

Endelhovenlaan 1, 3601 GR
Maarssen
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen
T 140346 F 0346 25 40 10
www.stichtsevecht.nl
info@stichtsevecht.nl

Raadsvoorstel

Onderwerp

Ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling VRU

Begrotingswijziging

Nee

Datum raadsvergadering

20 december 2022

Portefeuillehouder

A.J.H.T.H. Reinders

Organisatieonderdeel

Ontwikkeling Samenleving en Veiligheid

E-mail opsteller

Bart.levels@stichtsevecht.nl

Telefoonnummer opsteller

06-82488500

Registratienummer

155233

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

Geen zienswijzen kenbaar te maken aan de Veiligheidsregio Utrecht ten aanzien van het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling VRU (GR-VRU).

Samenvatting

De Eerste Kamer heeft op 14 december 2021 ingestemd met een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen. Deze wijziging is in werking getreden op 1 juli 2022. De wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. Gemeenteraden krijgen hiermee meer mogelijkheden om hun kader stellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken.

De wijziging van de Wgr bevat twee soorten bepalingen:

1. Bepalingen die met het in werking treden van de gewijzigde Wgr direct van kracht zijn;
2. Bepalingen die door de gemeenten en VRU nader uitgewerkt moeten worden in de bestaande GR.

Door de wijziging van de Wgr is een wijziging van een aantal onderdelen van de GR-VRU noodzakelijk. Voor de gemeenschappelijke regelingen geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2024, dan dienen zij hun regeling te hebben aangepast.

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht (GR-VRU) is voor het laatst inhoudelijk gewijzigd per 1 januari 2016. In het algemeen bestuur van 4 juli 2022 is besloten dat, in navolging van de wijziging van de Wgr, een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VRU nodig is.

Het concept wijzigingsbesluit GR-VRU heeft betrekking op twee thema's, namelijk:

1. **De door het bestuur van de VRU gewenste systematiek van het dagelijks bestuur;**
2. **De wijziging van de gemeenschappelijke regeling VRU afgestemd op de vernieuwde Wgr.**

Bijlagen

1. Raadsbesluit 155233
2. Ontwerp-wijzigingsbesluit GR-VRU
3. Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht, geldend vanaf 1-1-2019

Doel en beoogd maatschappelijk effect

Systematiek dagelijks bestuur

Het wijzigen van de systematiek van het dagelijks bestuur heeft tot doel om de roulatie binnen het bestuur van het dagelijks bestuur te verhogen, het voorzitterschap en vicevoorzitterschap beter te borgen en de verdeling van de grote portefeuilles te vereenvoudigen. Waardoor de werkdruk afneemt.

Implementatie Wet gemeenschappelijke regelingen in GR-VRU

De wijziging van de Wgr en de GR-VRU specifiek beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot invloedsmogelijkheden van de raden. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden hierdoor meer mogelijkheden krijgen om hun kader stellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken.

Relatie met bestaand beleid en regelgeving

- Gemeenschappelijke regeling VRU 2019;
- Wet gemeenschappelijke regelingen 2022;
- Gemeentewet;
- Wet Veiligheidsregio's.

Argumenten

1. Systematiek dagelijks bestuur

Er is door het algemeen bestuur en dagelijks bestuur van de VRU meermalen gesproken over verbetermogelijkheden met betrekking tot het functioneren van het dagelijks bestuur in relatie tot het algemeen bestuur. Dit heeft geresulteerd in een besluit van het algemeen bestuur in zijn vergadering van 28 maart 2022 om de samenstelling en zittingstermijnen van het dagelijks bestuur aan te passen. Om dit mogelijk te maken is een wijziging van de GR-VRU noodzakelijk. Concreet worden de volgende wijzigingen van de GR-VRU voorgesteld:

a. Maximeren aantal zittingstermijnen

In de huidige GR VRU is een zittingstermijn van vier jaar vastgelegd zonder maximumaantal termijnen. Om doorstroom te stimuleren wordt voorgesteld om de zittingstermijn te maximeren op twee keer vier jaar voor de leden van het dagelijks bestuur. Daarbij wordt tevens de regel afgeschaft dat bij tussentijds aftreden van een lid van het dagelijks bestuur een tijdelijke vervanger wordt aangewezen. Bij aftreden van een lid wordt voortaan gelijk een nieuw lid gekozen voor vier jaar.

b. De plaatsvervangend voorzitter vast lid dagelijks bestuur

Op grond van de huidige GR-VRU kan het algemeen bestuur elke vier jaar besluiten de plaatsvervangend voorzitter te (her)benoemen tot lid van het dagelijks bestuur. De afgelopen jaren is de burgemeester van Amersfoort als constante factor ook als lid van het dagelijks bestuur aangewezen geweest. Het

algemeen bestuur heeft de wens dat de plaatsvervangend voorzitter automatisch lid van het dagelijks bestuur wordt. Het maximeren van de zittingstermijnen geldt dan voor de leden, uitgezonderd de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter.

c. Uitbreiden aantal leden dagelijks bestuur

In de huidige GR-VRU is de omvang van het dagelijks bestuur vastgelegd als de voorzitter en vier leden. Tot nu toe is het aantal van vijf leden toereikend en passend gebleken. m tot een evenwichtige verdeling van het portefeuille- en takenpakket binnen het bestuur te kunnen komen, is het wenselijk om het dagelijks bestuur met één lid uit te breiden.

2.1. Wijzigingen Wet Gemeenschappelijke Regelingen

De GR-VRU is voor het laatst inhoudelijk gewijzigd per 1 januari 2016. In het algemeen bestuur van 4 juli 2022 is besloten dat, in navolging van de wijziging van de Wgr, een wijziging van de GR-VRU nodig is. Hiervoor zijn er direct werkende bepalingen en erplichte bepalingen Wgr die in de GR-VRU nader uitgewerkt kunnen worden:

a. Direct werkende bepalingen

De wijziging van de Wgr houdt in dat bepalingen direct in werking zijn getreden op 1 juli 2022. Voor de VRU betekent dit dat termijnen, procedures en verplichtingen van rechtswege veranderen. Voor de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, ligt het initiatief bij de raden van de deelnemende gemeenten zelf.

b. Verplichte bepalingen Wgr

De verplichte bepalingen zijn door het bestuur van de VRU getoetst aan de huidige GR-VRU en de door de VRU georganiseerde betrokkenheid van de raden, in samenhang met de invloedsmogelijkheden op grond van de Wet veiligheidsregio's. Uit de toets komt naar voren dat de VRU al voldoet aan de doelstelling van deze wetwijziging, namelijk voldoende invloed van de raden bij de taakuitvoering van de VRU. In het ontwerp-wijzigingsbesluit wordt een voorstel gedaan voor de invulling van de verplicht uit te werken bepalingen, alsmede het laten vervallen van de formele zienswijzeprocedure op de kadernota. Deze wijzigingen en bepalingen worden onder 2.2. van dit schrijven verder toegelicht.

2.2. Implementatie verplichte bepalingen Wgr in GR-VRU

Zoals onder 2.1a omschreven worden de verplichte bepalingen als volgt geïmplementeerd binnen de GR-VRU:

a. Termijnen en de P&C-cyclus worden aangepast en gewijzigd

De termijnen uit de huidige GR-VRU met betrekking tot de P&C-cyclus worden aangepast aan de termijnen genoemd in de Wgr.

Daarnaast worden de zienswijzemogelijkheden voor raden beperkt tot het wettelijk vereiste aantal met uitzondering van de bovenwettelijke mogelijkheid om zienswijzen op de jaarstukken in te dienen.

Hierdoor wordt voorgesteld de zienswijzeprocedure te laten vervallen en de kadernota in zijn huidige vorm te vervangen door een informatievere (kader)brief waarin de gemeenten op de hoogte worden gesteld van:

- De verwachte meerjarige ontwikkeling van het financiële kader;
 - Eventuele beleidsmatige ontwikkelingen met een mogelijk financieel effect.
- b. *Geen verplichte zienswijze raden bij bestuursbesluiten omdat dit slechts leidt tot meer procesvertraging en onnodige administratieve werkzaamheden.*
In de huidige praktijk is gekozen om het bestuur van de VRU te laten bepalen voor welke besluiten aanvullende zienswijzen worden gevraagd.
- c. *In de GR-VRU zijn naast de besluiten met betrekking tot de begrotingscyclus geen extra zienswijzemogelijkheden. Om deze mogelijkheid te bieden is de betrokkenheid van de raden in de Wet veiligheidsregio's geregeld.* In de huidige praktijk is gekozen om het bestuur VRU te laten bepalen voor welke besluiten aanvullende zienswijzen worden gevraagd.
- d. *Er is beperkte burgerparticipatie voor ingezetenen en andere belanghebbenden. Dit past niet bij de strikte wettelijke opdrachten en taken van de VRU. De VRU moet taken voor de inwoners en bedrijven in Utrecht op gelijk niveau uitvoeren en aanbieden.* Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling slechts betrokken, voor zover dat bij of krachtens wet is vereist, of voor zover door het bestuur bepaald.
- e. *Eenmaal per 6 jaar een evaluatie van de GR-VRU lijkt goed te passen om de werkwijze van de VRU periodiek te toetsen aan de behoeften van de raden.*
De GR-VRU kent op dit moment geen evaluatiebepaling. Door eenmaal per zes jaren te evalueren wordt bewerkstelligd dat halverwege een raadstermijn de vorige raadstermijn en de lopende termijn kunnen worden geëvalueerd.
- f. *Artikel 3.4 blijft ongewijzigd omdat de huidige GR-VRU al voorziet in een actieve informatieplicht zoals bedoeld in de gewijzigde Wgr.*
- g. *De uittredingsbepalingen zijn aangepast, zodat deze minimaal aan de eisen van de gewijzigde Wgr voldoen.*

Kanttekeningen

Het is goed te realiseren dat buiten de wettelijke mogelijkheid van een zienswijze er altijd voor gemeenteraden en colleges de mogelijkheid bestaat om schriftelijk aandachtspunten, zorgen, verzoeken of standpunten met de VRU te delen.

Communicatie

- Na de raadsvergadering wordt het besluit om geen zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van het bijgevoegde ontwerp-wijzigingsbesluit GR-VRU teruggekoppeld aan het college.
- Het college maakt vervolgens zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de VRU kenbaar dat er vanuit de raad van Stichtse Vecht geen zienswijze volgt.
- Vervolgens bereidt de VRU definitieve voorstellen voor het algemeen bestuur van 6 februari 2023 voor.
- Daarna kan het dagelijks bestuur het concept-wijzigingsbesluit aan de colleges voorleggen en kan de definitieve procedure voor instemming van de colleges en toestemming van de raden met de concept-wijzigingsvoorstellen starten.
- Naar verwachting is de GR-VRU in de eerste helft van 2023 gewijzigd.
- De VRU communiceert hier vervolgens over via de website

Financiën, risico's en indicatoren

De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties en gaan niet gepaard met enige risico's.

Voorliggend college- en raadsvoorstel zijn mede gebaseerd op:

- De huidige Gemeenschappelijke regeling VRU 2019;
- De op 1 juli 2022 vastgestelde Wet gemeenschappelijke regelingen 2022.

Bovenstaande regelingen hebben mede vorm gekregen dankzij de bepalingen als opgenomen in:

- De Gemeentewet;
- Wet veiligheidsregio's.

15 november 2022

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

wnd. Gemeentesecretaris
drs. M.J.J. Rommers

Burgemeester
drs. A.J.H.T.H. Reinders

Raadsbesluit

Registratie nummer
155233

Onderwerp

Ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling VRU

Begrotingswijziging

Nee

Datum raadsvergadering

20 december 2022

Commissie

6 december 2022

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

gelet op:

- het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 november 2022;
- de bespreking in de commissie Bestuur & Financiën van 6 december 2022;
- het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling VRU.

Besluit

1. Een zienswijze in te dienen bij de Veiligheidsregio Utrecht ten aanzien van het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling VRU (GR-VRU) waarin wordt opgeroepen tot:
 - a. het handhaven van een kadernota in plaats van een kaderbrief;
 - b. het aanwijzen van de kadernota om daarop zienswijzen van de raden te vragen.

20 december 2022

Griffier
B. Espeldoorn-Bloemendal

Voorzitter
drs. A.J.H.T.H. Reinders

Origineel besluit is ondertekend