

Raadsvoorstel

Onderwerp
Omgevingsvisie

Begrotingswijziging
n.v.t.

Datum raadsvergadering
21 december 2021

Portefeuillehouder
A.L. Wisseborn

Organisatie onderdeel
Ruimtelijke Regie en Ontwikkeling

E-mail opsteller
tom.verkammen@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller
0346254763

Registratie nummer
Z/19/154740-VB/21/97815

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld Besluit

1. De Omgevingsvisie Stichtse Vecht vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Structuurvisie Breukelen 2002;.
2. De ingekomen zienswijzen op de Ontwerp Omgevingsvisie te beantwoorden door middel van de vaststelling van de Nota van beantwoording zienswijzen d.d. 21 december 2021.

Samenvatting

De Omgevingsvisie is een richtinggevend document waarin voor een periode van 10 tot 20 jaar de belangrijkste opgaven voor de gemeente zijn benoemd en vervolgens zijn vertaald naar een visie op hoofdlijnen voor de fysieke leefomgeving op strategisch-tactisch niveau. In de visie worden op hoofdlijnen ambities en doelen vastgelegd die de gemeente de komende jaren binnen programma's verder gaat uitwerken. Op 25 mei 2021 heeft het College van B&W de Ontwerp Omgevingsvisie vastgesteld. Het ontwerp heeft ter inzage gelegen van 4 juni t/m 15 juli 2021. In deze periode zijn 97 zienswijzen ingediend. Naar aanleiding van de zienswijzen is de Ontwerp Omgevingsvisie deels gewijzigd.

Bijlagen

1. Omgevingsvisie Stichtse Vecht "Het beste van twee werelden".
2. Nota van beantwoording zienswijzen
3. Participatielogboek
4. Plan van Aanpak Milieueffectrapportage

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet is de Omgevingsvisie opgesteld. De Omgevingsvisie is de opvolger van de structuurvisie, zoals benoemd in de Wet ruimtelijke ordening.

De Omgevingsvisie is een agenderend en richtinggevend document: een visie waarin de belangrijkste opgaven voor de gemeente zijn benoemd en vervolgens zijn vertaald naar een visie op hoofdlijnen voor de fysieke leefomgeving op strategisch-tactisch niveau.

In de Omgevingsvisie kijken we 10 tot 20 jaar vooruit. In de visie worden op hoofdlijnen ambities en doelen vastgelegd die de gemeente de komende jaren binnen programma's verder gaat uitwerken. Daarmee is deze Omgevingsvisie bewust geen volledig uitgewerkt plan en staat de visie niet op zich zelf, maar zal onderdeel zijn van een beleidscyclus. De visie zal om de 4 à 5 jaar worden herijkt.

Grote opgaven

De opgaven waar we de komende jaren voor staan zijn groot en urgent. Er moet een groot aantal nieuwe woningen worden bijgebouwd, om de opwarming van de aarde te beperken moeten er locaties worden gevonden voor duurzame energieopwekking en door klimaatverandering staat de draagkracht van de bodem, het water en de biodiversiteit onder grote druk. Hoe willen wij als gemeente hiermee omgaan? Wat zijn onze ambities? De voorliggende Omgevingsvisie geeft hier de eerste antwoorden op. Na vaststelling kan de gemeente regie voeren over een kwalitatief hoogwaardige en toekomstbestendige ontwikkeling van de gemeente. Waarin onder meer ambities zijn opgenomen en randvoorwaarden worden aangegeven waar het toekomstige beleid aan moet voldoen.

In U10/U16 verband is als onderdeel van het Ruimtelijk Economisch Programma (REP) het Integraal Ruimtelijk Perspectief (IRP) opgesteld. Het IRP ligt gelijktijdig met de Omgevingsvisie voor bij de gemeenteraad.

Als gemeente zijn we onderdeel van dit regionale proces. Het IRP vormt de gezamenlijke ontwikkelrichting van de 16 samenwerkende gemeenten, tot stand gekomen op basis van lokaal beleid en ambities en met regionale keuzes en integrale afwegingen.

In het IRP zijn de grote opgaven van de gemeente opgenomen. De keuzes die in het IRP staan zijn dan ook gelijk met die van de voorliggende Omgevingsvisie. De bovengenoemde opgaven zijn veelal gemeentete overstijgend. Ze stoppen niet bij de gemeentegrenzen. Dit betekent ook dat we niet alleen kijken naar de lokale opgaven maar ook naar de regionale opgaven. De keuzes uit het IRP die landen in onze gemeente zijn in de Omgevingsvisie nader uitgewerkt.

Ontwerp Omgevingsvisie

De Ontwerp Omgevingsvisie heeft vanaf vrijdag 4 juni tot en met donderdag 15 juli 2021 ter inzage gelegen. Gedurende de periode van ter inzagelegging kon een ieder met een zienswijze reageren op de inhoud van de Ontwerp Omgevingsvisie. Ook heeft op 17 juni jl. een informatieavond plaatsgevonden. In de periode van 6 weken dat het Ontwerp Omgevingsvisie ter inzage heeft gelegen zijn 97 zienswijzen ontvangen.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

1. De Omgevingswet is nog niet in werking. Naar verwachting zal de wet begin 2022 in werking treden. Op basis van de invoeringswet Omgevingswet artikel 4.10 lid 1 in relatie met artikel 3.1 Omgevingswet kan een gemeente vooraf aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een Omgevingsvisie vaststellen.
2. Met het vaststellen van het '*Kaderstellend koersdocument Omgevingsvisie 1.0 (juli 2019)*' heeft uw raad ervoor gekozen om al voor de invoeringsdatum van de Omgevingswet een eerste Omgevingsvisie vast te stellen. Het kaderstellend koersdocument was het startdocument en de opdracht voor het opstellen van de Omgevingsvisie. In dit document zijn de volgende kaderstellende uitgangspunten opgenomen die betrekking hebben op de ruimtelijke vertaling:

- Stichtse Vecht kiest voor verder concentreren van verstedelijking bij OV-knooppunten;
 - Stichtse Vecht kiest voor het landen van grootschalige verstedelijking door nieuwe woningen/bedrijven/energietransitie in het deelgebied de “Snelle Vecht”;
 - Stichtse Vecht kiest voor het beter benutten van bestaande OV-knopen en verder vergroten van de capaciteit van bestaande OV-verbindingen;
 - Stichtse Vecht levert een bijdrage aan de regionale woningbehoefte;
 - Stichtse Vecht kiest voor nieuwe bedrijventerreinen langs de Corridor in Breukelen met functiemenging van wonen én werken;
 - Stichtse Vecht geeft het sociaal domein een duidelijke plek in de Omgevingsvisie.
- Deze uitgangspunten hebben wij verwerkt in de voorliggende Omgevingsvisie.
3. Voor het opstellen van de Omgevingsvisie hebben wij de bestaande beleidsnota's onderzocht. Hierbij hebben wij bekeken op welke wijze bestaand beleid meegenomen kon worden in de Omgevingsvisie. Ook nieuwe beleidsdocumenten worden gelijk geïntegreerd in de Omgevingsvisie. Een goed voorbeeld is de toekomstperspectief van de landbouw en het trendlijnenrapport die reeds door uw raad zijn vastgesteld.

Argumenten

1. De Omgevingsvisie biedt een meerjarig perspectief voor de toekomst van Stichtse Vecht

Het is belangrijk dat we meerjarig kijken naar de toekomst van Stichtse Vecht. De opgaven genoemd in deze Omgevingsvisie kennen immers een doorlooptijd langer dan 4 jaar en vragen daarom om een perspectief dat verder reikt in de toekomst. Deze Omgevingsvisie biedt zodoende houvast om richting te geven aan dergelijke grote opgaven.

2. Omgevingsvisie is tot stand gekomen een breed participatietraject

Voor het opstellen van de Omgevingsvisie zijn de bestaande beleidsnota's onderzocht, waarbij bekeken is op welke wijze bestaand beleid meegenomen kon worden in de Omgevingsvisie. Ook nieuwe beleidsdocumenten worden gelijktijdig geïntegreerd in de Omgevingsvisie. Een goed voorbeeld is het toekomstperspectief van de landbouw. Op basis van de resultaten van het toekomstperspectief zijn de visie en de opgaven op het landelijk gebied aangescherpt. De uiteindelijke integrale afweging op het landelijk gebied heeft plaatsgevonden in de Omgevingsvisie.

Over de zaken die een curciaal onderdeel vormen voor de Omgevingsvisie hebben wij informatie opgehaald bij inwoners, ondernemers en stakeholders.

Participatie is dan ook een curciaal onderdeel bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Het afgelopen jaar zijn op verschillende momenten bijeenkomsten gehouden om mee te denken en te praten over de toekomst van Stichtse Vecht. Ook de enquête en ansichtkaartenactie hebben een goede opbrengst opgeleverd. Door Covid-19 vonden vanaf het voorjaar 2020 geen fysieke bijeenkomsten plaats om met de inwoners, ondernemers en andere stakeholders in gesprek te gaan. Hiervoor in de plaats kwamen de enquête en ansichtkaart en zijn meerdere online bijeenkomsten gehouden. De opkomst en de betrokkenheid was hoog. De opbrengst hebben wij zoveel mogelijk meegenomen in de visie.

Sinds de start zijn op hoofdlijnen de volgende stappen doorlopen om te komen tot het voorliggend Omgevingsvisie:

- Vaststellen participatieplan, november 2019
- Stakeholdersbijeenkomst, november 2019
- Peiling kwalitatieve opgaven in commissie Fysiek domein, februari 2020
- Stakeholdersbijeenkomst, februari 2020
- Enquête en ansichtkaart toekomst Stichtse Vecht, juni 2020

- Webinars Omgevingsvisie, december 2020 – januari 2021
- Position Paper 2.0, januari 2021
- Stakeholdersbijeenkomsten, februari – maart 2021
- Enquête scholieren, maart - april 2021
- Ter visie legging Ontwerp Omgevingsvisie mei – juni 2021
- Peiling Ontwerp Omgevingsvisie in commissie Fysiek domein, juni 2021
- Informatieavond Ontwerp Omgevingsvisie juni 2021

De gemeenteraad is via de klankbordgroep Omgevingswet en verschillende informatieve raadscommissies op de hoogte gehouden van de gemaakte stappen. Voor het overzicht verwijzen wij u naar het participatielogboek (bijlage 3). Ook bij de nadere uitwerking van de Omgevingsvisie (in de programma's en het Omgevingsplan) speelt participatie een grote rol.

3. De zienswijzen hebben geleid tot verbetering van de Ontwerp-Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie is tot stand gekomen na een uitgebreid interactief proces met diverse partijen, ondernemers en inwoners. Op 25 mei 2021 heeft het College van B&W de 'Ontwerp Omgevingsvisie vastgesteld. De Ontwerp Omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen van 4 juni t/m 15 juli 2021. In deze periode zijn 97 zienswijzen ingediend. Een analyse van deze zienswijzen laat het volgende zien:

- a. Onderwerpen die veel terugkomen in de zienswijzen zijn:
 - Ligging Loenersloot in langzame of snelle Vecht;
 - De toekomst van het landelijk gebied en dan met name het westelijk (veen)weidegebied in relatie tot de andere opgaven;
 - Aanlegplaatsen bij Oud-Zuilen;
 - Klimaatverandering in relatie tot de beoogde maatregelen.

De ingekomen zienswijzen hebben wij in de bijgevoegde Nota van zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord. Op basis van de zienswijzen doen wij een voorstel voor het wijzigingen in de tekst ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsvisie. Samen met bewoners, bedrijven en organisaties uit Stichtse Vecht maken we de Omgevingsvisie immers alleen maar beter. Hierbij stellen wij ook ambtshalve wijzigingen voor. Met het vaststellen van het raadsvoorstel en de voorgestelde wijzigingen wordt de Omgevingsvisie definitief vastgesteld en gepubliceerd.

4. Omgevingsvisie vervangt een deel van de bestaande structuurvisies.

Na vaststelling door uw raad vormt de Omgevingsvisie het centrale instrument om de wenselijkheid van nieuwe ruimtelijke initiatieven te toetsen. Daarmee vervangt de Omgevingsvisie de bestaande Structuurvisie 'Breukelen' uit 2002. Wij vragen u om deze structuurvisie in te trekken.

De structuurvisie Centrum Breukelen blijft in werking omdat dit een gebiedsvisie is gericht op de centrumontwikkeling van Breukelen waarbij deze gekoppeld is aan het bestemmingsplan Breukelen Centrum.

Kanttekeningen

Vanuit de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) is het ter beschikking hebben van een (actuele) structuurvisie wettelijk vereist. In het kader van de implementatie van de Omgevingswet heeft uw raad ervoor gekozen om vroegtijdig een Omgevingsvisie op te leveren. Hierdoor kan het als kapstok en inhoudelijk vertrekpunt fungeren voor de verdere implementatie van de Omgevingswet. Het is echter niet verplicht om dat voor de invoeringsdatum van de Omgevingswet (1 juli 2022) te doen.

Communicatie

Een kennisgeving van het besluit tot vaststelling van de Omgevingsvisie Stichtse Vecht zullen wij publiceren. Bovendien zal de gemeentelijke website worden bijgewerkt en zullen wij via onze social media en via de media aandacht geven aan de vaststelling van de Omgevingsvisie.

Alle indieners van een zienswijze ontvangen een schriftelijk antwoord.

Wij werken op basis van de vastgestelde Omgevingsvisie een publieksvriendelijke versie uit. En plaatsen deze op de gemeentelijke website.

Ook maken wij van de Omgevingsvisie een film waarin duidelijk wordt wat de Omgevingsvisie inhoudt en hoe de visie eruit ziet voor de gemeente Stichtse Vecht.

Financiën, risico's en indicatoren

Deze Omgevingsvisie is een inhoudelijk kaderstellend document voor de lange termijn en agendeert diverse ambities en opgaven voor de komende jaren. Het vaststellen van de visie zelf heeft geen financiële consequenties. Zodra wij ambities nader uitwerken leggen wij deze via aparte voorstellen aan uw raad voor en/of worden verankerd in de reguliere P&C-cyclus.

1. Voor de Omgevingsvisie geldt dat bijna alle indicatoren uit de gemeentebegroting direct of indirect van toepassing zijn op dit voorstel, omdat de Omgevingsvisie effect heeft op de inrichting én het gebruik van de fysieke leefomgeving. In directe zin zijn in ieder geval de indicatoren van toepassing van de programma's 1 Bestuur, 3 Fysiek en 5 Samenleving.
2. Het besluit van uw raad tot vaststelling van de Omgevingsvisie staat niet open voor bezwaar of beroep.

Uitvoering

1. In de Omgevingsvisie geven wij bij de thema's en gebieden aan welke opdrachten voortvloeien uit de Omgevingsvisie. In bijlage 2 van de Omgevingsvisie zijn deze opdrachten samengevoegd en verdeeld over de drie kwalitatieve opgaven die we aan het begin van het proces met elkaar bepaald hebben:
 - Aantrekkelijke, bereikbare en gezonde leefomgeving voor wonen, werken en recreëren;
 - Versterken van de kwaliteiten van cultuurhistorie, landschap en natuur;
 - Inspelen op klimaatverandering en ruimte maken voor de energietransitie.De opdrachten/ programma's zijn driedelig. Het eerste deel zijn beleidsopdrachten die reeds in uitvoering zijn, bijvoorbeeld het opstellen van een mobiliteitsvisie, of de beleidsnota Sport en Spelen. Het tweede deel heeft betrekking op wettelijke taken die in het kader van de Omgevingswet vanuit het rijk en de provincie naar de gemeente toe komen, zoals geluid en bodem. Het derde deel zijn nieuwe opdrachten en/of programma's. Hiervoor stellen wij een plan van aanpak op waarin wij aangeven waar de opdracht uit bestaat met een daarbij horende prioritering. Dit plan van aanpak bieden wij in Q2 2022 aan u aan.
2. De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een instrument om te beoordelen of de beoogde (beleids) ontwikkelingen vanuit milieutechnisch oogpunt ook daadwerkelijk haalbaar zijn. Hierdoor wordt bij een m.e.r. voortgebouwd op de focus thema's uit de Omgevingsvisie en worden ambities en opgaven geconcretiseerd. Bij iedere stap naar verdere concretisering van de Omgevingsvisie kan de m.e.r. (beoordelings) plicht aan de orde zijn om de milieueffecten van de keuzes in beeld te brengen. Het is daarom logisch dat op het moment dat de keuzes verder worden uitgewerkt in de programma's de m.e.r. hier volwaardig bij betrokken wordt om zo integrale uitvoering van de Omgevingsvisie mogelijk te maken. Ook bij deelvisies zoals bijvoorbeeld de ontwikkeling van knooppunt Breukelen is het wenselijk dat de m.e.r. vanaf het begin een onderdeel is van de studie. Als onderdeel van de visie is een plan van aanpak voor de m.e.r. opgesteld. De Omgevingsvisie zelf richt zich hoofdzakelijk op het integreren van verschillende beleidsvisies en doet procesmatige beleidsuitspraken. Deze keuzes zijn dusdanig abstract dat de effecten in de praktijk moeilijk te bepalen zijn en het daardoor vrijwel onmogelijk is hiervoor een m.e.r. uit te voeren. Daarnaast is het proces en de inhoud van de Omgevingsvisie continue in beweging.

9 november 2021

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris
Drs. F.J. Halsema

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders