

Raadsvoorstel

Onderwerp

9e wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Begrotingswijziging

n.v.t.

Datum raadsvergadering

21 december 2021

Portefeuillehouder

A.J.H.T.H. Reinders

Organisatie onderdeel

Juridische zaken

E-mail opsteller

jacqueline.willenborg@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

0346254524

Registratie nummer

Z/21/236100-VB/21/97465

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

De 9^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2014 (APV) vast te stellen.

Samenvatting

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- de artikelen 2:10 'Voorwerpen op of aan de weg' en 2:11 '(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg' worden gewijzigd waardoor het mogelijk is geveltuintjes aan te leggen;
- ingevoegd wordt artikel 2:60 'Houden van hinderlijke of schadelijke dieren';
- waar in artikelen de 'Drank- en Horecawet' wordt genoemd wordt dit gewijzigd in 'Alcoholwet';
- toegevoegd wordt artikel 2:74a 'Openlijk drugsgebruik' om op te kunnen treden tegen overlast en hinder van drugsgebruik.

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit APV
2. Tekst APV 2014

Doel en beoogd maatschappelijk effect

De APV stelt gemeenten in staat hun eigen huishouding te regelen zoals zij dat graag willen. De APV geldt voor iedereen binnen de gemeente (niet alleen voor inwoners) en heeft tot doel de gemeente netjes en leefbaar te houden. In de APV worden zaken geregeld op het gebied van openbare orde, horeca, evenementen, seksinrichtingen, bescherming van het milieu en andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

De wijziging heeft betrekking op de Algemene Plaatselijke Verordening die door de raad is vastgesteld op 1 juli 2014.

Argumenten

Jaarlijks komt de VNG met een actualisatie van de model APV. Dit jaar komt de VNG niet met één zomer update van de APV maar door het jaar heen is er een aantal wijzigingen van de model APV van de VNG geweest die wij nu in één keer gaan verwerken. Wij volgen zoveel mogelijk het model van de VNG. Daarnaast stellen wij zelf een aantal wijzigingen voor. Enkele inhoudelijke aanpassingen worden hieronder vermeld. Voor het totaaloverzicht van de wijzigingen wordt verwezen naar het raadsbesluit waarin alle wijzigingen zijn opgenomen.

Artikel 2:10, 'Voorwerpen op of aan de weg' en artikel 2:11 '(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg'

Deze artikelen worden zodanig aangepast dat het mogelijk is geveltuintjes aan te leggen, Het verbod om de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan geldt niet voor het maken en hebben van geveltuinen. Het college kan nadere regels stellen voor het maken en hebben van geveltuinen.

Artikel 2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren

Op verzoek van de politie wordt dit artikel ingevoegd in de APV. Het kan voor de omgeving hinderlijk zijn als iemand dieren houdt. Er moet kunnen worden ingegrepen als overlast of schade voor de volksgezondheid dreigt. Dan moeten belangen worden afgewogen. Daarom is gekozen voor de constructie dat het college bevoegd wordt verklaard om de plaatsen aan te wijzen waar naar zijn oordeel het houden van bepaalde dieren overlast of schade voor de volksgezondheid veroorzaakt.

Verandering van 'Drank- en Horecawet' in 'Alcoholwet'

De Drank- en Horecawet is per 1 juli 2021 gewijzigd. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet. De APV wordt hierop aangepast.

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Een aantal gemeenten heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de APV opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden. De rechtspraak is een aantal jaren wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen zo'n bepaling onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet (men kan immers verboden substanties niet gebruiken zonder deze – in strijd met de Opiumwet – voorhanden te hebben) de bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden. Maar inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht. Bij "daarop gelijkende waar" kan bijvoorbeeld worden gedacht aan nieuwe middelen die al wel worden gebruikt (denk aan lachgas), maar nog niet op de lijst voorkomen en waartegen wel moet worden opgetreden of aan nepdrugs (bijvoorbeeld waspoeder). Het is dan van belang dit goed te motiveren.

Wij hebben vorig jaar in onze APV artikel 2:48a (Verboden lachgasgebruik) opgenomen om op te kunnen treden tegen gebruik van lachgas. Dit artikel wilde de VNG schrappen en vervangen door artikel 2:74a vanwege mogelijke bewijsproblemen. Op 16 juni 2021 nam de Algemene Ledenvergadering van de VNG een motie van de gemeente Rotterdam aan over het wel weer opnemen van artikel 2:48a: verboden lachgasgebruik. Dit artikel kan alsnog met een feitcode worden ondersteund. Naast het bestaande artikel 2:48a nemen wij dus, conform het advies van de VNG, ook een nieuw artikel 2:74a op. Dit artikel dat ziet op openlijk drugsgebruik biedt goede mogelijkheden om op lachgasgebruik te handhaven. Lachgas wordt hierbij aangemerkt als 'daarop gelijkende waar'.

Daarnaast zijn er nog een aantal redactionele wijzigingen.

Kanttekeningen

De APV wordt voortdurend bekeken op werking en effecten. Bovendien vinden regelmatig wetswijzigingen plaats die aanpassingen nodig maken. Bij de eerstvolgende wijziging van de APV zal het o.a. gaan om wijzigingen als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. Waar nodig doen wij voorstellen om de APV aan te passen aan de gewijzigde omstandigheden.

Communicatie

De wijziging van de APV wordt op de gebruikelijke wijze openbaar bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Financiën, risico's en indicatoren

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

2 november 2021

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
drs. F.J. Halsema

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders