

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10

[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)

[info@stichtsevecht.nl](mailto:info@stichtsevecht.nl)

## Raadsvoorstel

(gewijzigd)

### Onderwerp

Vaststellen Reglement van orde raad 2023 en  
Verordening op de commissies 2023

### Begrotingswijziging

Nee

### Datum raadsvergadering

27 juni 2023

### Portefeuillehouder

A.J.H.T.H. Reinders

### Organisatie onderdeel

Griffie

### E-mail opsteller

Jacqueline.Willenborg.Gr@stichtsevecht.nl

### Telefoonnummer opsteller

+31346254200

### Registratie nummer

228198

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld Besluit

1. Op basis van de evaluatie van de Pilot wijzigingen reglement van de raad en commissieverordening wordt voorgesteld per september de volgende wijzigingen door te voeren:
  - a. spreektijdenregeling voor de raadsvergadering invoeren;
  - b. inspreken voor onderwerpen vreemd aan de agenda alleen mogelijk in de commissie, in de raadsvergadering afschaffen;
  - c. inspreken over onderwerpen die op de agenda staan in de commissie laten plaatsvinden vanwege de oordeelsvormende fase en in de raadsvergadering afschaffen;
  - d. het combineren van commissieagenda's toestaan – met aandacht voor clustering i.v.m. woordvoerderschap –;
  - e. de mogelijkheid om agendapunten direct in een commissie als hamerstuk te agenderen;
  - f. al dan niet besluitrijp bepalen van een voorstel op basis van zetelaantal;
  - g. het draagvlak (2 fracties, 5 zetels) dat vooraf nodig is om een onderwerp op de agenda te zetten in te voeren;
  - h. lijst openstaande moties en toezeggingen niet meer in de commissie agenderen. Publicatie laten plaatsvinden via Pepperflow conform de cyclus van de raadsvergadering en technische vragen schriftelijk gesteld kunnen worden. Via fractievoorzittersoverleg en presidium na een half jaar dit onderdeel evalueren;
  - i. criteria vragenhalfuur raad invoeren.
2. De werkgroep werkwijze raad als opdracht mee te geven door te gaan met de doorontwikkeling en specifiek te kijken naar:
  - a. de doorontwikkeling van de mogelijkheden tot inspraak (waarbij het model van de gemeente Utrecht als één van de suggesties wordt meegegeven);
  - b. de mogelijkheden van het doorontwikkelen van de informatieve commissies (beeldvormende sessies/ open info sessies/ ronde tafelsessies).

3. In te stemmen met de (technische) wijzigingen in het Reglement van orde voor de raad en de Verordening op de commissies op basis van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur.
4. Het Reglement van orde voor de raad van de gemeente Stichtse Vecht 2023 vast te stellen.
5. Het Reglement van orde voor de raad van de gemeente Stichtse Vecht 2022 in te trekken.
6. De Verordening op de commissies gemeente Stichtse Vecht 2023 vast te stellen.
7. De Verordening op de commissies gemeente Stichtse Vecht 2022 in te trekken.

### **Samenvatting**

Op 1 januari 2023 is de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur in werking getreden, met uitzondering van het onderdeel geheimhouding, welk onderdeel op 1 april 2023 in werking is getreden. Vanaf 1 april is er een nieuw hoofdstuk Va over geheimhouding in de Gemeentewet in plaats van de artikelen 25, 55 en 86 Gemeentewet. Als gevolg van de inwerkingtreding van de nieuwe wet moeten wij ons Reglement van orde voor de raad en de Verordening op de commissies aanpassen. Daarnaast wordt naar aanleiding van de evaluatie van de pilot wijzigingen reglement van de raad en commissieverordening een aantal wijzigingen in het Reglement van orde en de Verordening op de commissies voorgesteld. Voorgesteld wordt voor beide regelingen nieuwe versies vast te stellen.

### **Bijlagen**

1. Raadsbesluit Reglement van orde voor de raad 2023
2. Reglement van orde 2022 met wijzigingen geel gearceerd
3. Raadsbesluit verordening op de commissies 2023
4. Verordening op de commissies 2022 met wijzigingen geel gearceerd
5. Notitie evaluatie pilot 2023
6. Uitdraai resultaten evaluatievragen pilot

## **Doel en beoogd maatschappelijk effect**

De regelingen van de raad up tot date houden.

De werkgroep werkwijze raad is gericht op het doen van verbetervoorstellen t.b.v. de werkwijze van de raad en commissies, procesvoorstellen te doen en doet hiervoor naar aanleiding van de pilot en de evaluatie daarvan thans een aantal voorstellen.

## **Relatie met bestaand beleid en regelgeving**

Op 20 december 2022 heeft de raad, op voordracht van de werkgroep werkwijze raad, besloten tot een pilot wijzigingen reglement van de raad en commissieverordening. Deze na drie raadscycli te evalueren en met een voorstel voor vervolg te komen.

Het Reglement van orde voor de raad van de gemeente Stichtse Vecht 2022 en de Verordening op de commissies gemeente Stichtse Vecht 2022, beiden vastgesteld in de raad van 8 maart 2022, worden vervangen door nieuwe versies (2023).

## **Argumenten**

Uit de bijgevoegde evaluatie is gebleken dat een ruime meerderheid van de respondenten (61%) voorstelt om de voorstellen in te voeren. De werkgroep werkwijze raad heeft daarom geadviseerd de conclusie te onderschrijven, de aanbevelingen over te nemen en de uitkomsten van de evaluatie te vertalen naar een raadsvoorstel met wijzigingen voor het Reglement van orde voor de raad en de Verordening op de commissies.

Dat een meerderheid van de raad pleit voor invoering is hierbij van doorslaggevende aard. In de voorstellen zit een diversiteit wat draagvlak heeft bij het merendeel van de raadsleden.

### Wijzigingen als gevolg van Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur.

De Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur heeft op de volgende manieren invloed op het Reglement van orde voor de raad en de verordening op de commissies (zie Reglement van orde de artikelen 9, 15, 49, 50 en 51 en de verordening op de commissies de artikelen 13, 26 en 27) :

- De verklaring omtrent het gedrag is voortaan verplicht voor kandidaat-wethouders;
- Er komt een nieuw hoofdstuk Va over geheimhouding in de Gemeentewet in plaats van de artikelen 25, 55 en 86 Gemeentewet;
- College, burgemeester en commissies mogen voortaan zelf geheimhouding opleggen;
- De raad hoeft de geheimhouding niet meer te bekrachtigen;
- De term 'stukken' waarop geheimhouding rust, wordt vervangen door 'informatie';
- Informatie waarop geheimhouding rust, moet voortaan altijd met de gehele raad worden gedeeld;
- Mondelinge informatie die in een besloten vergadering van de raad of een commissie ter kennis van de aanwezigen komt, is geheim, tenzij de raad of commissie anders beslist. De geheimhoudingsplicht van deze mondelinge informatie geldt dus van rechtswege;
- Voor aan de raad verstrekte geheime informatie geldt dat alleen de raad deze informatie na verstrekking aan hem nog met anderen mag delen. De raad kan hierover regels stellen. Hierover ontvangt u, indien nodig, op een later moment een voorstel.

Wijzigingen n.a.v. evaluatie pilot wijzigingen reglement van de raad en commissieverordening (zie Reglement van orde de artikelen 13, 24, 41 en 44 en de verordening op de commissies de artikelen 12 en 16)

- Inspreken in de raadsvergadering wordt afgeschaft. Insprekers die willen inspreken over een onderwerp vreemd aan de agenda worden daartoe uitgenodigd bij een speciaal daarvoor ingelast moment tijdens een commissie-vergadering. Alleen bij een commissievergadering kan nog worden ingesproken over agendapunten. Het inspreken bij de raadsvergadering komt hiermee volledig te vervallen;
- Gewenste wijzigingen op de agenda en ingekomen stukken moeten voorafgaand aan de vergadering worden gemeld en worden niet plenair besproken tenzij de actualiteit daartoe aanleiding geeft;
- De commissie adviseert, na bespreking, over het al dan niet doorgeleiden van een bespreekstuk naar de raad. Daarbij zijn grootte van de fractie en het aantal zetels in de raad doorslaggevend;
- Het presidium kan voorstellen om raadsvoorstellen rechtstreeks door te geleiden naar de raad als hamerstuk, en niet eerst als bespreekstuk naar de commissie, wanneer daar voldoende aanleiding toe is;
- Er zijn minimaal 2 partijen en tenminste 5 zetels nodig om een onderwerp voor een commissievergadering te agenderen;
- Vragen voor het vragenhalfuur worden beoordeeld op urgentie, noodzakelijkheid, actualiteit en onuitstelbaarheid;
- De behandeling van de stand van zaken van moties en toezeggingen vindt niet meer in de commissievergadering plaats maar hierover kunnen technische vragen worden gesteld. Dit behoeft geen wijziging in de verordening op de commissies;
- In de raadsvergadering wordt een totale spreektijd per fractie en voor het college ingevoerd;
- De vaste commissieaanwijzing los te laten en bespreekonderwerpen vrij (maar wel zoveel mogelijk gegroepeerd) te agenderen (onderdeel 2b van de pilot, indeling commissies, artikel 2 van de verordening). Dit behoeft geen wijziging in de verordening op de commissies.

### **Evaluatie**

De onderwerpen van de pilot zijn geëvalueerd. De evaluatie treft u bijgaand ter kennisname aan.

### **Kanttekeningen**

Een aantal onderdelen zoals besluitrijp, bespreekstuk, moties en toezeggingen, en vragenhalfuur heeft in de evaluatie lager gescoord. Voor sommige van de deze onderdelen geldt ook dat daar in de pilot nog weinig ervaring mee is opgedaan.

Als nuancering heeft de werkgroep opgemerkt dat uit sommige reacties blijkt dat respondenten niet of minder positief zijn omdat men bijvoorbeeld de randvoorwaarden niet goed vindt of omdat men voorstander van een aanscherping zou zijn. Maar niet omdat men tegen de wijziging is.

De afdrank van de werkgroep is dat het verbeteren van inspreken over geagendeerde onderwerpen in de commissie als onderdeel van de pilot gemist is. De raad wordt voorgesteld de werkgroep hiervoor een vervolgopdracht te geven.

### **Communicatie**

De nieuwe regelingen worden bekendgemaakt op [overheid.nl](https://overheid.nl)

### **Financiën, risico's en indicatoren**

n.v.t.

24 mei 2023

De voorzitter van de raad,

drs. A.J.H.T.H. Reinders

# Raadsbesluit

## Onderwerp

Vaststellen Reglement van Orde voor de raad van de gemeente Stichtse Vecht 2023 en Verordening op de commissies gemeente Stichtse Vecht 2023

## Begrotingswijziging

n.v.t.

## Datum raadsvergadering

27 juni 2023

## Commissie

14 juni 2023

## Registratie nummer

228198

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

gelet op:

- het voorstel van de voorzitter van de raad van 24 mei 2023;
- de bespreking in de commissie Bestuur en Financiën van 14 juni 2023;

## Besluit

1. Op basis van de evaluatie van de Pilot wijzigingen reglement van de raad en commissieverordening wordt voorgesteld per september de volgende wijzigingen door te voeren:
  - a. spreektijdenregeling voor de raadsvergadering invoeren;
  - b. *insprekers voor onderwerpen vreemd aan de agenda in de commissie daartoe uit te nodigen bij een speciaal daarvoor ingelast moment tijdens een commissievergadering;*
  - c. *vervallen;*
  - d. het combineren van commissieagenda's toestaan – met aandacht voor clustering i.v.m. woordvoerderschap-;
  - e. de mogelijkheid om agendapunten direct in een commissie als hamerstuk te agenderen;
  - f. al dan niet besluitrijp bepalen van een voorstel op basis van zetelaantal;
  - g. het draagvlak (2 fracties, 5 zetels) dat vooraf nodig is om een onderwerp op de agenda te zetten in te voeren;
  - h. lijst openstaande moties en toezeggingen niet meer in de commissie agenderen. Publicatie laten plaatsvinden via Pepperflow conform de cyclus van de raadsvergadering en technische vragen schriftelijk gesteld kunnen worden. Via fractievoorzittersoverleg en presidium na een half jaar dit onderdeel evalueren;
  - i. criteria vragenhalfuur raad invoeren.
2. De werkgroep werkwijze raad als opdracht mee te geven door te gaan met de doorontwikkeling en specifiek te kijken naar:
  - a. de doorontwikkeling van de mogelijkheden tot inspraak (waarbij het model van de gemeente Utrecht als één van de suggesties wordt meegegeven);
  - b. de mogelijkheden van het doorontwikkelen van de informatieve commissies (beeldvormende sessies/ open info sessies/ ronde tafelsessies).

3. In te stemmen met de (technische) wijzigingen in het Reglement van orde voor de raad en de Verordening op de commissies op basis van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur.
4. Het Reglement van orde voor de raad van de gemeente Stichtse Vecht 2023 vast te stellen.
5. Het Reglement van orde voor de raad van de gemeente Stichtse Vecht 2022 in te trekken.
6. De Verordening op de commissies gemeente Stichtse Vecht 2023 vast te stellen.
7. De Verordening op de commissies gemeente Stichtse Vecht 2022 in te trekken.

27 juni 2023

Griffier  
B. Espeldoorn-Bloemendal

Voorzitter  
drs. A.J.H.T.H. Reinders

**Origineel besluit is ondertekend**