

Datum

5 januari 2021

Auteur(s)

Rekenkamercommissie

Status

Definitief

Verslag 2020 en Programma 2021 Rekenkamercommissie gemeente Stichtse Vecht

Inhoudsopgave

1 Voorwoord.....	3
2 Verslag 2020.....	4
2.1 Samenstelling commissie.....	4
2.2 Vergaderingen.....	4
2.3 Gesprek met het college.....	4
2.4 Samenwerking.....	4
2.5 Onderzoeken.....	5
Gebiedsgericht werken.....	5
Doorwerkingsonderzoek subsidies.....	6
Onderzoek Omgevingswet.....	6
2.6 Onderzoeksprogramma college.....	7
2.7 Overige activiteiten.....	7
NVRR.....	7
2.8 Monitor Rekenkameronderzoeken Stichtse Vecht.....	8
2.9 Gevolgen van corona voor onze werkzaamheden.....	8
3 Onderzoeksprogramma 2021.....	9
3.1 Afvalbeleid.....	9
3.2 Duurzaamheid.....	10
3.3 Nader te bepalen.....	11
4 Financiën 2020.....	12
5 Begroting 2021.....	13
Bijlage 1 Groslijst en selectiecriteria.....	14
Bijlage 2 Gepubliceerde rapporten.....	16
Colofon.....	17

1 Voorwoord

Voor u ligt het Jaarverslag 2020 van de Rekenkamercommissie (Rkc) van Stichtse Vecht en het Onderzoeksprogramma voor 2021. Jaarlijks brengen wij, onder verwijzing naar het wettelijke voorschrift daartoe en artikel 14 van ons Reglement van Orde, verslag uit van onze werkzaamheden en over de aanwending van het beschikbaar gestelde budget voor dat jaar.

In verband met Corona was 2020 ook voor ons een bijzonder jaar. De crisis heeft invloed gehad op de voortgang van onze werkzaamheden. Wij hebben de raad hierover in onze brief van 10 juni 2020, geïnformeerd.

In het afgelopen jaar hebben wij gewerkt aan de aanvang en afronding van een aantal onderzoeken om bij te dragen aan de doeltreffendheid, rechtmatigheid en doelmatigheid van het gemeentelijk gevoerde bestuur in Stichtse Vecht.

Het onderzoeksprogramma voor 2020 is besproken met de Auditcommissie op 22 januari 2020 en ter kennis gebracht van de raad (28 januari 2020).

In 2020 is gestart met de uitvoering van c.q. zijn de volgende onderzoeken afgerond:

- Gebiedsgericht werken (periode juni tot en met november 2019). Behandeling van het rapport in commissie 11 mei en raad 9 juni 2020.
- Voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet (start 1 september 2020 – november 2020)
- Onderzoek afvalinzameling gemeente Stichtse Vecht (start december 2020)

Ieder jaar vragen wij de fracties de onderwerpen op de groslijst te prioriteren en suggesties te doen voor nieuwe onderzoeksonderwerpen. Wij hebben dit jaar deze uitvraag beperkt tot het aangeven van prioritering in twee onderwerpen: afvalbeleid en duurzaamheid.

Omdat er geen uitgebreide uitvraag aan de fracties is gesteld, is de groslijst, die in de afgelopen jaren is opgesteld, niet aangepast (zie bijlage 1).

Het voorliggende jaarverslag wordt aangeboden aan de raad en het college en wordt op de gemeentelijke website in het Raadsinformatiesysteem (RIS) geplaatst.

Voor meer informatie over de Rekenkamercommissie wordt verwezen naar de gemeentelijke website. Hier vindt u onder andere algemene informatie over de Rekenkamercommissie en de rapporten van de afgeronde onderzoeken ([LINK](#), zie ook bijlage 2).

Langs deze weg bedanken wij de raad, de griffie(r), het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie van de gemeente Stichtse Vecht voor de samenwerking in 2020. Deze samenwerking hebben wij als constructief en prettig ervaren. Wij zien graag uit naar een continuering hiervan in 2021.

