. Dit punt heeft hoge prioriteit.
2. Geeft mee dat punt 1 van het raadsvoorstel het uitgangspunt is voor het overleg, t.w.: het college opdracht geven de door het burgerinitiatief opgestelde visie over de Atlantische Buurt Maarssen, zijnde het gebied omgrensd door de Europalaan, Kennedylaan, Dr. Ariënslaan en Thorbeckelaan in Maarssen, verder uit te laten werken door de initiatiefgroep onder begeleiding van een extern procesmanager, aan te wijzen door de burgemeester. De commissie vindt het van groot belang dat de drie gesprekspartners onlosmakelijk van elkaar in overleg gaan. De commissie gaat er vanuit dat de drie partners elkaar dermate geïnformeerd houden en in transparante samenwerking gaan zodat er constructief gewerkt kan worden met een goede uitkomst tot gevolg. De commissie ziet dit tevens als een mooie leeromgeving voor het ambtelijk apparaat en verzoekt ook het ambtelijk apparaat op deze manier om te gaan met het proces zoals dat nu op tafel ligt van een burgerinitiatief met een ingrijpende situatie voor een gedeelte van een wijk in Maarssen. De commissie hoopt dat zowel de gemeentesecretaris als de burgemeester hierbij een vinger aan de pols houdt.
3. In te stemmen met de genoemde € 20.000,-- en daarnaast het college te vragen welke ruimte er nog is in structuren en systemen die er nog zijn, zoals het gebiedsgericht werken.
4. Voor wat de commissie betreft is de stip op de horizon de raadsvergadering van 7 mei. Dat in die vergadering een raadsbesluit kan worden genomen.”

De externe procesmanager T. van Eijk heeft verkennende gesprekken gevoerd met Portaal, de initiatiefgroep en de wethouder en projectleider. Daarna is op maandag 8 april in een bijeenkomst van alle drie partners door de heer Van Eijk in hoofdlijnen zijn advies voor het opstellen van een buurtvisie Atlantische Buurt toegelicht (zie bijlage 6).

Hij geeft aan dat de visie kan worden opgesteld in de periode mei t/m oktober 2019 en dat daarna besluitvorming kan plaatsvinden in de maanden november en december 2019.

Hij pleit voor een integrale projectaanpak en het instellen van een projectgroep o.l.v. een externe projectleider. In de projectgroep zitten een projectleider van de gemeente en van Portaal en worden vanuit de ambtelijke organisatie de specialisten ruimtelijke ordening, wonen, buitenruimte, groen, speelplekken, verkeer, sociaaldomein/WMO en de gebiedsregisseur toegevoegd. De projectgroep wordt ondersteund door een projectsecretariaat en een communicatiemedewerker. De projectkosten bedragen € 55.000.

Als opdrachtgever van deze projectgroep functioneren:

- Politiek opdrachtgever: commissie Fysiek Domein
- Bestuurlijk opdrachtgever: College van B&W (wethouder Linda van Dort)
- Ambtelijk opdrachtgever: programmamanager fysiek domein

### **Argumenten**

1. Alleen in een gezamenlijke en integrale aanpak komen de verschillende belangen van de drie partners Portaal, initiatiefgroep en gemeente goed tot zijn recht.
2. Gezien de beperkte omvang van de buurt en het geringe aantal partijen lijkt een integrale visie op korte termijn te realiseren.

### **Kanttekening**

De werkzaamheden voor het project Atlantische Buurt kunnen binnen de ambtelijke organisatie leiden tot herprioritering van werkzaamheden.

### **Communicatie**

De communicatie over de afronding van de besluitvorming zal door de griffie door middel van een persbericht worden bekend gemaakt. De buurt wordt geïnformeerd door een inwonersbrief na besluitvorming in de raad.

Het project wordt ondersteund door een communicatiemedewerker, die er voor zorgdraagt dat de inwoners gedurende het gehele proces goed geïnformeerd worden en worden aangemoedigd om deel te nemen aan de fase waarin de wensen en noden van de buurt worden geïnventariseerd.

### **Financiën**

Voorgesteld wordt om taakstellend € 55.000 voor het visietraject uit te trekken en dit ten laste van de post Onvoorzien van programma 1. Bestuur te brengen. Desgewenst kan het college een andere dekking aangeven. De kosten voor maatregelen op basis van de visie vallen buiten het traject.

### **Risico's**

1. Het college van B&W wijst in een memo op het risico dat het traject 1 jaar gaat duren en een veelvoud zal gaan kosten van het geraamde bedrag van € 55.000.
2. Het visietraject kan langer duren dan de periode van mei tot en met de besluitvorming in december 2019 en hogere kosten met zich meebrengen.  
Door vanaf het begin te spreken over een "taakstellend budget" kan dit risico worden beperkt.
3. Andere wijken kunnen ook met een Burgerinitiatief komen. Daarvoor is geen budget en personele capaciteit.

### **Commissiebehandeling 16 en 17 april 2019**

In de commissie fysiek domein van 16 en 17 april 2019 is het geconcludeerd dat het raadsvoorstel wordt aangepast op basis van het advies van de heer T. van Eijk voor het opstellen van de buurtvisie voor de Atlantische Buurt.

In deze buurtvisie kunnen de belangen van de verschillende partijen langs de thema's Wonen, Sociaal en Buitenruimte worden geïnventariseerd en kan er een plan van aanpak worden gemaakt om de uitkomsten te realiseren.

Dit betekent dat de volgende planning leidend is:

- Instellen/briefing projectgroep mei
- Ophalen wensen juni
- Verwerken gegevens juli
- Terugkoppeling partners augustus
- Informatieve commissie Fysiek Domein september
- Opstellen concept buurtvisie september/oktober
- Bespreking commissie Fysiek Domein november
- Besluitvorming Gemeenteraad december

Er zal een integrale projectgroep buurtvisie Atlantische Buurt worden ingesteld.

Als opdrachtgever van deze projectgroep functioneren:

- Politiek opdrachtgever commissie Fysiek Domein
- Bestuurlijk opdrachtgever College van B&W/ wethouder Linda van Dort
- Ambtelijk opdrachtgever

Deze projectgroep zal bestaan uit extern projectleider, intern projectleider, projectleider Portaal, project secretariaat, communicatie en vertegenwoordigers van de vakdisciplines uit de ambtelijke organisatie.

Griffier

J.A. Hekman

# Raadsbesluit

## Onderwerp

Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen

## Begrotingswijziging

n.v.t.

## Datum raadsvergadering

7 mei 2019

## Registratie nummer

Z/18/148650-VB/18/94361

## Commissie

15 januari 2019

5 februari 2019

12 en 13 maart 2019

16 en 17 april 2019

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,  
gelet op:

- Burgerinitiatief Atlantische Buurt Maarssen;
- De reacties van burgemeester en wethouders van 18 december 2018, 19 februari 2019 en 23 april 2019;
- de bespreking in de commissie Fysiek Domein van 15 januari, 5 februari, 12 en 13 maart, 16 en 17 april 2019;
- het Advies J. van Eijk over Burgerinitiatief Atlantische Buurt;
- het amendement Sociale woningbouw en evenwichtige opbouw Atlantische buurt;

## Besluit

1. Het college opdracht geven het proces voor realisatie van sociale woningen in de Kuijperstraat te starten als vliegwiel voor de herstructurering van de buurt;
2. Het college opdracht geven de door het burgerinitiatief opgestelde visie over de Atlantische Buurt Maarssen, zijnde het gebied omgrensd door de Europalaan, Kennedylaan, Dr. Ariënslaan en Thorbeckelaan in Maarssen, verder uit te laten werken door Portaal, de initiatiefgroep en de gemeente onder leiding van een externe projectleider en vervolgens ter vaststelling aan de raad aan te bieden, waarbij de focus ligt op een evenwichtige opbouw van de buurt;
3. Hierin voor de korte, middellange (=collegeperiode) en de langere (2022-2030) termijn doelstellingen en concrete interventies op te nemen om te komen tot een samenhangende, toekomstbestendige aanpak van de sociale opgaven, opgaven voor de buitenruimte en de woonopgaven in de buurt en aan te geven hoe die interventies bijdragen aan de Atlantische Buurt Maarssen en hoe die zich verhouden tot het gemeentelijk beleid op het vlak van in elk geval sociaal domein, buitenruimte en wonen;
4. Dit vergezeld te laten gaan van een concrete korte-, middellange en lange (2022-2030) termijnplanning.
5. Deze aanpak op te nemen in de jaarlijks terugkerende prestatieafspraken met de woningcorporatie;

6. Het college een tijdplanning te laten maken voor de visieontwikkeling, waarbij dit uiterlijk in het tweede kwartaal 2020 leidt tot vaststelling van de buurtvisie in de raad.
7. De gemeenteraad periodiek te informeren over de voortgang van het voorgaande.
8. Een taakstellend budget van € 55.000 beschikbaar te stellen voor de visieontwikkeling, te dekken uit de post Onvoorzien van programma 1 Bestuur;

7 mei 2019

Griffier

Voorzitter

**Origineel besluit is ondertekend**