

# Raadsvoorstel

## Onderwerp

Vaststellen Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023 en de Algemene Plaatselijke Verordening Stichtse Vecht 2024

## Begrotingswijziging

Nee

## Datum raadsvergadering

19 december 2023

## Portefeuillehouders

A.J.H.T.H. Reinders

D.R. Polman

## Organisatie onderdeel

Omgeving en Vergunningen  
Bedrijfsvoering Leefomgeving

## E-mail opsteller

Bart.Bouwman@stichtsevecht.nl

Marten.Kruisheer@stichtsevecht.nl

## Telefoonnummer opsteller

+31346254591

+31346254277

## Registratie nummer

338602

# Aan de gemeenteraad

## Voorgesteld Besluit

1. De Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2024 vast te stellen.
2. De Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023 vast te stellen.
3. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2024 de volgende verordeningen in te trekken:
  - a. Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2014;
  - b. Drank- en Horecaverordening Stichtse Vecht 2013, en
  - c. Bouwverordening gemeente Stichtse Vecht 2011.
4. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023 de volgende verordeningen in te trekken:
  - a. Bomenverordening Stichtse Vecht 2015;
  - b. Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater gemeente Stichtse Vecht 2016, en
  - c. Riolaansluitverordening gemeente Stichtse Vecht 2015.

## Samenvatting

De komst van de Omgevingswet (Ow), per 1 januari 2024, maakt dat een groot aantal wet-technische wijzigingen moeten worden doorgevoerd. Dit collegevoorstel richt zich op aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening 2024 (APV) en het vaststellen van een Verordening Fysieke Leefomgeving 2023 (VFL).

De hernieuwde APV is gebaseerd op de vorige APV (2014) en is gewijzigd op basis van regels en begrippen uit de Omgevingswet. Artikelen op het gebied van openbare orde en veiligheid zijn opgenomen in de hernieuwde APV (2024).

Regels op het gebied van de fysieke omgeving zijn opgenomen in de VFL. De VFL omvat alle regels uit de huidige APV op het gebied van de fysieke omgeving en bundelt verschillende gemeentelijke verordeningen. Dit vormt een van de onderdelen van het omgevingsplan van Stichtse Vecht.

Met de introductie van de VFL en het bundelen van verschillende losse verordeningen, kunnen gelijktijdig verschillende oude verordeningen worden ingetrokken.

## **Bijlagen**

1. Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023
2. Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2024
3. Wijzigingstabel VFL en APV

## **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

Het doel van het wijzigingen van de APV en het vaststellen van de VFL is vierledig. Ten eerste wordt onze gemeente hiermee voorbereid op de komst van de Omgevingswet, zodat we onze wettelijke taken adequaat kunnen uitvoeren. Ten tweede heeft dit tot doel om onze regelgeving te actualiseren met wet-technische wijzigingen, aan de hand van de VNG-modelverordeningen voor de APV en de Omgevingswet. Ten derde worden inhoudelijke wijzigingen voorgesteld die de handhaving op veiligheid en leefbaarheid ten goede komen. Het vierde doel is om uniformering te bewerkstelligen ten behoeve van vergunningverlening.

## **Relatie met bestaand beleid en regelgeving**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet ruimtelijke ordening (WRO) en andere wetten voor de fysieke leefomgeving vervallen als wettelijke grondslag en de Omgevingswet (Ow) komt daarvoor in de plaats.

De hernieuwde APV is gebaseerd op de vorige APV (2014) en is gewijzigd op basis van regels en begrippen uit de Omgevingswet.

De VFL (2023) bestaat uit APV-artikelen die gaan over de fysieke leefomgeving. Verschillende verordeningen zijn gewijzigd en gebundeld in de VFL. Hierdoor kunnen gelijktijdig oude verordeningen worden ingetrokken, zoals de Bomenverordening (2015) en de Drink-en Horecaverordening (2013).

## **Argumenten**

### **A1. Adequate wetgeving onder de Omgevingswet**

De wijzigingen in de APV en het vaststellen van de VFL zorgen ervoor dat wij geactualiseerde regelgeving hebben om onze wettelijke taken adequaat uit te kunnen voeren. Bij de wijziging van de APV en het opstellen van de VFL, zijn veel wet-technische wijzigingen doorgevoerd die toezien op nieuwe terminologie en bepalingen uit de Omgevingswet.

### **A2. Intrekken oude verordeningen**

Diverse verordeningen zijn geactualiseerd en opgenomen in de VFL, zodat onze regelgeving bijvoorbeeld op het gebied van houtopstand en riolering en toepasbaar is op de Omgevingswet. De oude verordeningen worden ingetrokken.

### **A3. Voorbereiding op Omgevingsplan**

Het vaststellen van de VFL maakt dat regelgeving eenvoudiger integraal kan worden opgenomen in het Omgevingsplan van Stichtse Vecht. De VFL vormt een van de onderdelen waarmee het Omgevingsplan van Stichtse Vecht kan worden opgesteld. Doordat diverse verordeningen al zijn gebundeld in de VFL en belangrijke bepalingen in de VFL al zijn toegespitst op de Omgevingswet, wordt het eenvoudiger om vervolgens het Omgevingsplan op te stellen.

### **A4. Verbeteringen voor handhaving**

Naast de technische wijzigingen in beide verordeningen, worden ook enkele inhoudelijke wijzigingen aan de APV voorgesteld. In overleg met handhaving, OOV en de politie zijn diverse artikelen gewijzigd, zodat de uitvoerbaarheid voor handhaving wordt vergroot. Daarmee komen de wijzigingen in de hernieuwde APV ten goede aan handhaving op het gebied van leefbaarheid en veiligheid.

<b>Nummer</b>	<b>Onderwerp</b>	<b>Opmerkingen</b>	<b>Document</b>
1	APV 8e (2020) en 9e (2021) wijziging	Technische wijzigingen.	APV (2024) + VFL (2023)
2	Wijzigingen APV 2023 – model VNG	Technische wijzigingen.	APV (2024) + VFL (2023)
3	Omgevingswet 2024 – model VNG	Technische wijzigingen i.v.m. Ow (2024), nieuwe definities en wettelijke verankering.	APV (2024) + VFL (2023)

4	Handhaving	<b><u>Inhoudelijke wijzigingen</u></b> , ten behoeve van handhaving en leefbaarheid. Het gaat om art. 2.25 VFL (winkelwagentjes), art. 2.26 VFL (straatkolken), art. 2.9 APV (straatartiesten), art. 2.74a APV (openlijk drugsgebruik).	APV (2024) + VFL (2023)
5	Verordening Plassenschap Loosdrecht	Technische wijzigingen, ten behoeve van het opnemen van de regelgeving van het Plassenschap.	APV (2024) + VFL (2023)
6	Alcoholwet (2021)	Technische wijzigingen, ter vervanging van de Drank- en Horecaverordening SV (2014). Is geworden: art. 2.34A – 2.34F APV (regulering Alcoholwet). <b><u>Inhoudelijke wijziging</u></b> , art. 2.34G APV (regulering proeverijen).	APV (2024)
7	Bomen	Technische wijzigingen, ter vervanging van de Bomenverordening Stichtse Vecht 2015.	VFL (2023)
8	Riool	Technische wijzigingen, ter vervanging van de Rioolaansluitverordening gemeente Stichtse Vecht 2015.	VFL (2023)
9	Hemelwater	Technische wijzigingen, ter vervanging van de Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater gemeente Stichtse Vecht 2016.	VFL (2023)

### Kanttekeningen

Het opstellen van een Verordening fysieke leefomgeving is niet verplicht, maar heeft tot doel om de overgang naar de Omgevingswet te vergemakkelijken. De VFL vormt een van de onderdelen voor het opstellen van het toekomstige omgevingsplan van onze gemeente, onder de Omgevingswet.

De komst van de Omgevingswet omvat een grote wettelijke hervorming. De Wabo wordt vervangen door de Omgevingswet als wettelijke grondslag voor besluiten in het fysieke domein. Op dit moment is onbekend wat de impact van al deze veranderingen zal zijn. Waarschijnlijk zullen we in de praktijk tegenstrijdigheden en onvolkomenheden in de regelgeving tegenkomen, waaronder deze wijziging van de APV en vaststelling van de VFL.

Met deze nieuwe APV en VFL worden de verwijzingen naar oude regelgeving voor het grootste gedeelte aangepast naar verwijzingen naar nieuwe regelgeving. In de VFL wordt ten behoeve van geluidshinder en bodemkwaliteit incidenteel verwezen naar oude regelgeving. Hierdoor bestaat het risico dat toekomstige besluiten over geluidshinder of bodemkwaliteit de juiste juridische grondslag ontberen. Voor die onderdelen wordt in principe gebruik gemaakt van het overgangsrecht bij de invoering van de Omgevingswet, zodat er wel sprake is van een juridische grondslag. Datzelfde geldt voor bestaande verordeningen die niet zijn meegenomen in de VFL.

### **Communicatie**

De Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2024 en de Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023 zijn openbaar. Zodra deze zijn vastgesteld, worden beide verordeningen gepubliceerd in het Gemeenteblad.

### **Financiën, risico's en indicatoren**

Er zijn geen financiële risico's verbonden aan het vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2024 en de Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet brengt een groot aantal wettelijke hervormingen met zich mee, waarvan de impact nog niet volledig bekend is. Het college zal binnenkort een risicoanalyse over de invoering van de Omgevingswet met de raad delen.

Inherent aan de wetswijziging, is het noodzakelijk om toe te zien op uitvoerbaarheid van beide verordeningen en landelijke ontwikkelingen te blijven monitoren, zodat bijtijds kan worden bijgestuurd.

Voorgesteld wordt de APV 2024 gelijktijdig in werking te laten treden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor de VFL wordt voorgesteld om deze in werking te laten treden op 31 december 2023 om 23:59 uur. De reden hiervoor is dat deze verordening nog voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking moet treden. Wordt er gewacht tot na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan moeten de regels uit de VFL in principe worden opgenomen in het omgevingsplan. De procedure voor het opstellen van het omgevingsplan kan echter pas gestart worden na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Door de VFL vlak voor middernacht in werking te laten treden, blijft de tijd waarin sprake is van dubbele regelgeving zo kort mogelijk.

7 november 2023

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris  
drs. R.C.L. Heijdra

Burgemeester  
drs. A.J.H.T.H. Reinders

# Raadsbesluit

**Registratie nummer**  
338602

## Onderwerp

Vaststellen Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023 en de Algemene Plaatselijke Verordening Stichtse Vecht 2024

## Begrotingswijziging

Nee

## Datum raadsvergadering

19 december 2023

## Commissie

28 november 2023

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

gelet op:

- de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet;
- het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2023;
- de bespreking in de commissie Fysiek Domein van 28 november 2023;

## Besluit

1. De Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2024 vast te stellen.
2. De Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023 vast te stellen.
3. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2024 de volgende verordeningen in te trekken:
  - a. Algemene plaatselijke verordening Stichtse Vecht 2014;
  - b. Drank- en Horecaverordening Stichtse Vecht 2013, en
  - c. Bouwverordening gemeente Stichtse Vecht 2011.
4. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Verordening fysieke leefomgeving Stichtse Vecht 2023 de volgende verordeningen in te trekken:
  - a. Bomenverordening Stichtse Vecht 2015;
  - b. Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater gemeente Stichtse Vecht 2016, en
  - c. Rioolaansluitverordening gemeente Stichtse Vecht 2015.

19 december 2023

Griffier  
B. Espeldoorn-Bloemendal

Voorzitter  
drs. A.J.H.T.H. Reinders

**Origineel besluit is ondertekend**