De Rekenkamercommissie Stichtse Vecht,
Gerth Molenaar
Robert Olieman
Martijn Bakker

2 Verslag 2020

2.1 Samenstelling commissie

De rkc van Stichtse Vecht bestaat uit drie externe leden waarvan één het voorzitterschap vervult. Conform de Verordening Rekenkamercommissie Stichtse Vecht zijn de leden benoemd voor een periode van 6 jaar. Na afloop van deze periode kunnen zij voor één volgende periode worden herbenoemd. Gerth Molenaar en Robert Olieman zijn reeds voor een tweede periode benoemd.

De samenstelling van de rkc was in 2020 als volgt:
Gerth Molenaar, voorzitter
Robert Olieman, lid (plv. voorzitter)
Martijn Bakker, lid (per 1 januari 2020)

Het secretariaat van de rkc wordt vervuld door de griffie van de gemeenteraad in Stichtse Vecht, in de persoon van mevrouw J. (Jacqueline) Willenborg.

Postadres Postbus 1212
3600 BE Maarssen
Telefoon 14 0346
E-mail rekenkamercommissie@stichtsevecht.nl
[website](#)

2.2 Vergaderingen

Wij hebben in 2020 10 keer vergaderd. Offerte- en voortgangsbesprekingen met de onderzoeksbureaus worden zo veel mogelijk gecombineerd met reguliere vergaderingen. Daarnaast worden veel zaken per e-mail behandeld. In verband met Corona is vanaf maart digitaal vergaderd.

2.3 Gesprek met het college

Het jaarlijkse gesprek met het college heeft in verband met Corona in 2020 niet plaatsgevonden. Wel is er digitaal een kennismaking geweest met de nieuwe griffier, Bianca Espeldoorn.

2.4 Samenwerking

In 2020 zijn er geen activiteiten ondernomen in het kader van samenwerking met andere rekenkamercommissies.

2.5 Onderzoeken

Wij hebben ons onderzoeksprogramma voor 2020 besproken met de Auditcommissie. Wij zijn aanwezig geweest bij de behandeling van de onderzoeksrapporten in de commissievergaderingen.

Op de gemeentelijke website is aandacht aan de rapporten besteed. Wij hebben geen persconferenties gehouden. Wel hebben wij een persbericht uitgebracht waaraan aandacht is besteed in de plaatselijke en regionale pers.

Al onze documenten zijn te raadplegen op de website van Stichtse Vecht. De onderzoeksrapporten zijn ook te raadplegen op de website van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK).

Gebiedsgericht werken

In 2019 hebben wij onderzoek gedaan naar de stand van zaken van het gebiedsgericht werken in Stichtse Vecht. De centrale vraag van het onderzoek luidt: *In hoeverre draagt het gebiedsgericht werken op een effectieve en efficiënte manier bij aan het bereiken van de doelstellingen van de gemeente Stichtse Vecht?* Het rapport is in december 2019 in het kader van het ambtelijk wederhoor in concept voorgelegd aan de gemeentesecretaris en ambtelijk direct betrokkenen. Vervolgens is het rapport begin 2020 met conclusies en aanbevelingen aangeboden aan het college voor een bestuurlijke reactie. Het rapport is met een nawoord van de rkc en vergezeld van een persbericht eind februari 2020 openbaar worden gemaakt.

Wij constateren dat de gemeente in 2011 enthousiast is gestart met gebiedsgericht werken om maatwerk voor de kernen te bieden. De doelen zijn echter onvoldoende uitgewerkt in concrete ambities en resultaten, waardoor is lastig te beoordelen wat er is bereikt. Resultaten zijn er wel, zoals het stimuleren en ondersteunen van burgerinitiatieven in de kernen en de samenwerking met partners, zoals politie, welzijn, corporatie en bewonersorganisaties.

Belangrijke conclusies en bevindingen zijn:

- ✓ Aanpassingen in de manier van gebiedsgericht werken leiden niet tot betere inbedding in de organisatie. Onduidelijk blijft wat voor de gemeente prioriteit heeft: de behoefte en mogelijkheden van onderop (vanuit de kernen) of het vastgestelde, sectorale beleid? Dit maakt communicatie over keuzes van de gemeente ingewikkeld. Bewonersorganisaties vinden dit een knelpunt in de samenwerking met de gemeente.
- ✓ De inzet van gebiedsregisseurs en gebiedswethouders is kenmerkend, maar verloopt anders dan beoogd. Gebiedsregisseurs hebben nog steeds een belangrijke verbindende rol tussen kernen en de gemeentelijke organisatie en worden door bewonersorganisaties zeer gewaardeerd. Zij besteden veel tijd aan beheerzaken sinds er geen gebiedsbeheerders meer zijn en komen te weinig aan strategische taken toe. Bij de wethouders bestaat verschil van mening over de meerwaarde van de functie van gebiedswethouder als bestuurlijk aanspreekpunt. Veel zaken/ vragen moeten namelijk naar de vakwethouder voor beantwoording en vervolgacties.
- ✓ Burgerparticipatie is een wezenlijk onderdeel van gebiedsgericht werken. De gemeente was de afgelopen jaren vooral gericht op samenwerking met de 37 bewonersorganisaties in de kernen. Om ook andere bewoners en andere belanghebbenden te bereiken en te betrekken bij hun leefomgeving, zoekt de gemeente nieuwe vormen van participatie bij projecten. Er is wel draagvlak voor de gedachte van gebiedsgericht werken, maar minder voor de huidige werkwijze. De gemeente wil in 2020 een nieuwe visie op het gebiedsgericht werken hebben.

In het rapport zijn ook aanbevelingen gedaan ter overweging van het gebiedsgericht werken door de gemeente:

- ✓ Ontwikkel een geheel andere koers die breder is dan sec gebiedsgericht werken.
- ✓ Maak de integrale opgaven in gebieden leidend voor de organisatie en stem daar de werkwijze en de samenwerking met externe partijen (politie, welzijn, woningcorporaties) op af.
- ✓ Herijk de positie van gebiedsregisseur en gebiedswethouder.
- ✓ Positioneer de gebiedsregisseurs als omgevingsmanagers die werken aan de vastgestelde, integrale opgaven in 'hun gebied'.

- ✓ Streef naar een brede participatie om een grotere groep bewoners en andere belanghebbenden te bereiken.
- ✓ Organiseer samen met de bewonersorganisaties jaarlijks een (thema)bijeenkomst waarbij kennis, ervaringen en lessen onderling worden gedeeld.
- ✓ Volg het proces en resultaten structureel en rapporteer hierover.

De raadsbehandeling van het rapport is door de coronacrisis vertraagd. In digitale vorm heeft de commissie Fysiek Domein op 11 mei het rapport besproken, gevolgd door de raadsbehandeling op 9 juni. Van het rapport is door de raad met waardering kennisgenomen. De aanbevelingen zijn grotendeels onderschreven. In vervolg hierop is op 23 juni een informatieve sessie belegd waarin de wethouder en de ambtelijke organisatie enkele thema's op dit vlak hebben gepresenteerd en met raadsleden in gesprek zijn gegaan over de te ontwikkelen visie op gebiedsgericht werken. Aan deze sessie is nog geen vervolg gegeven. De peilnota gebiedsgericht werken staat in de planning voor behandeling in de commissie Fysiek Domein van 9 maart 2021.

Doorwerkingsonderzoek subsidies

In 2014 hebben wij onderzoek gedaan naar 'Inzicht in prestaties en doeltreffendheid subsidies gemeente Stichtse Vecht'. In ons Jaarplan voor 2020 stond een doorwerkingsonderzoek voor subsidies in de planning. De rekenkamercommissie gaat daarbij zelf na in hoeverre de overgenomen aanbevelingen zijn uitgevoerd en wat hiervan het resultaat is.

Wij hebben de behandeling van het subsidieprogramma 2021-2024 in de commissie van 12 mei jl. gevolgd en – met waardering - kennisgenomen van de evaluatie van het subsidieprogramma 2016-2019. Op grond van de informatie die ons dit heeft gegeven, zagen wij geen aanleiding om aanvullend een doorwerkingsonderzoek naar subsidies uit te voeren. Wij zullen het onderwerp blijven volgen maar hebben dit vooralsnog van onze groslijst afgehaald.

Onderzoek Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet zal een grote verandering inhouden van de wijze waarop ruimtelijk beleid en uitvoering daarvan op tal van deelterreinen vorm en inhoud krijgen. Het betreft een volledige stelselherziening. Na de drie decentralisaties in het sociaal domein is de invoering van de Omgevingswet te beschouwen als de vierde decentralisatie, nu in het fysieke domein.

De bedoeling van deze wet is volgens de wettekst: 'Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit ter vervulling van maatschappelijke functies en het doelmatig beheren en in stand houden, gebruiken en ontwikkelen van de leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Het gaat over veel meer dan alleen ruimtelijke ordening, ook over gezondheid, veiligheid, duurzaamheid, economie, cultureel erfgoed, sociaal-maatschappelijke leefbaarheid, klimaat, toerisme etc. Met deze wet zullen regels, instrumenten, werkprocessen e.d. veranderen, maar vooral zal het moeten leiden tot een heel andere manier van werken, waarbij ruimte wordt geboden voor ontwikkeling, kwaliteit, integraliteit, vrijheid en vertrouwen, ruimte voor lokaal maatwerk, minder regels en meer samenwerking.

De Omgevingswet bevat zes kerninstrumenten: omgevingsvisie, het programma, decentrale regelgeving, algemene rijksregels, de omgevingsvergunning en het projectbesluit. Deze instrumenten worden in een beleidscyclus toegepast. Veel bestaande wetten, verordeningen e.d. zullen worden geïntegreerd in deze kerninstrumenten. Aan de invoering van de Omgevingswet wordt al lange tijd gewerkt. De verwachting is dat de Omgevingswet in 2022 van kracht wordt.

Op 1 juli 2019 heeft de gemeenteraad van Stichtse Vecht het koersdocument omgevingsvisie vastgesteld en daarmee opdracht gegeven aan het college tot het opstellen van een integrale omgevingsvisie. De omgevingsvisie richt zich op strategisch beleid voor de lange termijn. De visie vervangt (onderdelen van de) verschillende beleidsstukken op het gebied van de fysieke leefomgeving en vormt het kader voor het omgevingsplan en omgevingsprogramma's.

De rkc doet onderzoek naar de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet bij de gemeente Stichtse Vecht. De centrale vraagstelling in het onderzoek luidt: *Welke activiteiten heeft de gemeente Stichtse Vecht genomen c.q. gepland ter voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en welke lessen kunnen hieruit getrokken worden met het oog op de daadwerkelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet?*

Deze vraagstelling is uitgewerkt in de volgende onderzoeksvragen:

1. Welk beleid heeft de gemeente ter voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet geformuleerd?
2. Is dit beleid zodanig geformuleerd dat de doeltreffendheid en doelmatigheid ervan op termijn kan worden vastgesteld?
3. Op welke wijze bereidt de gemeente zich voor op een andere manier van samenwerken en een nieuwe integrale aanpak?
4. Zijn de beleidsdoelstellingen zodanig geformuleerd dat de uitvoering getoetst kan worden?
5. Welke lessen zijn geleerd van vorige decentralisaties en wat wordt daarvan meegenomen bij de invoering van de Omgevingswet?
6. Is de voorbereiding van de Omgevingswet op lokaal niveau rechtmatig, d.w.z. conform het vastgestelde beleid en de geldende wet- en regelgeving?
7. Welke kosten en baten zijn gemoeid (geweest) met de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet?
8. Op welke wijze is / wordt de raad bij de voorbereiding / invoering van de Omgevingswet betrokken?
9. Wat zijn de aandachtspunten voor de raad na de invoering van de Omgevingswet?
10. Op welke manier wordt de informatievoorziening aan de raad over de invoering en werking van de Omgevingswet in Stichtse Vecht vormgegeven?

Het onderzoek naar de voorbereidingen op de invoering van de Omgevingswet is in september 2020 van start gegaan en zal begin 2021 worden afgerond.

2.6 Onderzoeksprogramma college

In het kader van de Verordening collegeonderzoeken Stichtse Vecht onderzoekt het college periodiek de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en/of de doeltreffendheid van het beleid van de uitvoering van de taken door de gemeente. Voordat de rekenkamercommissie onderwerpen gaat verkennen wordt geïnformeerd of die onderwerpen op een onderzoeksprogramma van het college staan. Dit ter voorkoming van een overlap in onderzoekwerkzaamheden. Vanuit het college zijn voor 2021 geen onderwerpen ontvangen.

2.7 Overige activiteiten

NVRR

Naast de reguliere vergaderingen houden wij ons ook bezig met andere activiteiten. De commissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR). De NVRR heeft een eigen website (<https://www.nvrr.nl/>) waarop onder andere onze rapporten staan gepubliceerd.

De leden van de commissie bezoeken met enige regelmaat congressen en andere bijeenkomsten van de NVRR.

Wij zijn periodiek aanwezig geweest bij raads- en commissievergaderingen. Dat betreft vooral de momenten waarop rapporten van de rkc aan de orde zijn geweest. Daarnaast streeft de rkc ernaar om bij elk onderzoek, voor zover relevant, een bijeenkomst met raadsleden te beleggen om met hen over het voorliggende onderwerp van gedachten te wisselen en zodoende het perspectief van raadsleden in het onderzoek te betrekken.

2.8 Monitor Rekenkameronderzoeken Stichtse Vecht

Het college heeft in 2020 weer een monitor Rekenkameronderzoeken Stichtse Vecht opgesteld. Wij hebben hiervan kennisgenomen. In deze Monitor wordt de opvolging van de overgenomen aanbevelingen uit onze rekenkameronderzoeken weergegeven. De Monitor is voor ons zeer waardevol en informatief. Wij hebben de wens uitgesproken dat het college een dergelijk overzicht blijft opstellen.

2.9 Gevolgen van corona voor onze werkzaamheden

Wij hebben de raad met de brief van 10 juni 2020 geïnformeerd over de uitvoering van ons Jaarprogramma en de gevolgen die de Coronacrisis heeft gehad op onze werkzaamheden.

Zoals op de planning stond is, ondanks het feit dat de invoering van de Omgevingswet weer is uitgesteld, dit jaar het onderzoek naar de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet gestart. Het onderzoek zou in april worden gestart. In verband met het signaal vanuit de organisatie dat de Coronacrisis grote impact had op de ambtelijke capaciteit, hebben wij besloten de start van het onderzoek uit te stellen tot september 2020.

Wij hebben in de periode vanaf maart wel vergaderd, maar er zijn geen onderzoekswerkzaamheden uitgevoerd.

Halverwege het jaar hebben wij ons beraden over een tweede onderzoek dat wij na de zomer wilden gaan oppakken. Vóór de zomer hebben wij de fracties gevraagd om input. Wij hebben twee onderwerpen verkend die in aanmerking zouden kunnen komen voor een onderzoek, te weten:

- afvalbeleid: een doorwerkingsonderzoek, in vervolg op eerder rekenkameronderzoek (2015), maar ook breder beleidsmatig vanwege het gevoerde beleid; dit beleidsterrein is vrij concreet.
- duurzaamheid: het duurzaamheidsbeleid is heel breed en kent veel verschillende invalshoeken; de onderzoeksvraag voor dit onderzoek kan zeer divers zijn.

Naar aanleiding van de reacties van de fracties zijn wij in december gestart met het onderzoek naar het afvalbeleid. Zie voor een nadere toelichting het volgende hoofdstuk.

3 Onderzoeksprogramma 2021

Uit de inventarisatie aan de hand van een uitvraag bij fracties, de groslijst en een eigen verkenning zijn de volgende onderwerpen gekozen voor het onderzoeksprogramma:

1. Afvalbeleid
2. Duurzaamheid
3. n.t.b.

Op elk van deze onderwerpen wordt hieronder nader ingegaan, waarbij in algemene zin wordt opgemerkt dat voor deze onderwerpen de vraagstelling en het te hanteren beoordelingskader in een later stadium verder zullen worden uitgewerkt in relatie tot de feitelijke aanbesteding en uitvoering van het onderzoek.

3.1 Afvalbeleid

Aanleiding

Op 30 september 2015 heeft de gemeenteraad de Afvalvisie “Van afvalstof naar grondstoffen 2016 – 2022” vastgesteld.¹ Het is de bedoeling om een omslag in het denken te bewerkstelligen, van denken in termen van afval naar denken in termen van (herbruikbare) grondstoffen. ‘Omgekeerd inzamelen’ is hierbij de systematiek die het beste past. Landelijk streeft het Rijk ernaar om het aandeel bronscheiding van huishoudelijk afval te verhogen van 65% in 2015 naar 75% in 2020, een doel dat gemeenten dienen te realiseren. Ten tijde van het opstellen van de visie bedroeg dit percentage voor Stichtse Vecht 50%. Het doel van 75% voor 2020 beschouwt de gemeente als een streefwaarde, maar niet eerder dan in 2022 realiseerbaar. Uitgangspunt hierbij is bovendien dat de uitvoering ervan niet zal leiden tot structurele kostenverhogingen, wel zal de kostenstructuur aanzienlijk veranderen.

De Afvalvisie is uitgewerkt in het Grondstoffenplan 2016 – 2022, waarmee de Raad in april 2016 heeft ingestemd. In dit plan is aangegeven hoe de gemeente de doelstellingen en ambities op het gebied van hergebruik van grondstoffen, kostenbeheersing en service van ons huishoudelijk afval denkt te gaan realiseren. Hierbij is gekozen voor maatwerk en een gefaseerde invoering van het omgekeerd inzamelen. Het Grondstoffenplan wordt jaarlijks uitgewerkt in uitvoeringsprogramma’s. Zo is in het Uitvoeringsprogramma 2020 (januari 2020) onder meer opgenomen hoe de verdere realisatie van het omgekeerd inzamelen bij de kernen binnen Stichtse Vecht zal verlopen.

Aandachtspunten vanuit de raad

De rekenkamercommissie streeft ernaar bij dit onderzoek voor zover passend bij de onderzoeksvragen waar mogelijk aandacht te schenken aan specifieke vragen vanuit de raad. Aandacht is onder meer gevraagd voor:

1. Aanbesteding. Gevolgd proces met aspecten als besluitvorming college en raad, geheel of in gedeelten aanbesteden, mogelijkheden voor bijsturing en inspelen op nieuwe ontwikkelingen, doorlooptijd / vertraging, etc.
2. Prijsontwikkeling. Beoordeling Afvalverwijdering Utrecht (AVU) in vergelijking met mogelijkheden voor andere samenwerkingsverbanden.
3. Beoordeling vormen van gescheiden inzameling. Voor- en nadelen, o.a. voor voor- versus nascheiding, beoordeling / tevredenheid van inwoners, kliko’s versus ondergrondse containers, vormen van inzameling in relatie tot woonsituatie van huishoudens, inzamelingsfrequentie.
4. Kaderstellende en controlerende rol van de raad. Beoogde versus gerealiseerde effecten, SMART-gehalte van de gestelde kaders (tijdpad, financiën, maatschappelijke effecten).
5. Alternatief voor de huidige afvalscheidingsstations. Stand van zaken besluitvorming over alternatieve lokatie, houdbaarheid huidige situatie, risico’s.

¹ Relevante documenten: rapport rekenkamercommissie Visie op afval Stichtse Vecht, Afvalvisie 2016-2022, Grondstoffenplan 2016-2022, Uitvoeringsprogramma Grondstoffen 2020.

Eerder onderzoek rekenkamercommissie

Wij hebben in 2014 onderzoek gedaan naar het afvalbeleid van de gemeente in de periode 2012-2014. Aanleiding voor het onderzoek was de aankondiging van een nieuwe gemeentelijke afvalvisie in het najaar van 2014. Doel van het onderzoek was het verkrijgen van inzicht in de doelmatigheid en doeltreffendheid van (de uitvoering van) van het afvalbeleid van de gemeente Stichtse Vecht en de mogelijkheden van de gemeenteraad om het afvalbeleid te controleren en desgewenst bij te sturen.

Op basis van dat onderzoek is destijds onder meer het volgende geconcludeerd:

1. Vanwege het ontbreken van duidelijke, meetbare doelen kan er alleen een indruk van de doelbereiking worden geschetst, geen systematisch beeld.
2. Zowel op het gebied van doelmatigheid, als op het gebied van doeltreffendheid zijn nog stappen te zetten.
3. Er zijn geen indicatoren gekoppeld aan de doelstellingen in de toelichting op de afvalstoffenverordening. De doelstellingen zijn niet opgenomen in de monitorcyclus en dus wordt de gemeenteraad hierover niet actief geïnformeerd.

De rkc heeft daarbij de volgende aanbevelingen gedaan:

1. Neem in de afvalvisie concrete doelstellingen en prioriteiten op.
2. Koppel een uitvoeringsprogramma aan de visie.
3. Lever de gemeenteraad sturingsinformatie op basis van doelstellingen in de afvalvisie.
4. Gebruik benchmarks voor extra (politiek) bewustzijn.

Met het onderzoek heeft de rkc een bijdrage willen leveren aan de totstandkoming van de nieuwe afvalvisie in Stichtse Vecht. Het rapport is op 16 juni 2015 besproken door de commissie fysiek domein. De aanbevelingen zijn door college en raad grotendeels overgenomen en vastgelegd in een raadsbesluit.

Onderzoek 2021

Wij willen met het actuele onderzoek:

- ✓ De raad inzicht geven in de opzet (beleid en organisatie), de uitvoering, de resultaten (effecten, monitoring, lerend vermogen) en informatievoorziening over het beleid afvalinzameling van de gemeente Stichtse Vecht
- ✓ Beoordelen of het huidige beleid doelmatig en doeltreffend is.
- ✓ Onderzoeken in hoeverre opvolging is gegeven aan de aanbevelingen van het rapport 'Visie op afval Stichtse Vecht' uit 2015.
- ✓ Aanbevelingen doen voor verbetering.

De centrale vraag van dit onderzoek ligt in lijn met het eerdere onderzoek van de rekenkamercommissie en is tweeledig:

- A: Wat is de doelmatigheid en doeltreffendheid van (de uitvoering van) het afvalbeleid van de gemeente Stichtse Vecht?
- B: Heeft de gemeenteraad voldoende mogelijkheden (gehad) om het afvalbeleid te controleren en desgewenst bij te sturen?

Deze vragen worden in het onderzoek verder uitgewerkt.

De aanbesteding van dit onderzoek is eind 2020 afgerond, zodat het onderzoek in de eerste helft van 2021 zal worden uitgevoerd.

3.2 Duurzaamheid

In 2021 wil de rkc een onderzoek oppakken naar duurzaamheidsbeleid. Zoals in paragraaf 2.9 al aangegeven is het thema duurzaamheid echter heel breed en kent veel verschillende invalshoeken. Een onderzoeksvraag voor dit onderzoek kan zeer divers zijn. Vandaar dat de rkc besloten heeft om eerst zelf een vooronderzoek te doen om te komen tot een scherpe en relevante onderzoeksvraag.

3.3 Nader te bepalen

4 Financiën 2020

De Rekenkamercommissie beschikt over een jaarlijks budget van € 1 per inwoner.

Omschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020
Vergoeding leden	14.472	14.877,60
Onderzoekskosten	49.639	36.684,00
NVRR – contributie 2020	610	620,00
Overig	1000	22,00
Restant op 31-12-2019		13.517,40
Totaal	65.721	65.721,00

Toelichting:

In 2020 hebben wij één onderzoek uitgevoerd. In december is gestart met een tweede onderzoek.

Over 2020 resteert een bedrag van € 13.517,40. Dit bedrag vloeit terug naar de algemene middelen van de gemeente.

5 Begroting 2021

De begroting van de Rekenkamercommissie voor 2021 ziet er als volgt uit:

Omschrijving	Bedrag begroot
Vergoeding leden	14.877,60
Onderzoekskosten	49.223,40
Abonnement/lidmaatschap (NVRN)	620
Overig	1.000
Totaal	65.721

Bijlage 1 Groslijst en selectiecriteria

Op deze groslijst (d.d. december 2020) staan – in alfabetische volgorde – de onderwerpen vermeld die aan ons zijn voorgelegd als uitkomst van verzoeken aan raadsfracties. Ook de onderwerpen die wij zelf van belang achten, zijn aan deze lijst toegevoegd. Onderwerpen die op de lijst stonden maar waarvan wij de kans op een onderzoek zeer minimaal achten, hebben wij van de lijst afgevoerd.

Aanbesteding

Afvalbeleid * *onderzoek is gestart eind 2020*

Communicatie met en dienstverlening aan inwoners (mediakanalen)

Coronabeleid lokaal

Cultuurbeleid

Duurzaamheid / Energietransitie

Informatieveiligheid ICT

Inzet Boa's

Leegstand kantoren en bedrijventerreinen/herstructurering

Participatie inwoners (effect)

Raad: diverse aspecten gericht op effectiviteit van functioneren (zoals gebruik van instrumenten t.b.v. kaderstellende en controlerende taak o.a. bij uitvoering coalitieakkoord, vergadercultuur, vergadermodel, zichtbaarheid e.d., evaluatie raadswerkzaamheden, wat is er bereikt over 1 jaar)

Recreatie en toerisme: nieuw beleid, kosten-baten

Regionale samenwerkingsverbanden/effectiviteit van beïnvloeding door Stichtse Vecht in regionale samenwerkingsverbanden

Responsiviteit gemeente op voorstellen vanuit de samenleving

Sociaal domein: transformatie jeugdzorg (effectiviteit inkoop), integraal werken

Vergunningverlening

Vitaal platteland

WMO-beleid

Woningmarkt (krapte, ouderen zorgwoningen)

Selectiecriteria voor onderzoeken

De rekenkamercommissie kiest onderwerpen die in belangrijke mate voldoen aan de volgende selectiecriteria:

1. het onderwerp is actueel en heeft een duidelijk financieel, maatschappelijk en/of politiek bestuurlijk belang;
2. het onderwerp moet betrekking hebben op de doelmatigheid, rechtmatigheid en/of doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid, van het gemeentelijk beheer en van de gemeentelijke organisatie;
3. er is mogelijk sprake van risico's in de sfeer van de uitvoering, financiële en/of maatschappelijke gevolgen;
4. het onderzoek heeft volgens de rekenkamercommissie toegevoegde waarde en leidt voor de gemeenteraad en het college tot nieuwe informatie en concrete aanbevelingen;
5. het onderwerp moet voor de rekenkamercommissie haalbaar zijn, dat wil zeggen dat het past binnen haar financiële en organisatorische mogelijkheden.

Bijlage 2 Gepubliceerde rapporten

Februari 2020	Resultaten van gebiedsgericht werken in Stichtse Vecht
November 2019	Afhandeling van klachten, bezwaren en meldingen gemeente Stichtse Vecht
Januari 2019	Een mozaïek van ambities en belangen Het economisch beleid van de gemeente Stichtse Vecht
April 2018	Externe inhuur bij de gemeente Stichtse Vecht
Juli 2017	Effectiviteit re-integratie gemeente Stichtse Vecht
Mei 2017	Kwaliteitsmanagement in de gemeente Stichtse Vecht
Juni 2016	Sociaal domein Stichtse Vecht na de transitie
December 2015	Het minimabeleid in de gemeente Stichtse Vecht
December 2015	Gemeente Stichtse Vecht en de Millenniumdoelen
Mei 2015	Visie op afval?
April 2015	Gemeentelijke herindeling: lasten en lusten?
Oktober 2014	Inzicht in prestaties en doeltreffendheid subsidies gemeente Stichtse Vecht
Juni 2014	De voorbereiding op de decentralisaties in Stichtse Vecht

Colofon

De rekenkamercommissie van de gemeente Stichtse Vecht bestaat uit drie externe leden en wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris.

Leden rekenkamercommissie: Gerth Molenaar (voorzitter), Robert Olieman en Martijn Bakker

Secretaris: Jacqueline Willenborg

Postadres: Rekenkamercommissie Stichtse Vecht, Postbus 1212, 3600 BE Maarssen

e-mail: rekenkamercommissie@stichtsevecht.nl

telefoon: 0346-254200

[website](#)