

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 140346 F 0346 25 40 10  
www.stichtsevecht.nl  
info@stichtsevecht.nl

# Raadsvoorstel

## Onderwerp

Benoeming leden van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit

## Begrotingswijziging

Nee

## Datum raadsvergadering

30 januari 2024

## Portefeuillehouder

D.R. Polman

## Organisatie onderdeel

Omgeving en Vergunningen

## E-mail opsteller

bart.bouwman@stichtsevecht.nl

## Telefoonnummer opsteller

0346-254591

## Registratie nummer

358295

# Aan de gemeenteraad

## Voorgesteld besluit

- 1 De volgende personen voor een termijn van drie jaar in functie benoemen als leden van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit:
  - a. als deskundig lid architectuur: ir. P.L. (Peter) van Deelen, IJsselstein;
  - b. als deskundig lid bouw- en architectuurhistorie: ir. G. (Gertrud) Topper, Alkmaar;
  - c. als deskundig lid cultuurhistorie: drs. A.K. (Katheleine) Koornstra, Vianen;
  - d. als deskundig lid ecologie: R. (Rob) Meijers, Kockengen;
  - e. als deskundig lid landschap: ir. J.A.C. (Jolanda) van Looij, Arnhem;
  - f. als deskundig lid restauratiearchitect: R.M. (Roel) Lichtenberg, Utrecht;
  - g. als deskundig lid stedenbouw: ir. H. (Hanneke) Peeters, Utrecht;
  - h. als ondervoorzitter van de subcommissie welstand: J. (Jaap) Bood, Eemnes;
  - i. als burgerlid: M.J.L. (Maarten) van Hasselt BSc MBA FEI, Loenen aan de Vecht;
  - j. als burgerlid: H. (Heleen) van Benthem, Maarssen;
  - k. als plaatsvervangend lid: ir. A. (Anthony) Tom, Schoonhoven.

## Samenvatting

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Stichtse Vecht 2024 (hierna: Verordening) in werking getreden. Voor de gemeentelijke adviescommissie moeten er nog leden worden geworven en benoemd. Dit had idealiter voor 1 januari 2024 moeten gebeuren.

Op dit moment heeft de gemeentelijke adviescommissie nog geen leden. Dit betekent dat de gemeentelijke adviescommissie haar wettelijke en gemeentelijke taken op dit moment nog niet kan uitvoeren. Het college kan pas rechtmatig een besluit nemen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning onder de Omgevingswet als de leden van de gemeentelijke adviescommissie zijn benoemd. Wanneer de benoeming van de leden langer op zich laat wachten, duurt deze ongewenste situatie langer voort.

Wegens het herhaaldelijk uitstellen van de Omgevingswet is het opzetten van de gemeentelijke adviescommissie laat begonnen. Toen duidelijk was dat de Omgevingswet per 1 januari 2024 zou ingaan, is de Verordening ter besluitvorming aan de raad gestuurd. Daarna is de werving en de selectie gestart. Hierbij is gekozen voor een zorgvuldige procedure.

MooiSticht heeft zes deskundige leden, een ondervoorzitter en een plaatsvervangend lid voorgesteld aan het college. De overige vacatures zijn uitgezet en geïnteresseerden konden tussen 13 november 2023 en 7 december 2023 solliciteren. Besloten is om de werving en selectie van deze overige vacatures plaats te laten vinden onder leiding van een onafhankelijk en externe voorzitter om de neutraliteit te borgen. Uit deze selectieprocedure volgt de voordracht van twee burgerleden en het deskundige lid ecologie.

Dit betekent dat er nog een aantal vacatures voor deskundige leden open staan. De werving en selectie hiervoor loopt door. Voor de invulling van deze vacatures komt het college op een later moment met een voordracht. Ondanks het feit dat de gemeentelijke adviescommissie nog niet voltallig is, kan zij wel op alle onderwerpen adviseren

## **A Inleiding**

### **Aanleiding**

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. In de afgelopen maanden heeft de raad een groot aantal besluiten genomen in voorbereiding op de inwerkingtreding van die wet. Een van de wettelijke eisen is het instellen en benoemen van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit. Wanneer de raad daartoe besluit, heeft hij voldaan aan alle wettelijke eisen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

In dit voorstel ontbreekt de voordracht van enkele deskundige leden van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit. Zo doet het college nog geen voordracht voor deskundige leden op het gebied van archeologie, bodem, geur en geluid, gezondheidsgeografie, milieu, planologie en verkeer. De werving van deze zeven disciplines vindt op het moment van schrijven nog plaats. Ook wordt er nog geen voorzitter voorgedragen. Zolang er nog geen voorzitter is, neemt een ander lid de taken van de voorzitter waar.

