



# Memo

**Afdeling**  
OOV/JZ  
**Behandeld door**  
Robin Vianen  
Jacqueline Willenborg  
**Direct nummer**  
0346254003  
**E-mail**  
Robin.Vianen@stichtsevecht.nl

## Beantwoording vragen over APV

**Datum**  
13 januari 2020  
**Aan**  
Commissie bestuur en financiën

### Aanleiding

Op dinsdag 12 januari 2021 heeft een vergadering van de commissie Bestuur en Financiën van de gemeente Stichtse Vecht plaatsgevonden. Naar aanleiding van de bespreking van agendapunt 6 '8e wijziging van de Algemeen Plaatselijke Verordening' is een toezegging gedaan om voor de raadsbehandeling een drietal vragen te beantwoorden. In deze brief treft u de beantwoording van de vragen.

### 1. Toelichting op de vraag over de Handreiking APV en Ondernijning

Vanuit het Landelijk Aanjaagteam Ondernijning is een handreiking opgesteld voor gemeenten. In deze handreiking zijn voorbeelden van bepalingen uit de APV van verschillende gemeenten gebundeld, die gebruikt kunnen worden in de aanpak van ondernijning. In de tabel een analyse van hetgeen in de handreiking staat, vergeleken met onze APV en de lokale situatie. De voor onze gemeente relevante artikelen zijn al opgenomen of worden gewijzigd.

#### Model APV VNG vs. APV Stichtse Vecht

In de model APV van de VNG staan al verschillende artikelen opgenomen die ingezet kunnen worden bij de aanpak van ondernijning. Hieronder een overzicht van alle artikelen die in de handreiking genoemd worden en of deze in de APV van onze gemeente zijn opgenomen.

Model APV VNG		APV Stichtse Vecht		Aanpassing
Artikel	Naam	Artikel	Opmerkingen	
2:25	Evenementenvergunning	2:25	Conform model opgenomen.	Niet nodig
2:27	Definitie openbare inrichtingen	2:27	Shisalounge is niet specifiek opgenomen, maar past wel in de definitie	Niet nodig
2:28	Exploitatie openbare inrichtingen	2:28	Conform model opgenomen. Toevoeging lid 3 slecht levensgedrag als weigeringsgrond.	Toevoegen lid 3 slecht levensgedrag als weigeringsgrond.
2:30	Afwijken Sluittingstijden; tijdelijke sluiting	2:30	Conform model opgenomen.	Niet nodig
2:32	Handel binnen openbare inrichtingen	2:32	Conform model opgenomen.	Niet nodig

2:38a	Definities Speelgelegenheden (gokken)	2:38a	Conform model opgenomen.	Niet nodig
2:39	Speelgelegenheden	2:39	Conform model opgenomen. Specifieke sluitingsmogelijkheid niet opgenomen (zoals in grote steden), aangezien deze problematiek in onze gemeente daartoe geen aanleiding geeft.	Niet nodig.
2:74	Drugshandel op straat	2:74	Conform model opgenomen.	Niet nodig
2:74a	Openlijk Drugsgebruik	2:74a	Niet opgenomen in APV Stichtse Vecht. Er bestaat geen aanleiding om dit artikel naast artikel 2:74 op te nemen. Bovendien is dit reeds geregeld in de Opiumwet, wat voldoende is om hiertegen op te treden.	Niet nodig
2:76	Veiligheidsrisicogebieden	2:76	Conform model opgenomen.	Niet nodig
Hfst 3	Prostitutie seksbranche en aanverwante onderwerpen	Hfst 3	Conform model opgenomen.	Niet nodig

### Bepalingen uit APV's ter inspiratie

In de handreiking is een aantal voorbeelden van bepalingen uit APV's verzameld die bedoeld zijn de aanpak van ondermijning te versterken. Hieronder een overzicht met daarbij per bepaling een korte analyse en advies gericht op onze gemeente. Voor verdere informatie over de vergunningplicht verwijzen wij naar de beantwoording van de derde vraag.

Bepaling	Omschrijving	Analyse en advies SV
Vergunningplicht	Verschillende gemeenten hebben middels hun APV een vergunningplicht in het leven geroepen voor locaties, gebieden of branches in hun gemeente welke in relatie staan tot ondermijnende activiteiten. Onderlegger hiervoor is altijd informatie over de locatie, het gebied of de branche en de ondermijning die er plaatsvindt. Hierbij zijn 2 varianten mogelijk voor opnemen in de APV. Er kan een artikel worden opgenomen dat het mogelijk maakt middels een los aanwijsbesluit een locatie, gebied of branche aan te wijzen. Een andere variant is een specifieke locatie, gebied of branche concreet in de APV op te nemen.	In de APV Stichtse Vecht kennen wij geen mogelijkheid om een vergunningplicht op te leggen. Momenteel is er geen aanleiding om een algemeen artikel, waarmee het middels een aanwijsbesluit mogelijk wordt om op een later moment specifieke ondermijnende locaties, gebieden of branches aan te wijzen, op te nemen. Daarnaast ontbreekt op dit moment tevens de aanleiding voor een gerichte aanwijzing in de APV voor ondermijnende activiteiten. Mocht in de toekomst wel aanleiding bestaan dan heeft een gerichte aanwijzing in de APV de voorkeur.

		De vergunningplicht m.b.t. oneigenlijk woongebruik wordt op dit moment nog nader onderzocht.
Sluiting voor publiek openstaande gebouwen	Dit "ondermijnings"-artikel is in veel gemeenten opgenomen in de APV. Ook in de gemeente Stichtse Vecht	Geen actie nodig.
Verboden gericht op verzameling van personen in verband met harddrugs of heling	Het gaat hier om toevoegen van artikelen 2:74b en 2:74c, deze zijn gericht op het kunnen optreden tegen verzameling van personen in verband met harddrugs en heling. Ter illustratie: in de gemeente Den Haag kan bij voortdurende overlast van dealers en helers middels deze artikelen hen een groepsverbod (2:74b) of verblijfsontzegging (2:74c) worden opgelegd.	De problematiek ontbreekt in onze gemeente. Handhavend optreden is mogelijk op grond van artikel 2:74 APV of de Opiumwet.

## 2. Toelichten waarom bepaalde voorstellen van de VNG niet zijn overgenomen. Ook bij komende wijzigingen van de APV een toelichting opnemen.

In de ledenbrief van de VNG over de wijziging Model-APV zomer 2020 (Lbr. 20/053) staat een aantal wijzigingen opgenomen. Wij hebben de meeste wijzigingen overgenomen. Wij lichten hieronder toe welke wijzigingen wij niet hebben overgenomen en waarom niet.

### Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan een openbare plaats (variant 3)

De VNG stelt voor om in het vijfde lid 'bevoegd bestuursorgaan' te wijzigen in 'college', omdat alleen aan het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels (algemeen verbindende voorschriften) kan worden gedelegeerd. Op basis van de oude tekst kon voor bepaalde categorieën voorwerpen zowel het college als de burgemeester nadere regels stellen.

*Wij hebben deze wijziging niet overgenomen, omdat voor dit artikel uit de VNG model-APV een keuze kan worden gemaakt uit een aantal varianten. In onze APV is gekozen voor Variant 1 (Algemene regel met ontheffingsmogelijkheid).*

*Deze wijziging geldt voor de varianten 2 en 3 (Vergunningplicht) en is voor ons niet van toepassing.*

### Artikel 2:57 Loslopende honden

De VNG stelt voor het verbod voor niet-aangelijnde honden uit te breiden tot openbare plaatsen binnen de bebouwde kom (was alleen binnen de bebouwde kom op de weg, zie eerste lid, onder b). Hierdoor geldt het verbod ook voor andere plaatsen binnen de bebouwde kom, zoals parken en plantsoenen of andere voor publiek openstaande plaatsen. Dat past ook beter bij de uitzondering in het tweede lid, waar wordt gesproken over 'aangewezen plaatsen'.

*Deze wijziging is eerder al opgenomen in onze APV.*

### Artikel 2:65 Bedelarij

Dit is in de Model-APV een facultatief artikel. Er geldt een bedelverbod voor aangewezen plaatsen op de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw. In de door de VNG voorgestelde wijziging zijn deze plaatsen vervangen door het begrip 'openbare plaatsen', waardoor het verbod ook in bijvoorbeeld parken of plantsoenen gaat gelden. 'Een voor het publiek toegankelijk gebouw' voor zover het verblijf daarin door de gerechtigde niet aan een doel is gebonden, is ook een openbare plaats.

*Dit is een wijziging van artikel 2:65 Bedelarij. Wij hebben dit artikel niet in onze APV staan dus de wijziging is voor ons niet van toepassing.*

### Artikel 5:32 Crossterreinen

Het crossverbod beperkte zich tot wedstrijden of de voorbereiding daarvan. De VNG stelt voor het crossen buiten wedstrijdverband aan de verbodsbepaling in het eerste lid toe te voegen.

De toelichting van de VNG op de wijziging van dit artikel is de volgende: er zijn gemeenten met een terrein (in het buitengebied) waar incidenteel een paar uurtjes gecrost wordt met brommers. Het crossen is puur recreatief, dus niet ter voorbereiding op wedstrijden. Om hiertegen te kunnen optreden bij (geluids)overlast is het crossen buiten wedstrijdverband aan het eerste lid toegevoegd.

*Wij kennen niet zo'n crossterrein in onze gemeente dus is er geen aanleiding om deze wijziging over te nemen.*

### **3. Kijken naar voorbeeld van de gemeente Rheden over de koppeling van de APV en Bibob-beleid betreffende oneigenlijke woningverhuur.**

Op 17 november 2020 is er een informatieve commissie geweest over de aanpak van oneigenlijk woongebruik. Tijdens deze informatieve commissie is een aantal mogelijkheden in de aanpak besproken en gepresenteerd. Het invoeren van een vergunningplicht was hier één van, zoals het invoeren van een omzettingsvergunning naar voorbeeld van de gemeente Utrecht. De exploitatievergunning voor kamerverhuur, die de gemeente Rheden gebruikt, behoort ook tot één van de mogelijkheden die voor onze gemeente zou kunnen werken. Gekoppeld aan de invoering van een vergunningplicht voor kamerverhuur bestaat de mogelijkheid om de wet Bibob in te zetten bij een vergunningsaanvraag. Dit aspect wordt tevens meegenomen in de herziening van het Bibob-beleid, welke uw raad in maart ter kennisname wordt aangeboden.

Zoals tijdens de informatieve commissie en de commissievergadering aangegeven, is inmiddels gestart met een pilot om tien adressen met betrekking tot oneigenlijk woongebruik aan te pakken en kan bovendien nu al aan de hand van het bestemmingsplan handhavend worden opgetreden. Daarnaast wordt onderzocht of en welke vergunningplicht voor onze gemeente het meest efficiënt en effectief is. Het voorbeeld van de gemeente Rheden wordt hierin meegenomen.

Op dit moment is het nog te vroeg om een specifieke vergunningplicht in de APV op te nemen, omdat nog niet duidelijk is via welke vergunning het één en ander het beste gereguleerd kan worden. Indien hier duidelijkheid over is, kan te zijner tijd de APV nog eenvoudig worden gewijzigd door artikelen omtrent de vergunningplicht in de APV op te nemen. Hier komen wij nog op terug in het plan van aanpak oneigenlijk woongebruik.