

Raadsvoorstel

Onderwerp

Instemmen met de voorgenomen fusie basisschool De Tweemaster en basisschool De Flambouw te Nigtevecht

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

6 juli 2021

Portefeuillehouder

H.J. Veneklaas

Organisatie onderdeel

Strategie en Regie

E-mail opsteller

Michel.de.Bondt@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254358

Registratie nummer

Z/21/232320-VB/21/97380

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. In te stemmen met het verzoek inzake voorgenomen fusie basisschool De Tweemaster en basisschool De Flambouw te Nigtevecht.
2. Af te zien van het recht (artikel 159 lid 2 Wet op Primair Onderwijs) om als gemeente de openbare school over te nemen en zelf in stand te houden.

Samenvatting

De schoolbesturen van Talent Primair en Vechtstreek en Venen zijn voornemens per 1 augustus 2021 de onder hun bestuur ressorterende scholen de Tweemaster en De Flambouw te Nigtevecht te fuseren. De afgelopen jaren zijn de afzonderlijke scholen al naar elkaar gegroeid, waardoor deze fusie een min of meer logische vervolgstap is. De scholen zijn afzonderlijk te klein om levensvatbaar te zijn. Na de fusie ontstaat een school met 160 leerlingen die wel levensvatbaar blijft.

Vanuit beide scholen (directie, schoolteams, medezeggenschapsraden, bestuurders, ouders) is er geconcludeerd dat een samenvoeging van de scholen niet alleen wenselijk, maar ook noodzakelijk is. Het verschil in identiteit tussen de scholen wordt daarbij niet als een belemmering gezien. Binnen de scholen is het gesprek gevoerd om de visie op identiteit samen uit te werken in een vorm waarbij recht wordt gedaan aan de eigenheid van zowel de Tweemaster als de Flambouw.

Er is na instemming van de directies en de medezeggenschapsraden door de besturen een intentieverklaring ondertekend. Daarna is er met een aantal werkgroepen gewerkt aan de verdere voorbereiding van de fusie. Vervolgens is er een Fusie-Effectrapportage opgesteld.

De fusie wordt gerealiseerd door middel van samenvoeging van beide scholen waarbij het BRIN-nummer van De Tweemaster (de kleinste school) zal worden opgeheven. Gelijktijdig

aan de fusie draagt Talent Primair de Tweemaster over aan Vechtstreek en Venen. In de intentieverklaring wordt gesproken over de fusiedatum van 1 augustus 2022, echter is het proces zo voorspoedig verlopen dat partijen het urgent achten al in 2021 de fusie te laten plaatsvinden.

Het is urgent omdat o.a.

1 de openbare school dan volgend schooljaar geen groepen hoeft te maken met drie leerjaren samen.

2 dit de wens is van betrokkenen (ouders, leerkrachten, besturen, medezeggenschapsraden, raden van toezicht) en er nu draagvlak is voor een fusie.

3 de gefuseerde school kan fusiemiddelen aanvragen waardoor een jarenlange financiële steun vanuit het ministerie beschikbaar blijft ten behoeve van de personele formatie, zodat de groepsgrootte de komende jaren gunstig is voor de school en de gefuseerde school in staat wordt gesteld om een goede start te maken.

Op grond van artikel 159 van de Wet op het primair onderwijs (hierna: WPO) kan de Gemeenteraad besluiten om een openbare basisschool op te heffen. De gemeenteraad wordt hierbij om instemming gevraagd, omdat de gemeenteraad volgens ditzelfde artikel kan besluiten om deze school zelf in stand te gaan houden. De school wordt dan niet opgeheven maar overgedragen aan de gemeente. Het overnemen van een openbare primair onderwijsschool is niet passend binnen het beleid van de gemeente.

Beide schoolbesturen hebben een zorgvuldig doorlopen proces doorlopen, waarbij ouders geparticipeerd hebben. Indien er toch een enkele ouder zou zijn die absoluut kiest voor een openbare school zijn er binnen de norm van 10 km voldoende alternatieven. Het publiek belang van de aanwezigheid van kwalitatief goed openbaar onderwijs blijft, na de fusie, hierdoor aanwezig.

Het voorstel relateert aan Programma 4 Sociaal van het Collegewerkprogramma. Door de fusie van de twee scholen ontstaat er een school die bijdraagt aan een vitale en krachtige samenleving.

Bijlagen

1. Afstand tot openbare school
2. Relevante regelgeving
3. Scenario analyse moment
4. Instemming met fusie MR
5. Intentieverklaring
6. Fusie Effect Rapportage
7. Brief verzoek schoolbesturen
8. Communicatietraject school

Doel en beoogd maatschappelijk effect

De schoolbesturen van Talent Primair en Vechtstreek en Venen zijn voornemens per 1 augustus 2021, de onder hun bestuur ressorterende scholen de Tweemaster en De Flambouw te Nigtevecht te fuseren. De afgelopen jaren zijn de afzonderlijke scholen al naar elkaar gegroeid waardoor deze fusie een min of meer logische vervolgstap is. De scholen zijn afzonderlijk te klein om levensvatbaar te zijn. Na de fusie ontstaat een school met 160 leerlingen die wel levensvatbaar blijft. Het bestuur en de directie van de scholen willen met deze stap zorgen dat er een toekomstbestendige school ontstaat voor alle kinderen in Nigtevecht.

Onderstaande punten leiden ertoe dat dit ook de kwaliteit van de school ten goede komt:

- De scholen worden niet langer bedreigd in hun bestaansrecht vanwege een te laag leerlingenaantal;
- Kinderen zitten met meer leeftijdsgenoten in de klas;
- In een grotere school is het mogelijk om professioneler te werken.
- Leerkrachten hebben meer collega's om met en van elkaar te kunnen leren;
- Indelen van groepen wordt eenvoudiger in een wat grotere school. Organisatorisch is er meer mogelijk binnen de school (denk b.v. aan minder combinatiegroepen en meer ondersteuningsmogelijkheden);
- Vermindering van werkdruk, omdat er meer medewerkers beschikbaar zijn om de taken die er binnen elke school (groot of klein) zijn te kunnen vervullen.

Ouders hebben binnen Nigtevecht niet langer de mogelijkheid om te kiezen tussen een openbare school of een christelijke school. Er is dan nog maar één school in het dorp. Binnen de norm van 10 km zijn echter meerdere openbare scholen (zie bijlage1).

In de werkgroep identiteit en binnen de schoolteams is nagedacht over de identiteit in de nieuw te vormen school. Binnen de scholen is men met elkaar in gesprek gegaan om de visie op identiteit samen uit te werken in een vorm waarbij recht wordt gedaan aan de eigenheid van zowel de Tweemaster als de Flambouw.

De volgende kernwaarden zijn benoemd als uitgangspunt in de nieuw te vormen school:

- gelijkwaardigheid, betrokkenheid, naastenliefde, respect, eerlijkheid, zorgdragen voor de wereld, wereldwijs maken van onze kinderen, goed burgerschap.

Door de fusie ontstaat er voor de gemeente een school met toekomstperspectief en randvoorwaarden voor een succesvolle school.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

Het opheffen van een openbare school en het opgaan in een christelijke school heeft in de gemeente Stichtse Vecht al eerder in de kern Tienhoven plaatsgevonden. De aanvraag voor Nigtevecht is daarom niet uniek.

In artikel 159 (zie Bijlage 2) van de Wet op het primair onderwijs (WPO) is de procedure opgenomen.

Argumenten

1. Vanuit beide scholen (directie, schoolteams, medezeggenschapsraden en bestuurders) is er geconcludeerd dat een samenvoeging van de scholen niet alleen wenselijk, maar ook noodzakelijk is.

Het verschil in identiteit tussen de scholen wordt daarbij niet als een belemmering gezien. Binnen de scholen is het gesprek gevoerd om de visie op identiteit samen uit te werken in een vorm waarbij recht wordt gedaan aan de eigenheid van zowel de Tweemaster als de Flambouw.