Desalniettemin wordt, in afwachting van deze werving, geadviseerd om de voorgedragen leden alvast te benoemen, zodat de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit haar wettelijke en gemeentelijke taken kan uitvoeren. Mocht de raad toch willen wachten met het benoemen van de voorgedragen leden, dan heeft dat tot gevolg dat bij besluiten het risico op onrechtmatigheid ontstaat.

### **Bevoegdheid**

De gemeenteraad is op grond van artikel 5 van de Verordening bevoegd om de leden van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit te benoemen.

### **Afweging scenario's**

#### Scenario: Benoemen van leden in de raadsvergadering van 5 maart 2024

Wanneer er geen leden van de gemeentelijke adviescommissie benoemd zijn, kan de gemeentelijke adviescommissie haar wettelijke en gemeentelijke taken niet uitvoeren. Een van de basistaken is het

adviseren over bijna alle aanvragen voor omgevingsvergunningen. In dat geval zal het college tegen het einde van de beslistermijn zonder een advies van de gemeentelijke adviescommissie een besluit gaan nemen op de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Hiermee ontstaat bij besluiten het risico op onrechtmatigheid, omdat er een verplicht advies ontbreekt en daarmee een formeel vereiste in de besluitvorming mist. Het gevolg hiervan is dat bij eventuele bezwaren tegen deze besluiten het college een heroverweging op het genomen besluit moet doen en het besluit moet herstellen.

Uitstel van de besluitvorming, bijvoorbeeld naar de raadsvergadering van 5 maart 2024, leidt door bovengenoemde langere procedures tot langere wachttijden voor aanvragers, achterstanden en daarmee een hogere werkdruk voor de gemeentelijke adviescommissie, de adviescommissie bezwaarschriften en de ambtelijke.

### **Maatschappelijk doel en beoogd effect**

Het instellen van en het benoemen van leden van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit is, op grond van afdeling 17.2 van de Omgevingswet, een wettelijke verplichting. De gemeentelijke adviescommissie moet in elk geval in staat zijn te adviseren over de aanvragen om een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 3 van de Verordening.

### **Eerdere besluitvorming en informatievoorziening**

Op 26 september 2023 heeft de gemeenteraad de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Stichtse Vecht 2024 vastgesteld. Hierin zijn zaken met betrekking tot de instelling, (wettelijke) bevoegdheden en omvang van deze commissie geregeld. Zo gaat de gemeentelijke adviescommissie adviseren over ruimtelijk beleid en aangevraagde omgevingsvergunningen. Deze verordening is op 1 januari 2024 in werking getreden.

## **B Beslispunten, Argumenten en Risico's**

### **Argumenten**

*1. De raad voorstellen om de volgende personen voor een termijn van drie jaar in functie te benoemen als leden van de gemeentelijke adviescommissie: [...].*

#### 1.1 Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke eis als bedoeld in artikel 17.7 van de Omgevingswet

De werving en selectie van de kandidaten heeft op een zorgvuldige wijze en onder verantwoordelijkheid van een externe, onafhankelijke voorzitter plaatsgevonden, zie ook bijlage 1. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de wens van de commissie Fysiek Domein d.d. 5 september 2023 om de werving en selectie op zorgvuldige wijze te laten plaatsvinden.

#### 1.2 De voorgedragen kandidaten zijn geschikt bevonden

De voorgedragen leden zijn door MooiSticht en de selectiecommissie geschikt bevonden voor de functie waarvoor zij zijn voorgedragen. De sollicitanten zijn beoordeeld op deskundigheid, communicatievaardigheden, sociale vaardigheden, inlevingsvermogen en adviesvaardigheden. Daarnaast zijn de sollicitanten bevraagd op neutraliteit en mogelijke belangenverstrengeling(en).

### **Risico's**

*1. De raad voorstellen om de volgende personen voor een termijn van drie jaar in functie te benoemen als leden van de gemeentelijke adviescommissie: [...].*

#### 1.1 Na benoeming blijkt ongeschiktheid van een of meerdere leden

Mocht na benoeming onverhoopt blijken dat een of meer benoemde leden ongeschikt zijn, dan kunnen zij op grond van artikel 5 lid 6 van de Verordening door het college worden geschorst en vervolgens door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid, belangenverstrengeling of op andere zwaarwegende gronden.

## C Overige aspecten

### Financieel

De kosten van de gemeentelijke adviescommissie worden gedekt uit de opbrengsten van de leges. Hiertoe heeft de gemeenteraad op 19 december 2023 de legesverordening vastgesteld.

### Juridisch

Het instellen van en het benoemen van leden van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit is, op grond van afdeling 17.2 van de Omgevingswet, een wettelijke verplichting. De gemeentelijke adviescommissie moet in elk geval in staat zijn te adviseren over de aanvragen om een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 3 van de Verordening.

### Kanttelingen

Er zijn geen kanttekeningen van toepassing.

### Communicatie

Wanneer uw raad besluit de voorgedragen leden te benoemen, zal dit besluit op 2 februari 2024 gepubliceerd worden in het Gemeenteblad.

### Participatie

Bij de selectie van de kandidaten heeft geen participatie plaatsgevonden.

### Vervolg

#### 1. De werkzaamheden van de gemeentelijke adviescommissie zullen opgestart worden

Nadat het besluit gepubliceerd is, zal de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit voor het eerst voor een constituerend beraad bijeen komen. Vanaf dat moment kan de gemeentelijke adviescommissie adviezen uitbrengen aan het college en/of de gemeenteraad. Dit betekent dat het college daarna pas kan beginnen met het rechtmatig nemen van besluiten op aanvragen voor omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet.

#### 2. De werving van nog niet ingevulde leden loopt door; voordracht volgt later

Na afloop van de sollicitatietermijn bleek dat er zich niet op alle vacatures geïnteresseerden gemeld hadden. Daarop zijn deze vacatures opnieuw open gezet. Ook zijn een aantal aanvullende maatregelen getroffen om het aantal sollicitaties te verhogen, zoals het plaatsen van advertenties en het gebruik van de sociale mediakanalen van de gemeente. Zodra het selectieproces voor deze vacatures is afgerond, zal het college opnieuw een besluit kunnen nemen over een voordracht aan de raad.

#### 3. Niet voltallige commissie kan op alle onderwerpen adviseren

Met het benoemen van de voorgedragen leden is de gemeentelijke adviescommissie nog niet volledig gevuld. In het geval dat een deskundig lid in de gemeentelijke adviescommissie nog ontbreekt, kan de gemeentelijke adviescommissie op grond van artikel 11 van de Verordening zelf extern advies inwinnen.

### Bijlagen

1. Verklaring van de externe voorzitter van de selectiecommissie

Burgemeester en wethouders van Stichtse Vecht

Gemeentesecretaris  
drs. R.C.L. Heijdra

Burgemeester  
drs. A.J.H.T.H. Reinders

# Raadsbesluit

## Onderwerp

Benoeming leden gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit

## Begrotingswijziging

Nee

## Datum raadsvergadering

30 januari 2024

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

gelet op:

- artikel 17.7.2 van de Omgevingswet;
- artikel 5 van de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Stichtse Vecht 2024;
- het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 januari 2024;

## Besluit

De volgende personen voor een termijn van drie jaar in functie benoemen als leden van de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit:

- als deskundig lid architectuur: ir. P.L. (Peter) van Deelen, IJsselstein;
- als deskundig lid bouw- en architectuurhistorie: ir. G. (Gertrud) Topper, Alkmaar;
- als deskundig lid cultuurhistorie: drs. A.K. (Katheleine) Koornstra, Vianen;
- als deskundig lid ecologie: R. (Rob) Meijers, Kockengen;
- als deskundig lid landschap: ir. J.A.C. (Jolanda) van Looij, Arnhem;
- als deskundig lid restauratiearchitect: R.M. (Roel) Lichtenberg, Utrecht;
- als deskundig lid stedenbouw: ir. H. (Hanneke) Peeters, Utrecht;
- als ondervoorzitter van de subcommissie welstand: J. (Jaap) Bood, Eemnes;
- als burgerlid: M.J.L. (Maarten) van Hasselt BSc MBA FEI, Loenen aan de Vecht;

- j. als burgerlid: H. (Heleen) van Benthem, Maarsssen;
- k. als plaatsvervangend lid: ir. A. (Anthony) Tom, Schoonhoven.

30 januari 2024

Griffier  
B. Espeldoorn-Bloemendal

Voorzitter  
drs. A.J.H.T.H. Reinders

**Origineel besluit is ondertekend**