Voor beide scholen geldt dat de schoolbesturen naast de kansen en voordelen van de samenwerking ook een nadrukkelijke noodzaak zien om samen op te trekken en samen vooruit te kijken naar de toekomst. Die noodzaak volgt uit het feit dat beide scholen (te) klein zijn qua omvang. Dit staat een zelfstandig voortbestaan op de lange duur in de weg (De scholen manoeuvreren met het leerlingenaantal rond de opheffingsgrens).

Ook is benoemd dat er in een kleine school weinig klasgenoten/leeftijdsgenoten zijn, waardoor de kans groot is dat de kinderen ook weinig vrienden en vriendinnen krijgen. Voor leerkrachten betekent een kleine school dat zij met een gering aantal teamleden toch alle taken moeten verrichten die bij een school horen.

2. Het overnemen van openbaar primair onderwijs is geen kerntaak en past evenmin in gemeentelijke beleid.

Door hiervan af te zien kan de fusie al plaatsvinden in 2021 waarbij de onderstaande items meewegen:

De school kan enthousiast verder op de ingeslagen route.

De openbare school hoeft volgend schooljaar geen groepen te maken met drie leerjaren samen.

De kwaliteit van het onderwijs kan beter worden gewaarborgd.

We sluiten aan bij de wens en besluiten van betrokkenen (ouders, leerkrachten, besturen, medezeggenschapsraden, raden van toezicht).

Ouders en leerkrachten kunnen de vervolgstappen zetten die ze graag willen.

De gefuseerde school kan de fusiemiddelen aanvragen waardoor een jarenlange financiële steun vanuit het ministerie beschikbaar blijft ten behoeve van de personele formatie, zodat de groepsgrootte de komende jaren gunstig is voor de school en de gefuseerde school in staat wordt gesteld om een goede start te maken.

Beide schoolbesturen hebben een zorgvuldig proces doorlopen.

Kanttekeningen

1.1 Ouders hebben binnen Nigtevecht niet langer de mogelijkheid om te kiezen tussen een openbare school of een christelijke school te maken. Er is dan nog maar één school in het dorp.

Ouders kunnen binnen de norm van 10 km wel kiezen voor een alternatief.

Communicatieparagraaf

De scholen hebben een intensief communicatietraject gevolgd (zie bijlage 8) met;

- medezeggenschapsraden
- Raden van Toezicht
- personeel, ouders en leerlingen
- externe belanghebbenden

Via het plaatselijke weekblad is in een uitgebreid artikel ook de rest van het dorp geïnformeerd.

Financiële paragraaf

Voor de gemeente zijn geen (negatieve) financiële effecten

Juridische paragraaf

Wettelijk gezien wordt een besluit tot opheffing uiterlijk op 1 augustus van het schooljaar voorafgaand aan de beoogde datum van opheffing medegedeeld aan de gemeenteraad. Indien de gemeenteraad voor 1 februari daaropvolgend besluit dat de gemeenteraad de school in stand wenst te houden, wordt deze niet opgeheven, maar wordt de instandhouding van de school overgedragen aan de gemeente.

Risicoparagraaf

Bij het niet nemen van het besluit om de fusie per 2021 plaats te laten vinden, bestaat er de kans dat door de fusie uit te stellen er sociale onrust ontstaat.

Door de terugloop in leerlingen ontstaan kleine groepen waardoor veel groepen bij elkaar in de klas komen te zitten. Dit is een risico voor overbelasting van leerkrachten en de kwaliteit van het onderwijs.

Er is nu de mogelijkheid om bij het ministerie financiële steun aan te vragen. Of dit in de toekomst zo blijft is ongewis.

Er bestaat in theorie het risico dat ouders zich niet aangetrokken voelen tot het nieuwe schoolconcept. En een juridische procedure opstarten, omdat de gemeente heeft afgezien van het recht om de overname van de school pas in 2022 te nemen i.p.v. in 2021 al te besluiten ervan af te zien. Uit advies van de externe jurist lijkt de kans op een negatieve juridische uitkomst gering. Dit blijkt uit gelijksoortige casus te: Hengelo, Groningen en Midden-Groningen. Daarnaast zijn er binnen de norm van 10 km diverse openbare scholen aanwezig.

22 juni 2021

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
drs. F.J. Halsema

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders