

Handhavingsuitvoeringsprogramma Fysieke leefomgeving 2019

Gemeente Stichtse Vecht

Vastgesteld op: 2019

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Uitgangspunten.....	4
1.2	Afstemming handhavingspartners	5
1.3	Afbakening	5
1.4	Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU).....	5
1.5	Veiligheidsregio Utrecht (VRU).....	5
1.6	Reikwijdte	6
1.7	Doel	6
Hoofdstuk 2	Ontwikkelingen	7
2.1	Omgevingswet	7
2.2	Illegale reclame.....	7
2.3	Ondermijning	7
2.4	Project Aanpak Kamerverhuurders	7
2.5	Kadeligplaatsen	7
2.6	Brandveiligheid	7
2.7	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (wetvoorstel)	8
2.8	Interbestuurlijk toezicht.....	8
2.9	Milieuregeling: verschuiving van taken en deregulering.....	8
Hoofdstuk 3	Toezicht en Handhaving.....	9
3.1	Prioritering op basis van impact op de omgeving	9
3.2	Organisatorische inbedding	9
3.3	Algemene beleidsuitgangspunten	9
3.3.1	<i>Waarborgen van veiligheid en een gezond leefklimaat door het minimaliseren van risico's.</i>	9
3.3.2	<i>Uitgangspunt is dat de overtreder betaalt.</i>	10
3.4	Communicatie en voorlichting	10
Hoofdstuk 4	Wijze van uitvoering.....	11
4.1	Kwaliteitseisen handhaving	11
4.2	Wat gaan we hoe doen?.....	11
4.3	Capaciteit.....	11
4.3.1	<i>Toezichthouders BWT</i>	11
4.3.2	<i>BOA's</i>	11
4.3.3	<i>Juristen</i>	12
Hoofdstuk 5	Handhavingstaken met lagere prioriteit in 2019	13
5.1	Precariobelasting	13
5.2	Overhangend groen vanuit privé terreinen over openbaar gebied.....	13
5.3	Handhaving na ambtshalve constatering.....	13
Hoofdstuk 6	Monitoring en evaluatie	14
Hoofdstuk 7	Productbladen.....	15
7.1	Overzicht productbladen.....	15

1. Meldingen/klachten	16
2. Verzoeken om handhaving	17
3. Project handhaving: in gebruik genomen gemeentegrond bij geluidswal Maarssebroek.....	18
4. Voorlopige voorziening bij de rechtbank/ Raad van state	19
5. Omgevingsvergunningen activiteit bouwen.....	20
6. Sloopmeldingen/ illegaal slopen.....	22
7. Bouwstop.....	23
8. Tijdelijke vergunningen met verstreken instandhoudingstermijn	24
9. Bouwen zonder omgevingsvergunning	25
10. Gebiedsgericht toezicht.....	26
11. Vergunningvrij bouwen.....	27
12. Evenementen	28
13. Drank- en Horecawet	29
14. Projecten en diversen APV en Bijzondere wetten	30
15. Openbare ruimte	31
16. Afval.....	32
17. Parkeerexcessen.....	33
18. Ondernijning	34
19. Hondenbeleid	35
20. Aanpak fiets overlast	36
21. Project vuurwerkcontroles	37
22. Reguliere controles brandveilig gebruik (VRU)	38
23. Project Aanpak Kamerverhuurders	39
24. Reguliere controles activiteit Milieu	40
25. Ketentoezicht en Informatie Gestuurde Handhaving (IGH)	41
26. Beleid	42
27 Basisregistratie Adressen en Gebouwen	43
28. Illegale reclame	44

Hoofdstuk 1 Inleiding

Voor u ligt het Handhavingsuitvoeringsprogramma Fysieke leefomgeving 2019 (HUP 2019). Het HUP 2019 geeft inzicht in de handhavingstaken die de gemeente in 2019 uitvoert, welke capaciteit daarmee is gemoeid en wat de gewenste resultaten zijn. De handhavingstaken worden uitgevoerd conform de beleidsuitgangspunten uit het handhavingsbeleid 2015-2019 en de concrete wettelijke verplichtingen en/of beleidsmatige beslissingen van het college of de raad.

Het vaststellen en uitwerken van een Handhavingsuitvoeringsprogramma is verplicht gesteld in het besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en bevat ten minste:

- een duidelijke verbinding met de gestelde doelstellingen;
- een weergave van de concrete activiteiten voor toezicht en handhaving inclusief de bijbehorende capaciteit en
- een uitwerking in een concrete werkplanning voor alle betrokken organisatieonderdelen.

Het programma voor de uitvoering van de handhaving vormt het hart van de beleidscyclus BIG 8. Het programma komt voort uit de probleemanalyse, prioriteiten en doelen en de daarbij gehanteerde strategie en wordt vastgesteld door het college. Uit het programma volgt de monitoring en de verslaglegging (evaluatie). De verbetermaatregelen die voortkomen uit de evaluatie worden gebruikt als aanscherping en verbetering van de probleemanalyse en de prioriteiten. Dit maakt de beleidscyclus van de handhaving rond.

Het vaststellen van het programma is op grond van het Bor een bevoegdheid van het college. Na vaststelling wordt het programma ter kennisname aan de gemeenteraad aangeboden en in het kader van het interbestuurlijk toezicht aan de provincie gezonden.

1.1 Uitgangspunten

Handhaving is strikt genomen inherent aan het bestaan van regels. Een overheid die regels stelt, dient ook zorg te dragen voor de naleving ervan.

De overheid nieuwe stijl kenmerkt zich echter door het zoveel mogelijk verplaatsen van de verantwoordelijkheid voor de naleving van regels naar de inwoners en ondernemers (eigen verantwoordelijkheid) en het afschaffen van overbodige regels (deregulering).

Dit is een landelijke trend die voor een groot deel heeft te maken met het feit dat steeds meer activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving (bouwen) niet meer vergunningplichtig zijn, maar vergunningsvrij of vallen onder algemene regels. Inwoners en ondernemers moeten dus, als zij activiteiten willen ontplooiën, zelf beoordelen of zij daarvoor een vergunning nodig hebben en aan welke algemene regels zij moeten voldoen. De gemeente draagt de verantwoordelijkheid om inwoners en bedrijven hierbij zo goed als mogelijk te faciliteren. Via de gemeentelijke website (www.stichtsevecht.nl) kunnen inwoners en bedrijven laagdrempelig via het gemeentelijk Omgevingsloket vragen stellen over geldende regels en ook via die weg een indicatie krijgen over de toelaatbaarheid van de (voorgenomen) activiteiten.

Daarnaast worden inwoners en bedrijven tijdens (reguliere) controles door toezichthouders Bouw- en Woningtoezicht (hierna: BWT) en Buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: BOA's) preventief geïnformeerd. Van inwoners en bedrijven wordt verder verwacht dat zij bij het ontplooiën van activiteiten rekening houden met hun omgeving. Als wij dit van onze inwoners en bedrijven vragen, is het de plicht van het college om te zorgen voor een integraal, transparant, consequent en solide handhavingsbeleid.

Toezichthouders BWT en BOA's voeren conform het Handhavingsbeleid 2015-2019 reguliere controles uit in de gemeente. Daarnaast kunnen inwoners en bedrijven melding maken van overtredingen en/of handhavingsverzoeken indienen. Indien ambtshalve of na een melding of een verzoek om handhaving een overtreding wordt geconstateerd, gaan wij in overleg met de overtreder, waarbij de impact van de overtreding op de omgeving een belangrijk onderdeel van het gesprek is.

Zo wordt de overtreder in staat gesteld om de overtreding ongedaan te maken. Dit heeft de voorkeur boven een handhavingstraject. Leidt het overleg niet tot het gewenste resultaat, dan wordt beoordeeld of, binnen de geldende juridische kaders en met het oog op de impact van de overtreding op de omgeving, als ultimum remedium, tot handhaving wordt overgegaan. Gedurende het handhavingstraject is communicatie met de betrokkenen belangrijk.

Deze en overige uitgangspunten zijn nader uitgewerkt in het Handhavingsbeleid 2015-2019.

1.2 Afstemming handhavingpartners

Het besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) verplichten een afstemming en bekendmaking van het programma aan betrokken bestuursorganen en de strafrechtelijke partners. Hieraan is uitvoering gegeven in het kader van de samenwerking met de Utrechtse Waarden daarnaast is in het kader van de ontwikkelingen rondom de landelijke handhavingstrategie contact gelegd met de strafrechtelijke partners. Na de vaststelling van dit programma wordt het ter kennisgeving aan alle handhavingpartners verzonden.

1.3 Afbakening

Het toezicht en de handhaving waar de gemeente verantwoordelijk voor is, is onder te verdelen in drie categorieën namelijk:

1. Programmatische taken;
2. Reactieve taken en
3. Uitbestede taken.

Programmatische taken zijn handhavingstaken die door de gemeente proactief worden opgepakt. Deze taken komen onder andere voort uit de naleving van de Wabo (bouwtoezicht, brandveiligheid, ruimtelijke ordening), de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de afvalstoffenverordening (overlast in de openbare ruimte) en de Drank- en Horecawet.

Reactieve taken komen voort uit de verzoeken om handhaving en klachten/meldingen van inwoners of signaaltoezicht van collega's. De verzoeken om handhaving en klachten/meldingen kunnen betrekking hebben op alle handhavingstaken waar dit programma op ziet.

1.4 Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU)

Het toezicht op en de handhaving van de basistaken in het kader van milieu zijn uitbesteed aan de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU). De concrete invulling van de taken van de ODRU komen in overleg met de regievoerders en de contactpersonen van de gemeente tot stand. De ODRU heeft voor het taakveld milieu een risicoanalyse uitgevoerd. Jaarlijks wordt in overleg de ODRU een uitvoeringsprogramma opgesteld waarin alle taken worden beschreven en aan elke taak capaciteit wordt toegekend.

1.5 Veiligheidsregio Utrecht (VRU)

Toezicht en handhaving in het kader van brandveiligheid is uitbesteed aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). De VRU stelt, in overleg met de gemeentelijke contactpersonen een jaarlijks uitvoeringsprogramma op, waarin zij hun taken beschrijven en hier capaciteit voor inplannen.

De VRU heeft voor de gemeente Stichtse vecht een risicoprofiel opgesteld. De kenmerkende locatiegebonden risico's zijn daarin opgenomen. Het risicoprofiel is opgenomen in het op 6 juli 2015 door het algemeen bestuur van de VRU vastgestelde beleidsdocument "regionaal risicoprofiel Actualisatie" (te raadplegen op www.vru.nl). Korthedshalve verwijzen wij daarnaar.

Voor de risicobeoordelingen van bebouwde objecten en kwetsbare inrichtingen is in het risicoprofiel een grafiek opgenomen. Door veranderende omstandigheden zijn bepaalde gebruiksfuncties niet langer actueel, maar de grafiek geeft nog wel een goed inzicht van bestaande functies.

De controles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het gebruik van een object (bouwfase), worden door de VRU uitgevoerd (afhankelijk van het soort gebouw, brandrisico en gebruikers). Hierbij geldt dat tijdens de bouw al steekproefsgewijs toezicht plaatsvindt, dit om eventuele gebreken in een vroegtijdig stadium te constateren en op te laten lossen door de uitvoerders. Voor de gebruiksmeldingen geldt dat de controle plaatsvindt kort voor of na ingebruikneming van het object. Bij het controleren van vergunningen en/of meldingen worden de controles zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.

De gemeentelijke prioriteiten worden meegenomen in de uitvoeringsplannen.

1.6 Reikwijdte

De handhavingstaken hebben uitsluitend betrekking op activiteiten in de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat het hoofdzakelijk gaat om overtredingen van of in verband met de volgende wet- en regelgeving:

- Wabo;
- Woningwet/Bouwbesluit;
- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer;
- Activiteitenbesluit milieubeheer;
- Wet bodembescherming;
- Asbestverwijderingsbesluit;
- APV;
- Bijzondere wetten (Drank- en Horecawet, Winkeltijdenwet, Wet op de kansspelen, enz.);
- Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en
- Wet administratiefrechtelijke handhaving (Wet Mulder).

1.7 Doel

Het doel van dit programma is het opstellen van een werkplan voor de betrokken handhavingsorganisaties, waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten wij het komende jaar gaan uitvoeren. Hierbij wordt rekening gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van het Handhavingsbeleid gemeente Stichtse Vecht 2015-2019. Het uitgangspunt van dit programma is een efficiënte, zorgvuldige en gestructureerde inzet van de beschikbare handhavingscapaciteit.

Hoofdstuk 2 Ontwikkelingen

Een aantal ontwikkelingen heeft invloed op de organisatie van toezicht en handhaving binnen de gemeente Stichtse Vecht en op de uitvoering van de werkzaamheden.

2.1 Omgevingswet

Het omgevingsrecht wordt vereenvoudigd en gebundeld in één Omgevingswet. De Omgevingswet vervangt vijftien bestaande wetten, waaronder de Wabo, Waterwet en Wro. Met de Omgevingswet verandert het vergunningstelsel, komen er meer zorgplichten en algemene regels. De meeste toetsingen aan de regels zal dus achteraf plaatsvinden. Daarmee vindt een verschuiving van vergunningverlening naar toezicht en handhaving plaats. De omgevingswet treedt naar verwachting in 2021 in werking.

De wijze waarop wij handhaving organiseren, zal met de omgevingswet aanzienlijk veranderen. De komende jaren bereiden we ons samen met de ODRU en de ketenpartner VRU, waterschappen provincie en Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) voor op de komst van de omgevingswet.

2.2 Illegale reclame

Eind 2017 is het geactualiseerde reclamebeleid vastgesteld door het college en gepubliceerd op overheid.nl. Tegelijkertijd met de vaststelling hiervan is de betreffende APV bepaling gewijzigd. In 2018 is de handhaving van illegale reclame in de openbare ruimte en op particulier terrein vervolgens projectmatig aangepakt. In 2019 wordt deze taak regulier opgepakt. Wij verwijzen hiervoor naar productblad 28.

2.3 Ondernijning

In 2019 wordt ingezet op de aanpak van ondernijning. Deze ziet op de signalering en de aanpak van ondernijnende activiteiten. Met name door het participeren aan integrale controles en deelnemen aan het Lokaal Overleg Ondernijning. Een deel van deze taken ziet mede op de basisregistratie Adressen en gebouwen. Wij verwijzen hiervoor naar productblad 11.

2.4 Project Aanpak Kamerverhuurders

Het voornemen is om in 2019 in te zetten op de aanpak van illegale kamerverhuur. Hiervoor is een projectplan opgesteld. Bij een positieve besluitvoering hieromtrent kan het project (medio zomer 2019) van start. Vooruitlopend hierop is productblad 23 als concept opgenomen.

2.5 Kadeligplaatsen

Het gemeentebestuur is voornemens kadeligplaatsen vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening reguleren. Naar verwachting wordt in 2019 het beleid ten aanzien van kadeligplaatsen in Maarssen ingebed in het bestemmingsplan. Mogelijk brengt dit in 2019 vraag naar handhavingscapaciteit met zich mee. Omdat deze ontwikkeling en de daarmee eventueel gemoeide handhavingscapaciteit ten tijde van het vaststellen van het HUP nog onvoldoende concreet is, is hiermee bij het toedelen van capaciteit geen rekening gehouden.

2.6 Brandveiligheid

De VRU richt zich steeds meer op het voorkomen van brand (preventie). Onveilig gedrag leidt sneller en vaker tot brand. Dat is de reden dat steeds meer aandacht wordt besteed aan het vergroten van het veiligheidsbewustzijn van inwoners, bedrijven en instellingen door meer te investeren in preventie en voorlichting.

2.7 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (wetvoorstel)

In de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen staat private kwaliteitsborging centraal. Private kwaliteitsborging houdt in dat de initiatiefnemer het bouwproces zodanig organiseert dat het voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit 2012. Verder ziet de initiatiefnemer toe op het hele traject van de bouw: van het initiatief tot aan het opleveren. De gemeente verleent op haar beurt een omgevingsvergunning indien een bouwplan voldoet aan welstand, aan de voorschriften van het bestemmingsplan en als blijkt dat het bouwproject geen gevaar oplevert voor de directe omgeving. Anders dan nu toetst de gemeente het bouwplan niet meer aan het Bouwbesluit 2012 en houdt de gemeente op dit aspect geen toezicht meer tijdens de bouw. Handhaving blijft wel een taak van de gemeente. Op dit moment ligt het wetsvoorstel ter behandeling bij de Eerste Kamer. De Eerste Kamer wenst echter eerst een debat in de Tweede kamer af te wachten. De minister heeft aangegeven dat het voornemen is dat de wet in 2021 ingaat, tegelijk met de Omgevingswet.

2.8 Interbestuurlijk toezicht

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren en borgen, is de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving in het leven geroepen. De wet regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo is het basispakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en moeten gemeenten een verordening vaststellen. De(ze) VTH-verordening is op 13 februari 2018 in werking getreden.

2.9 Milieuregelgeving: verschuiving van taken en deregulering

Zoals onder 2.8 is vermeld, is in de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving het basistakenpakket van de omgevingsdiensten vastgelegd. Dit betekent dat de uitvoering van taken die onder het basistakenpakket vallen, worden ondergebracht bij de ODRU. De kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken door de ODRU wordt gewaarborgd doordat procescriteria zijn gesteld. Dit zijn eisen die worden gesteld aan de beleidscyclus van VTH-taken (de BIG-8-cyclus).

Het op 1 juli 2017 gewijzigde Bor regelt onder meer de aansluiting op Inspectieview Milieu, een digitaal systeem voor informatie-uitwisseling. Toezichthouders en vergunningverleners kunnen via een gestandaardiseerd format informatie over objecten raadplegen uit databases van andere inspectie- en omgevingsdiensten.

Met de nieuwe regelgeving wordt beoogd meer eenheid te brengen in de uitvoering. Gemeenten dienen voor hun basistaken in gezamenlijkheid een uniform beleid voor de uitvoering en handhaving overeen te komen, in samenwerking met de ODRU.

De ODRU is begonnen met het zogenaamde uitvoeringsprogramma 2.0. Hierbij verschuift de werkwijze van rapporteren over behaalde aantallen naar rapporteren over bereikte resultaten voor de leefomgeving. Er zijn brancheplannen worden opgesteld. Op basis van de risico's en het naleefgedrag per branche kunnen er passende instrumenten worden uitgewerkt tot een strategie per branche. Door dit maatwerk kan er efficiënter worden gewerkt en meer worden bereikt voor de kwaliteit van de leefomgeving.

Hoofdstuk 3 Toezicht en Handhaving

De gemeente draagt de verantwoordelijkheid voor controle op de naleving van de wet en regelgeving rond de fysieke leefomgeving. Er is echter geen wet die de gemeente verplicht om tegen overtreders van regelgeving in het kader van bescherming van de fysieke leefomgeving op te treden. Deze plicht vloeit wel voort uit de jurisprudentie.

In de jurisprudentie is voor bestuursorganen de beginselplicht tot handhaving ontwikkeld. Dit houdt in dat het handhavingsbevoegd orgaan (college en burgemeester) niet alleen bevoegd is om handhavend optreden, maar (behoudens uitzonderingen) daartoe zelfs verplicht is. Van handhavend optreden kan worden afgezien indien concreet zicht op legalisatie bestaat, of als handhaving onevenredig is tot de daarmee te dienen belangen. Daarnaast is in de Awb bepaald dat wij binnen acht weken op een handhavingsverzoek moeten beslissen. Als dat niet gebeurt, kan de verzoeker een beroep doen op de Wet dwangsom bij niet tijdig beslissen.

Het handhavingsbevoegd orgaan kan alleen tot handhavend optreden overgaan als het op de hoogte is van een illegale situatie. Van ons mag verwacht worden dat wij ons hiervoor inspannen en voldoende toezicht houden. Daarnaast ontvangen wij ook signalen over illegale situaties van inwoners en (interne en externe) partners.

3.1 Prioritering op basis van impact op de omgeving

In 2016 is een risicoanalyse gemaakt (Risicomodule Anteaagroup). Doordat de toezichtcapaciteit gering is, moeten wij keuzes maken en onze beschikbare tijd zo efficiënt mogelijk benutten. In de wijken of binnen de disciplines waar overtredingen de meeste risico's opleveren, de ergernissen het grootst zijn, de hinder voor anderen onaanvaardbaar is, of waar meerdere klachten zijn binnengekomen zetten wij onze toezichthouders of inspecteurs (alleen of als team) in. In deze situaties zijn interventies ter beëindiging van een overtreding het hardst noodzakelijk en leveren zij de grootste bijdrage aan het gevoel van veiligheid of het wegnemen van ergernissen. In dit HUP worden onze taken, aan de hand van de in het handhavingsbeleid vastgestelde prioriteitstelling, beschreven om de (beperkte) beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten.

3.2 Organisatorische inbedding

Het team Omgevingskwaliteit is belast met vergunningverlening en handhaving op grond van de Wabo, APV/bijzondere wetten en de uitvoering van de Wet ruimtelijke ordening. De BOA's, die onder team Openbare Orde en Veiligheid vallen, hebben een toezichthoudende rol en handhavingstaak op het gebied van APV/bijzondere wetten. Zowel de toezichthouders van team Omgevingskwaliteit als de BOA's kijken naar diverse aspecten. Zij hebben een signaalfunctie naar elkaar en naar de externe partners. Op deze manier wordt toezicht en handhaving integraal aangepakt.

3.3 Algemene beleidsuitgangspunten

In deze paragraaf wordt in het kort stil gestaan bij twee algemene beleidsuitgangspunten. Daarnaast is het uitgangspunt dat preventie de voorkeur heeft boven repressie en reparatie. Naast dit HUP heeft het college ook het Handhavingsbeleid 2015- 2019 vastgesteld. Voor het volledige beleid in het kader van handhaving wordt naar dat document verwezen.

3.3.1 Waarborgen van veiligheid en een gezond leefklimaat door het minimaliseren van risico's.
Het waarborgen van de veiligheid en gezondheid van inwoners en andere belanghebbenden is het voornaamste belang dat met de handhaving van de bouwregelgeving wordt gediend.

Aan veiligheid en gezondheid (hoofdstuk 3 en 4 van het Bouwbesluit) mogen slechts minimale concessies worden gedaan. De reden hiervoor is dat de gevolgrisco's (de directe gevolgen voor mensen) bij niet naleven van de regels op deze gebieden zeer groot (kunnen) zijn.

De risico's en gevaren die voortkomen uit particuliere, maatschappelijke en commerciële activiteiten worden zoveel mogelijk vermeden of geminimaliseerd tot aanvaardbare risico's voor de omgeving (externe veiligheid). De schadelijke effecten van calamiteiten worden zoveel mogelijk beperkt. Een minimaal niveau van (brand)veiligheid wordt bewerkstelligd en gehandhaafd door middel van een proactieve en preventieve benadering.

3.3.2 Uitgangspunt is dat de overtreder betaalt.

Bij handhaving gaan we uit van de filosofie dat het uit eigen beweging van de overtreder ongedaan maken van de overtreding prevaleert boven het formeel opleggen van een sanctie (last onder dwangsom en last onder bestuursdwang). Indien een last onder dwangsom niet of niet volledig wordt uitgevoerd, wordt overgegaan tot invordering van verbeurde dwangsommen.

3.4 Communicatie en voorlichting

Het HUP ziet toe op de handhavingstaken van het college. De impact hiervan is echter niet alleen juridisch-technisch van aard, maar ook zeker maatschappelijk. In het proces van handhaving wordt dan ook stevig ingezet op tijdige en minnelijke communicatie. Een handhavingstraject wordt altijd voorafgegaan door een gesprek waarin onderzocht wordt of er een manier is waarop de overtreding binnen de juridische kaders minnelijk opgelost kan worden.

Zeker waar wij de verantwoordelijkheid voor de naleving van regels zoveel mogelijk willen verplaatsen naar de inwoners en ondernemers (eigen verantwoordelijkheid), heeft dit gerichte communicatieve begeleiding nodig. Bij de uitvoering van het HUP geldt omgevingsbewustzijn dan ook als een van de belangrijkste pijlers. Communicatie vindt plaats voorafgaand, tijdens en na het proces van handhaving.

Hoofdstuk 4

Wijze van uitvoering

4.1 Kwaliteitseisen handhaving

In het Bor en de Mor zijn kwaliteitseisen voor handhaving geïntroduceerd. Het Bor en de Mor bevatten proceseisen en het bevoegd gezag (het college) dient de inhoudelijke beleidskeuzes te maken. Ter invulling van deze eisen zijn in de productbladen zaken als omvang taak, doelstelling, indicatoren en strategie opgenomen.

4.2 Wat gaan we hoe doen?

In de productbladen wordt beschreven welke reguliere handhavingstaken worden uitgevoerd, hoe we dit gaan doen en welke capaciteit hiervoor beschikbaar is.

De productbladen vloeien voort uit de prioriteiten die in het handhavingsbeleid 2015-2019 zijn bepaald. De activiteiten die een hoge prioriteit hebben krijgen meer uren en inzet toegekend dan activiteiten die een lagere prioriteit hebben. Zo wordt uitwerking gegeven aan de prioritering in het handhavingsbeleid.

Het toezicht is gericht op het bereiken van een betere naleving van regelgeving door de inwoners en bedrijven. Uit ervaringen uit het verleden is gebleken dat toezicht noodzakelijk is om de naleving van de opgestelde regels te bevorderen. Op sommige beleidsterreinen wordt ook door inwoners verzocht om striktere handhaving, denk hierbij aan overlast door hondenpoep of afval.

De productbladen worden uitgewerkt in toezichtplannen of taakplannen. Hierin wordt concreet aangegeven welke controles met welke frequentie in welk gebied worden uitgevoerd.

4.3 Capaciteit

De taken worden uitgevoerd door (bouw)toezichthouders, juridisch medewerkers, medewerkers vergunningen (APV en omgevingsvergunningen), administratieve medewerkers en BOA's.

4.3.1 Toezichthouders BWT

Wij hebben drie toezichthouders BWT in dienst die gezamenlijk op jaarbasis beschikken over 4420 netto productieve uren. De taken die zij binnen het Wabo-taakveld uitvoeren en de uren die hieraan gekoppeld zijn, zijn opgenomen in de productbladen.

4.3.2 BOA's

De gemeente draagt de verantwoordelijkheid voor controle op de naleving van de wet- en regelgeving rond de leefomgeving. BOA's houden zich bezig met de handhaving van feiten die de leefbaarheid het meeste aantasten.

In 2019 is ongeveer 6,8 fte aan BOA's beschikbaar voor de openbare ruimte. De taken zijn gericht op de aanpak van overlast, kleine ergernissen en andere feiten die de leefbaarheid aantasten binnen de openbare ruimte. De meest voorkomende taken zijn:

1. Naleving evenementenvergunningen
2. Naleving Drank- en Horecawet(vergunningen)
3. Naleving APV / Bijzondere wetten waaronder:
 - ✓ Afval
 - ✓ Parkeerexcessen
 - ✓ Overlast caravans / campers / aanhangwagens
 - ✓ Hondenbeleid
 - ✓ Overlast weesfietsen en fietswrakken
 - ✓ Vuurwerkcontroles
 - ✓ Horeca-exploatievergunningen
 - ✓ Verkeerd gestalde fietsen stationsgebied (weesfietsen)
 - ✓ Overige meldingen en klachten openbare ruimte
4. Adrescontroles

Daarnaast zal door de regionale samenwerking op dit gebied de uitwisseling en ondersteuning meer gestalte krijgen.

4.3.3 Juristen

De negen juristen hebben op jaarbasis 8400 netto productieve uren (ongeveer 7 fte) beschikbaar. De juristen worden, naast werkzaamheden ten behoeve van de handhaving (waaronder ook bezwaar en beroep), ook ingezet voor andere werkzaamheden. Dit betekent dat de genoemde uren niet in zijn totaliteit aan handhaving worden besteed. In de productbladen zijn per product opgenomen hoeveel juridische uren eraan worden toegekend. Deze uren komen ten laste van de hierboven genoemde netto productieve uren.

De in de tabel opgenomen capaciteit van de ODRU is een schatting gebaseerd op de capaciteit in 2018.

Handhavingscapaciteit 2019	Netto productieve uren
Netto productieve uren BOA's	9792
Netto productieve uren toezichhouders BWT	4420
Netto productieve uren juristen	5540
Netto productieve uren administratie	654
Totaal interne capaciteit	21.406
Totale capaciteit VRU	Opgenomen in de uniforme risicomodule
Totale capaciteit ODRU	5552

Hoofdstuk 5

Handhavingstaken met lagere prioriteit in 2019

5.1 Precariobelasting

Voor het plaatsen van voorwerpen op, onder of boven de voor openbare dienst bestemde gemeentegrond, zoals een bouwcontainer, is op grond van de APV vergunning nodig. Daarnaast is voor het hebben van voorwerpen op, onder of boven deze gronden precariobelasting verschuldigd. Het komt voor dat inwoners en bedrijven zonder de benodigde vergunning (tijdelijk) voorwerpen op, onder of boven de gemeentegrond plaatsen en hiervoor geen precariobelasting wordt geheven. Dergelijke overtreding en de impact hiervan op de omgeving zijn relatief gering en deze handhavingstaak is een fractie van de handhavingstaken van de BOA's. Daarom heeft deze taak geen prioriteit en wordt niet ingezet op actieve controles op deze handhavingstaak. Overtredingen die geconstateerd worden tijdens reguliere controles worden, zo mogelijk, wel opgepakt en afgewikkeld.

5.2 Overhangend groen vanuit privé terreinen over openbaar gebied

De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud van openbaar gebied. Klachten over overhangend groen vanuit privé terreinen naar openbaar gebied blijft ook in 2019 een punt van aandacht. Op het moment dat dit het veilig gebruik van het openbaar gebied belemmert, moet het college hiertegen optreden. In eerste instantie gebeurt dit door de verantwoordelijke persoon hierop aan te spreken. Indien de overtreder na dit gesprek de gevaarstelling niet beëindigt, kan het college door middel van bestuursdwang zelf de gevaarlijke situatie beëindigen. De kosten die hiermee gepaard gaan, worden op de overtreder verhaald. Dergelijke werkzaamheden kunnen in het kader van onderhoud van het openbaar groen worden uitgevoerd.

5.3 Handhaving na ambtshalve constatering

Vanuit bestaande werkzaamheden van de juristen en met het oog op het handhavingsbeleid wordt per ambtshalve geconstateerde overtreding beoordeeld of handhavend moet worden opgetreden. In geval van asbest, gevaar voor de veiligheid en gevaar voor de volksgezondheid wordt direct handhavend opgetreden. Het streven is om meer aandacht te besteden aan handhaving na ambtshalve constatering in gevallen waarin geen sprake is van asbest en gevaar voor de veiligheid en volksgezondheid.

Hoofdstuk 6 Monitoring en evaluatie

Jaarlijks wordt verslag gedaan van de uitvoering van de taken op het gebied van toezicht en handhaving, zoals dit is beschreven in het uitvoeringsprogramma. Dit is in overeenstemming met de structuur van de dubbele regelkring (big 8-cyclus).

Het jaarverslag wordt door het college vastgesteld. Het college stuurt het jaarverslag ter informatie toe aan de gemeenteraad. Een afschrift van het jaarverslag wordt eveneens verzonden aan de provincie Utrecht in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT).

Hoofdstuk 7 Productbladen

De uit te voeren handhavingstaken zijn uitgewerkt in productbladen. Het overzicht aan productbladen is hieronder opgenomen. Deze productbladen vormen de kern van dit HUP. Per handhavingstaak wordt onder andere het wettelijk kader, de doelstellingen, de prioritering en de toezichts- en handhavingstrategie besproken.

7.1 Overzicht productbladen

1. Meldingen/klachten
2. Verzoeken om handhaving
3. Project handhaving: in gebruik genomen gemeentegrond bij geluidswal Maarssenbroek
4. Voorlopige voorziening bij de rechtbank/Raad van State
5. Omgevingsvergunning activiteit bouwen
6. Sloopmeldingen/illegaal slopen
7. Bouwstop
8. Tijdelijke vergunningen met verstreken instandhoudingstermijn
9. Bouwen zonder omgevingsvergunning
10. Gebiedsgericht toezicht
11. Vergunningvrij bouwen
12. Evenementen
13. Drank- en Horecawet
14. Projecten en diversen APV en Bijzondere wetten
15. Openbare ruimte
16. Afval
17. Parkeerexcessen
18. Ondernijning
19. Hondenbeleid
20. Aanpak fiets overlast
21. Project vuurwerkcontroles
22. Reguliere controles brandveilig gebruik (VRU)
23. Project Aanpak Kamerverhuurders
24. Reguliere controles activiteit Milieu
25. Ketentoezicht en Informatie Gestuurde Handhaving (IGH)
26. Beleid
27. Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)
28. Illegale reclame

1. Meldingen/klachten	
Toelichting taak	Behandelen van meldingen en klachten die betrekking hebben op: 1. aanpassen nieuwe beleidsuitgangspunten; 2. illegale bouw of gebruik in strijd met het bestemmingsplan; 3. inrichtingen in de zin van Wet Milieubeheer; 4. brandonveilige situaties; 5. horeca, geluidshinder, evenementen, openbare ruimte.
Wettelijk kader	Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen, Algemene Plaatselijke Verordening, Huisvestingsverordening. Drank- en Horecawet en Drank- en Horecaverordening.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2019 500 Meldingen bouwen/ ruimtelijke ordening 105 meldingen regulier milieu (ODRU) 10 meldingen brandonveilige situaties (VRU), voor zover wenselijk afgehandeld bij reguliere controles.
Capaciteit	Gemeente Stichtse Vecht: <i>Bouw/ Ruimtelijke ordening</i> 500 uren technische klachtafhandeling door het Omgevingsloket. 300 uren advisering door toezichthouder BWT aan Omgevingsloket 300 uren advisering door jurist aan Omgevingsloket over klachtenafhandeling. <i>BOA</i> 1440 uur voor afhandeling van de klachten/ meldingen ODRU 660 uur voor klachtenafhandeling/juridische handhaving (incl. taak productblad 2) VRU De capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule.
Doelstelling	Klachten en meldingen worden op een correcte wijze afgewikkeld. In voorkomende gevallen kunnen klachten en meldingen worden omgezet in verzoek om handhaving.
Indicatoren	Aantal klachten en meldingen (van overtredingen). Aantal controles en hercontroles. Aantal geconstateerde overtredingen naar aanleiding van een klacht of melding. Aantal ongedaan gemaakte overtredingen.
Toezichtstrategie	Meldingen en klachten uit de openbare ruimte worden dezelfde dag nog door de BOA's gecontroleerd. Hier wordt meteen actie op ondernomen. Meldingen in het kader van bouw/ruimtelijke ordening worden afhankelijk van de prioritering gecontroleerd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Wat doen we niet	Privaatrechtelijke aangelegenheden.

2. Verzoeken om handhaving	
Toelichting taak	Behandelen van verzoeken om handhaving die betrekking hebben op: 2. bouw en/of gebruik in strijd met het bestemmingsplan en bouw zonder omgevingsvergunning; 3. inrichtingen in de zin van Wet Milieubeheer; 4. brandonveilige situaties; 5. (overlast van) horeca, geluidshinder, evenementen, openbare ruimte. Handhavingsverzoeken worden, ongeacht de prioriteit van de overtreding, altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft de gemeente immers een beginselplicht tot handhaving.
Wettelijk kader	Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen, Algemene Plaatselijke Verordening, Drank- en Horecawet en Drank- en Horecaverordening.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2019: - 50 verzoeken om handhaving bouw/ ruimtelijke ordening - 15 handhavingsverzoeken horeca/ evenementen en geluidshinder - De capaciteit voor het afhandelen van ambtshalve geconstateerde overtredingen (handelen in strijd met of zonder (omgevings)vergunning en/of handelen in strijd met bestemmingsplan) is in dit productblad opgenomen.
Capaciteit	Gemeente Stichtse Vecht: <i>Bouw / Ruimtelijke ordening</i> 300 uur technisch toezicht BWT. 700 uur administratieve inzet toezicht BWT (inboeken in systeem, opstellen constateringrapport). <i>Juridische uren</i> 1000 uur technische uren, bestaande uit: 500 uur administratieve inzet (o.a. dossiervorming) ODRU 660 uur voor klachtenafhandeling/ juridische handhaving (horeca, evenementen geluidshinder). (incl. taak productblad 1) VRU De capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule.
Doelstelling	Op alle handhavingsverzoeken wordt binnen de daartoe wettelijk gestelde termijnen besloten. De geconstateerde overtredingen zijn in 75% van de gevallen na hercontrole opgeheven.
Indicatoren	Aantal verzoeken om handhaving. Aantal controles en hercontroles. Aantal geconstateerde overtredingen naar aanleiding van een verzoek om handhaving. Aantal ongedaan gemaakte overtredingen, naar aanleiding van een handhavingsprocedure (vooraanschrijving/ definitieve aanschrijving enz). Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten naar aanleiding van een verzoek Afhandelingsduur van handhavingsverzoeken.
Toezichtstrategie	Alle verzoeken om handhaving worden door de toezichthouders BW gecontroleerd. Afhankelijk van de constatering wordt een handhavingstraject opgestart.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Wat doen we niet	Privaatrechtelijke aangelegenheden. Anonieme meldingen en verzoeken om handhaving

3. Project handhaving: in gebruik genomen gemeentegrond bij geluidswal Maarssenbroek	
Toelichting taak	Het optreden tegen het in gebruik nemen van gemeentegrond langs de geluidswal Maarssenbroek. De projectleiding ligt bij team ruimtelijke ontwikkeling. Voor nadere informatie over dit project wordt verwezen naar het projectplan. Juristen binnen het team Omgevingskwaliteit zijn aanspreekpunt/ sparringpartner voor de bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wettelijk kader	Burgerlijk Wetboek, Algemene Plaatselijke Verordening, bestemmingsplannen en Algemene wet bestuursrecht
Omvang taak	Het project ziet op gemeentelijke gronden langs de geluidswal Maarssenbroek. Een hier speciaal op toegeruste projectorganisatie voert de hieruit voortvloeiende werkzaamheden uit. De juridisch medewerkers en juristen fungeren als sparringpartners.
Capaciteit	40 uur juridisch (uit de inventarisatie door de projectorganisatie is gebleken dat er 19 gevallen (bouwwerken) zijn die moeten worden verplaatst in verband met gasleidingen. Verwachting is dat 4 zaken doorgaan tot hoger beroep. (gemiddeld 10 uur per zaak= 40 uur)
Doelstelling	De hoofdkabels en -leidingen die langs de geluidswal lopen vrij krijgen van bebouwing.
Indicatoren	Aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen na waarschuwing Aantal verkochte percelen/ vierkante meters Aantal privaatrechtelijke/ bestuursrechtelijke trajecten.
Toezichtstrategie	Toezicht wordt uitbesteed.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.

4. Voorlopige voorziening bij de rechtbank/ Raad van state	
Toelichting taak	Indien een besluit tot handhavend optreden is genomen kunnen belanghebbenden hangende bezwaar een voorlopige voorziening bij de rechtbank indienen. Hierbij moet sprake zijn van een spoedeisend belang. Een dergelijke zitting bij de rechtbank (en in hoger beroep bij de Raad van State) wordt in de regel binnen twee weken na binnenkomst van het verzoek ingepland. Dit betekent dat het dossier op zeer korte termijn naar de rechtbank of Raad van State moet. Daarnaast moet de zitting door de betreffende jurist voorbereid worden. In dit productblad worden de voorlopige voorzieningen die voortkomen uit handavingsprocedures opgenomen.
Wettelijk kader	Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Drank- en Horecawet, Algemene Plaatselijke Verordening.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2019: 10 per jaar
Capaciteit	200 uur juridisch 10 uur technisch toezicht BWT (toezicht en advies) door toezichthouder BWT 10 uur horecatoezicht (advies)
Doelstelling	Tijdens alle voorlopige voorzieningen wordt de gemeente in rechte vertegenwoordigd door een goed voorbereide juridisch medewerker/jurist.
Indicatoren	Aantal verzoeken om handhaving. Aantal handavingsbesluiten Aantal geconstateerde overtredingen naar aanleiding van een verzoek om handhaving. Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten naar aanleiding van een verzoek Afhandelingsduur van handavingsverzoeken.
Toezichtstrategie	Hetzelfde als productblad verzoek om handhaving
Sanctiestrategie	Conform handavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het handavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.

5. Omgevingsvergunningen activiteit bouwen	
Toelichting taak	Toezicht houden op uitvoering van bouwwerkzaamheden waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is verleend. Bij afwijkingen wordt conform de prioritering in het handhavingsbeleid handhavend opgetreden.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Bouwverordening, Welstandsnota en Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Raming 2019: 525 omgevingsvergunningen De naleving van omgevingsvergunningen wordt conform de risicoanalyse van het omgevingsbeleidsplan gecontroleerd.
Capaciteit	Gemeente Stichtse Vecht 650 uur technisch toezicht BWT op de naleving van omgevingsvergunningen 550 uur administratief toezicht BWT op vergunningen 500 uur juridische inzet ten behoeve van overleg. Indien er sprake is van een afwijking van de vergunning kan een hernieuwde aanvraag om omgevingsvergunning worden ingediend. Indien toch gehandhaafd wordt, valt dit onder het productblad bouwen zonder omgevingsvergunning. VRU De capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule,
Doelstelling	Afhankelijk van de risicoanalyse (en toezichtstrategie) wordt de frequentie van toezicht bepaald. Het accent ligt hierbij op de onderdelen veiligheid en gezondheid. Bruikbaarheid, toegankelijkheid, duurzaamheid, energiezuinigheid worden in de inspecties meegenomen. Indien het niet naleven van omgevingsvergunningen leidt tot gevaar voor veiligheid en gezondheid, wordt handhavend opgetreden.
Indicatoren	Aantal aangevraagde omgevingsvergunningen (activiteit bouwen). Aantal gestarte en afgeronde bouwwerkzaamheden voor de activiteit bouwen. Aantal controles Aantal overtredingen.
Toezichtstrategie	Bij overtredingen wordt in eerste instantie vergunninghouder aangesproken. Toezicht vindt in beginsel niet integraal plaats. Uitgangspunt is het beperken van de toezichtlast. Bij publiekstoegankelijke en/of grote bouwwerken wordt afstemming gezocht met de VRU. Bij inrichtingen wordt contact gezocht met de ODRU. Indien sprake is van complexe bouwwerken en/of voorzien van brandveiligheidsinstallaties wordt gezamenlijk met de VRU toezicht worden gehouden. Afhankelijk van de situatie wordt integraal toezicht gehouden.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. In eerste instantie wordt aangestuurd op aanpassen van de vergunning/ indienen van een hernieuwde aanvraag.
Wat doen we niet	In de toezichtsmatrix zijn de toezichtsmomenten en de gewenste diepgang bepaald. Afhankelijk van de categorie wordt er regelmatig en diepgaand tot steekproefsgewijs gecontroleerd.
Grote bouwprojecten	<ul style="list-style-type: none"> - Vecht en Veld Vreeland - Het Vierde Kwadrant Kockengen - Planetenbaan 20-79 Maarssen - Planetenbaan 80-99 Maarssen - Stationsweg Noord (Lambri-terrein) Maarssen - CSV-terrein Vreeland - Garsten-noord Nigtevecht - Domineeslaantje Breukelen - Winkelcentrum Noord Breukelen - Haarrijweg Maarssenbroek - Ds. Van Schuylenburglaan Tienhoven - ODRU Straatweg 66 Breukelen - Haagstede Kwadrant Maarssenbroek - Haarrijweg Maarssenbroek - Harmonieplein Maarssen

	<ul style="list-style-type: none">- Straatweg 66 Breukelen- EVAB-terrein Singel Vreeland- Karel Doormanweg 10 Breukelen
--	---

6. Sloopmeldingen/ illegaal slopen	
Toelichting taak	<p>De bouwtoezichthouder houden toezicht op sloopactiviteiten. Bij de uitvoering van de werkzaamheden letten zij in het bijzonder op naleving van de bepalingen uit de Asbestverwijderingsbesluit en het eventueel bij de sloopmelding behorende (en akkoord bevonden) sloopveiligheidsplan. Toezicht op asbestverwijdering door bedrijven bij bedrijven en particulieren is met het van kracht worden van het gewijzigde Bor per 1 juli 2017 een taak van de ODRU. De ODRU voert daarom het toezicht op asbestverwijdering bij sloop door bedrijven uit.</p> <p>In geval van illegale sloop gaat het om het opruimen en achterhalen van de overtreder. Dit komt gemiddeld twee keer per jaar voor. Hier worden ook de BOA's aangehaakt. In dit kader wordt samengewerkt met de milieupolitie en de arbeidsinspectie.</p>
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Woningwet, Bouwverordening, Asbestverwijderingsbesluit, Wet ruimtelijke ordening, Wet Basisregistratie Adressen en Gebouwen, Algemene Plaatselijke Verordening.
Omvang taak	<p>Aanbodgestuurde activiteit.</p> <p>Raming voor 2019: 300 sloopmeldingen die vallen binnen het takenpakket van het college</p> <p>De omvang van de taak voor de ODRU is nog niet duidelijk.</p>
Capaciteit	<p>10 uur afhandeling BOA's</p> <p>80 uur technisch toezicht BWT op zowel meldingen als illegaal slopen/ asbest dump</p> <p>20 uur administratief toezicht BWT op basis van illegaal asbest dump.</p> <p>50 uur juridische afhandeling</p>
Doelstelling	Voor alle sloopactiviteiten wordt een melding gedaan. Afhankelijk van het te slopen object wordt toezicht gehouden bij circa 50 sloopactiviteiten. Het accent ligt hierbij op de onderdelen veiligheid en gezondheid, met name voor de omgeving.
Indicatoren	<p>Aantal sloopmeldingen</p> <p>- Aantal geconstateerde overtredingen</p>
Toezichtstrategie	<p>Toezicht op slopen naar aanleiding van een melding vindt steekproefsgewijs plaats. In eerste instantie wordt bij geconstateerde overtreding de eigenaar aangesproken.</p> <p>In beginsel geen integraal toezicht. Uitgangspunt is het beperken van de toezichtlasten. Bij publiekstoegankelijke en/ of grote bouwwerken wordt afstemming gezocht met de VRU en bij inrichtingen wordt contact gezocht met de ODRU. Indien er sprake is van complexe bouwwerken en/ of voorzien van brandveiligheidsinstallaties wordt gezamenlijk met de VRU toezicht worden gehouden. Afhankelijk van de situatie wordt integraal toezicht gehouden. Asbestgerelateerde sloopmeldingen moeten verplicht door hiertoe gecertificeerde bedrijven worden uitgevoerd. De toezichthouder BWT checkt de betreffende certificaten van het sloopbedrijf, controleert de stortbonnen en vraagt de vrijgave documenten op (eindbeoordeling asbest sanering).</p>
Sanctiestrategie	Bij strijdigheden kan de toezichthouder BWT de activiteiten (gedeeltelijk) stilleggen. De toezichthouder BWT werkt daarbij samen met samen met de provincie, ODRU, VRU, politie en/of arbeidsinspectie. Als de strijdigheden niet worden opgeheven of gelegaliseerd, wordt over gegaan tot handhaving. In dat proces werken de toezichthouder BWT en de jurist nauw samen.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid en openbare ruimte.

7. Bouwstop	
Toelichting taak	Indien de toezichthouder BWT tijdens zijn reguliere controle ronde constateert dat er gebouwd wordt zonder de benodigde omgevingsvergunning heeft hij de mogelijkheid om de bouwer te verplichten om met onmiddellijke ingang te stoppen met de bouwwerkzaamheden. Deze mondelinge stillegging dient op zeer korte termijn schriftelijk bevestigd te worden aan de overtreder.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Bouwverordening, Wet ruimtelijke ordening,
Omvang taak	Gemiddeld 10 zaken per jaar.
Capaciteit	20 uur technisch toezicht BWT 10 uur administratief toezicht BWT 100 uur juridisch
Doelstelling	Door middel van de bouwstop wordt voorkomen dat zonder omgevingsvergunning wordt gebouwd. Indien blijkt dat de vergunning alsnog niet verleend kan worden wordt de schade beperkt.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal verleende vergunningen, - Aantal aangevraagde vergunningen. - Aantal geconstateerde overtredingen. - Aantal opgeheven overtredingen.
Toezichtstrategie	Vaak worden dergelijke werkzaamheden opgemerkt tijdens reguliere bouwcontroles en dan is het zaak om meteen op te treden. Hierdoor vindt toezicht in beginsel niet integraal plaats.
Sanctiestrategie	Bij strijdigheden kan de toezichthouder BWT de activiteiten (gedeeltelijk) stilleggen. Na stillegging wordt dit door de jurist schriftelijk bevestigd. Als de strijdigheden niet worden opgeheven of gelegaliseerd, wordt overgegaan tot het opstarten van een handhavingstraject. In dat proces werken de toezichthouder BWT en de jurist nauw samen. Opgelegde sanctie is conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid en openbare ruimte.

8. Tijdelijke vergunningen met verstreken instandhoudingstermijn	
Toelichting taak	De taak betreft het controleren op activiteiten waarvan de instandhoudingstermijn is verstreken. Indien de instandhoudingstermijn is verstreken dient het bouwwerk te worden verwijderd. Om dit daadwerkelijk te kunnen effectueren dient dit bestuurlijk te worden gedekt en beleidsmatig te worden vastgelegd.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit 2012.
Omvang taak	20 vergunningen/ontheffingen waarvan de instandhoudingstermijn is verstreken.
Capaciteit	30 uur technisch toezicht BWT 100 uur juridisch
Doelstelling	Alle (tijdelijke) activiteiten voldoen aan de van toepassing zijnde regelgeving.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal controles. - Aantal geconstateerde overtredingen - Aantal tijdig gestaakte overtredingen - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang, dwangsom, ingetrokken omgevingsvergunningen).
Toezichtstrategie	Er wordt periodiek een lijst bijgehouden van vergunningen waarvan de looptijd is verstreken en de toezichthouders BW moeten controleren of de bouwwerken na verstrijken van de instandhoudingstermijn zijn verwijderd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid en de prioritering die hierbij hoort.
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen.

9. Bouwen zonder omgevingsvergunning	
Toelichting taak	Deze taak heeft betrekking op niet- vergunningsvrije bouwwerken waarvoor geen vergunning is verleend. Hierbij gaat het om de vraag in hoeverre vergunningverlening nog mogelijk is. Indien legalisatie niet mogelijk is handhavend optreden conform prioritering.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, Woningwet, Bouwbesluit 2012, Wet ruimtelijke ordening, provinciale verordeningen
Omvang taak	Een deel van de overtredingen constateren wij naar aanleiding van een handhavingsverzoek. Een deel van de overtredingen constateren wij ambtshalve.
Capaciteit	Opgenomen in productblad verzoek om handhaving.
Doelstelling	Terugdringen van het aantal illegale bouwwerken. Hierbij gaat het ook om gedragsbeïnvloeding van de inwoners door afschrikkende werking van handhavingstrajecten.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal controles - Aantal geconstateerde overtredingen - Aantal tijdig gestaakte overtredingen - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen - Aantal handhavingstrajecten (bestuursdwang, dwangsom).
Toezichtstrategie	Gebiedsgericht toezicht door de toezichthouders BW, waarbij de hoog prioritaire gebieden het vaakst worden gecontroleerd. Controleren naar aanleiding van verzoeken om handhaving.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid en de prioritering die erbij hoort.
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen

10. Gebiedsgericht toezicht	
Toelichting taak	Het houden van toezicht op (vergunningvrije) activiteiten op basis van een vooraf geprogrammeerde gebiedsindeling, waarbij de resultaten van de uitkomsten van de risicomodule (bestaande bouw) zijn verdisconteerd.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening, Welstandsnota en de Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen.
Omvang taak	Gemeente is gedeeld in drie prioritaire gebieden namelijk rood, groen en geel. Hoogste prioritaire gebieden worden structureel gecontroleerd.
Capaciteit	Gemeente Stichtse Vecht 450 uur technisch toezicht BWT Indien tijdens deze controles overtredingen worden geconstateerd valt dit in het productblad bouwen zonder vergunning. ODRU 150 uur integrale gebiedsinventarisaties (raming 2019)
Doelstelling	Frequent toezicht houden op een groot deel van de percelen binnen de gemeente en inventariseren van veel voorkomende overtredingen.
Indicatoren	Aantal gebiedscontroles, Aantal geconstateerde overtredingen, Aantal tijdig gestaakte activiteiten, Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang, dwangsom, ingetrokken omgevingsvergunningen).
Toezichtstrategie	Uitvoering van de taak vindt plaats conform de gebiedsindeling zoals deze in het handhavingsbeleid is opgenomen. De gebieden met een hoge prioriteit worden vaker gecontroleerd dan de gebieden met een lage prioriteit.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen (bedrijfspercelen).

11. Vergunningvrij bouwen	
Toelichting taak	Het houden van toezicht op (omgevingsvergunningvrije) activiteiten op basis van een vooraf geprogrammeerde gebiedsindeling, waarbij de resultaten van de uitkomsten van de risicomodule (bestaande bouw) zijn verdisconteerd.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening, Welstandsnota en de Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen.
Omvang taak	Gemeente is gedeeld in drie prioritaire gebieden nl rood, groen en geel. Hoogste prioritaire gebieden worden structureel gecontroleerd.
Capaciteit	100 uur technisch toezicht BWT Indien uit deze controles overtredingen worden geconstateerd valt dit in het productblad bouwen zonder vergunning.
Doelstelling	Frequent toezicht houden op een groot deel van de percelen binnen de gemeente en inventariseren van veel voorkomende overtredingen. Hierbij worden hoog prioritaire gebieden vaker gecontroleerd dan laag prioritaire gebieden.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal gebiedscontroles, - Aantal geconstateerde overtredingen, - Aantal tijdig gestaakte activiteiten, - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang, dwangsom, ingetrokken vergunningen).
Toezichtstrategie	Uitvoering van de taak vindt conform de gebiedsindeling zoals deze in het handhavingsbeleid is opgenomen uitgevoerd. De gebieden met een hoge prioriteit worden vaker gecontroleerd dan de gebieden met een lage prioriteit.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen (bedrijfspercelen).

12. Evenementen	
Toelichting taak	Door gebruik te maken van een risicoscan worden evenementen beoordeeld op het risico (A, B of C). Over het algemeen komt hieruit: hoog risico (type C), gemiddeld risico (type B) of weinig risico (type A) evenementen. Het toezicht tijdens de evenementen vindt plaats vanuit verschillende handhavingdisciplines (brandveiligheid, APV, bouwen). Voorafgaand aan een type B en C evenement wordt door de VRU in samenwerking met BOA en Bouwtoezichthouder altijd toezicht gehouden op naleving vergunningvoorschriften. Belangrijk aandachtspunt is de brandveiligheid (nooduitgangen, materiaalgebruik, BHV organisatie, gebruik gasflessen enz..) indien er grote podia en/ of tribunes worden gebouwd wordt de constructieve veiligheid door de bouw toezichthouder gecontroleerd. Afhankelijk van de grootte van het B- evenement, maar zeker bij een C evenement vinden er ook tijdens het evenement controles plaats door de VRU en evt. BOA.
Wettelijk kader	Woningwet, Bouwbesluit, Algemene Plaatselijke Verordening, Brandveiligheidsverordening.
Omvang taak	Raming aantal evenementen 2019: <ul style="list-style-type: none"> - Type A: 208 - Type B: 49 - Type C: 2
Capaciteit	Gemeente Stichtse Vecht 360 uur BOA toezicht 50 uur technisch toezicht BWT 500 uur juridische advisering (ook voor vergunningverlening) ODRU 120 uur toezicht op 12-dagenregeling (advisering/controle op aangevraagde ontheffingen (APV/evenementen)maken) VRU Capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule. (vraaggestuurd)
Doelstelling	De meest risicovolle evenementen type B en C worden gecontroleerd en bij de grote/ bijzondere evenementen vindt er een vooroverleg en een evaluatie plaats.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal overtredingen, - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen, - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning, - Aantal naar aanleiding van overtreding ingetrokken vergunningen (of in de toekomst niet te verlenen vergunningen).
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Afhankelijk van aard en omvang van een evenement kunnen door meerdere vakdisciplines (o.a. brandweer, toezichthouder BWT, APV, BOA) integraal toezicht worden gehouden. Bij strijdigheden met de vergunning, voert de inspecteur overleg met vergunninghouder. Als de strijdigheden niet worden opgeheven wordt over gegaan tot handhaving.
Sanctiestrategie	Conform het handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Voor de ODRU.

13. Drank- en Horecawet	
Toelichting taak	<p>Toezicht houden op de verkoop van alcoholische drank aan jongeren onder de 18 jaar in supermarkten en, indien noodzakelijk, het volgen van een handhavingstraject.</p> <p>Toezicht houden opdat jongeren onder de 18 jaar geen alcoholhoudende drank bij zich hebben in de openbare ruimte.</p> <p>Controles van horecagelegenheden op overtredingen van de Drank- en Horecawet.</p> <p>Het verlenen van vergunningen op grond van de DHW.</p>
Wettelijk kader	Drank- en Horecawet, Drank- en Horecaverordening en de Algemene Plaatselijke Verordening
Omvang taak	<p>Binnen de gemeente zijn er bijna 200 alcoholverstrekkers (zowel commercieel als paracommercieel).</p> <p>Jaarlijks worden ongeveer 26 schenkontheffingen verleend.</p>
Capaciteit	<p>Op basis van de ervaringen uit SWW samenwerking is de volgende capaciteitsplanning gemaakt.</p> <p>1440 uur technische BOA toezicht</p> <p>85 uur technische toezicht BWT</p> <p>750 uur juridische advisering en voeren procedures</p> <p>De capaciteit ten aanzien van evenementen waarop alcohol wordt geschonken, is opgenomen in het productblad Evenementen.</p>
Doelstelling	Deze taak in 2019 risicogestuurd uitvoeren. Controles worden geïntensiveerd.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal overtredingen, - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen, - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang, dwangsom en intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Afhankelijk van de inrichting kan met meerdere vakdisciplines (oa. brandweer, toezicht BWT, BOA's) integraal toezicht worden gehouden.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid en openbare ruimte

14. Projecten en diversen APV en Bijzondere wetten	
Toelichting taak	<p>Taken die niet kunnen worden ondergebracht onder één van de andere categorieën. Dit zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toezicht op winkeltijden, - Wet op de Kansspelen, - BIBOB (Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar Bestuur), - Standplaatsen, - Spandoekenbeleid, - Exploitatie van horecagelegenheden <p>Daarnaast kunnen projectgewijs (indien daartoe aanleiding is) integrale controles worden uitgevoerd.</p>
Wettelijk kader	Algemene Plaatselijke Verordening, Winkeltijdenwet, Winkeltijdenverordening, Wet BIBOB, Standplaatsenbeleid, Spandoekenbeleid.
Omvang taak	Aan de hand van klachten en meldingen zullen horeca-inrichtingen, sportkantines, terrassen, markten en standplaatsen worden gecontroleerd. Het aantal is afhankelijk van de hoeveelheid klachten en meldingen. In geval van geconstateerde overtredingen wordt hiertegen opgetreden.
Capaciteit	<p>1080 uur technisch BOA-toezicht 55 uur technisch toezicht BWT 300 uur juridische advisering</p>
Doelstelling	Ondernemers voldoen aan de regelgeving waardoor de leefbaarheid en veiligheid worden geoptimaliseerd.
Indicatoren	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal controles - Aantal geconstateerde overtredingen - Aantal handhavingstrajecten.
Toezichtstrategie	Afhankelijk van de situatie wordt integraal toezicht gehouden.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid, openbare ruimte

15. Openbare ruimte	
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Vernielingen van en beschadigingen aan bestratingen en andere gemeentelijke eigendommen. Aantasting/ vernieling openbaar groen, illegaal gebruik openbaar groen. Illegale plakken, kladden en uitstallingen. Verontreiniging van de bodem of de openbare weg, inclusief water door (potentieel) milieugevaarlijke stoffen.
Wettelijk kader	Gemeentewet, Waterwet, Algemene Plaatselijke Verordening, Wetboek van Strafrecht.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Reguliere aanpak in de gehele gemeente. Behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken.
Capaciteit	1440 uren technisch BOA-toezicht
Doelstelling	Verbeteren leefomgeving. Door snel te reageren op meldingen/klachten en adequaat optreden wordt een positief effect op het natuurlijke naleefgedrag uitgeoefend.
Indicatoren	Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken; Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen/ klachten/ verzoeken om handhaving/ signalen van wijkbeheer/ planmatig toezicht op hotspots.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal Handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen niet van toepassing.

16. Afval	
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de afvalstoffenverordening. Het gaat hier onder meer om dumpingen, het veroorzaken van zwerfafval, afvaltoerisme en het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil.
Wettelijk kader	Gemeentewet, Algemene Plaatselijke Verordening, Afvalstoffenverordening.
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Reguliere aanpak in de gehele gemeente. Behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken.
Capaciteit	360 uren technisch BOA-toezicht
Doelstelling	Verbeteren leefomgeving. Door snel te reageren op meldingen/klachten en adequaat optreden wordt een positief effect op het natuurlijk naleefgedrag van de inwoners uitgeoefend.
Indicatoren	Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken; Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen/ klachten/ verzoeken om handhaving/ signalen van wijkbeheer/ planmatig toezicht op hotspots.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal Handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen niet van toepassing.

17. Parkeerexcessen	
Toelichting taak	Toezicht op parkeerexcessen. Het gaat hier om illegaal geparkeerde grote voertuigen, autowrakken, parkeren in de blauwe zone, parkeren zonder te betalen (Scheendijk) en het parkeren in groenvoorziening. Alsmede toezicht op langdurig geparkeerde caravans, campers en aanhangwagens in de openbare ruimte
Wettelijk kader	Algemene Plaatselijke Verordening, Wegenverkeerswet 1994 en het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens.
Omvang taak	Aanbodgestuurde activiteit. Alleen raming mogelijk: Surveillances/ projectmatige aanpak caravans; Behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken.
Capaciteit	720 uren technisch BOA-toezicht
Doelstelling	Verbeteren leefomgeving. Door, als toezichthouders zichtbaar te zijn in de openbare ruimte en adequaat op te treden tegen overtredingen, wordt het naleefgedrag van de inwoners vergroot.
Indicatoren	Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken. Aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang, dwangsom, intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Surveillances, controles naar aanleiding van meldingen/ handhavingsverzoeken/ waarnemingen door wijkbeheer. Thematische aanpak Caravans/ campers enz in de periode april tot oktober.
Sanctiestrategie	Conform Handhavingsbeleid. Bij overtredingen van de APV en bijzondere wetgeving kan door de BOA, aanvullend op het integraal handhavingsbeleid, de bestuurlijke strafbeschikking worden opgelegd.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen niet van toepassing.

18. Ondernijning	
Toelichting taak	Uitvoering geven aan het Ondernijningsbeleid
Wettelijk kader	Diverse wet- en regelgeving
Omvang taak	Acteren op signalen van ondernijning. Proactief waarnemen en melden van signalen van ondernijning. Participeren aan integrale controles. Deelnemen aan Lokaal Overleg Ondernijning.
Capaciteit	1440 uren technisch BOA-toezicht, waarvan 1080 uren mede zien op basisregistratie Adressen en Gebouwen (Productblad 27)
Doelstelling	Informatie leveren en actief toezicht inzetten teneinde de aanpak van ondernijning te ondersteunen
Indicatoren	Aantal integrale controles. Aantal signalen de geleid hebben tot een aanpak.
Toezichtstrategie	Actief aanleveren van informatie ten behoeve van de signalen die in het Lokale Overleg Ondernijning worden besproken. Acties die voort komen uit het lokaal overleg worden uitgevoerd
Sanctiestrategie	Conform Handhavingsbeleid
Signaaltoezicht	In voorkomende gevallen

19. Hondenbeleid	
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op de regels over honden. Het gaat hier over het aanlijn- en muilkorfgebod, aanwezigheid van honden op plaatsen waar dat niet mag (bijv. speeltuinen) en de opruimplicht.
Wettelijk kader	Algemene Plaatselijke Verordening
Omvang taak	Aanbodgestuurde activiteit <ul style="list-style-type: none"> - Reguliere aanpak in de gehele gemeente - Behandelen van meldingen/ klachten en handhavingsverzoeken.
Capaciteit	720 uren technisch BOA-toezicht 50 juridische uren exclusief bezwaarzaken
Doelstelling	Een openbare ruimte met weinig overlast door honden door in 100% van de op heterdaad geconstateerde overtredingen op te treden (waarschuwing, proces verbaal, bestuurlijke strafbeschikking, dwangsom).
Indicatoren	Aantal klachten Aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen
Toezichtstrategie	Controles worden in het voorjaar en de zomer geïntensiveerd, waardoor de bekende hotspots nadrukkelijker worden gecontroleerd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid. In geval van heterdaad meteen bekeuren.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen, niet van toepassing.

20. Aanpak fiets overlast	
Toelichting taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op fout geparkeerde fietsen, fietswrakken en weesfietsen.
Wettelijk kader	Algemene Plaatselijke Verordening, fietsenbeleid.
Omvang taak	Aanbodgestuurde activiteit <ul style="list-style-type: none"> - Reguliere aanpak in de gehele gemeente - Behandelen van meldingen/ klachten en handhavingsverzoeken.
Capaciteit	430 uren technisch BOA-toezicht
Doelstelling	De stationsgebieden en de winkelgebieden vrijhouden van fout geparkeerde fietsen. Adequaat optreden ten aanzien van fietswrakken en weesfietsen, zodat er geen verrommeling van de openbare ruimte plaatsvindt.
Indicatoren	Aantal klachten Aantal overtredingen Aantal onbeheerd achtergelaten (wees)fietsen en fietswrakken Aantal fout geparkeerde fietsen
Toezichtstrategie	Controles worden in het voorjaar en de zomer geïntensiveerd. In die periode wordt op de stationsgebieden nadrukkelijker gecontroleerd op fout geparkeerde fietsen. Daarnaast worden twee keer per jaar acties gehouden om fout parkeren tegen te gaan. Ook worden de fietswrakken geregeld voorzien van een sticker en na begunstigingstermijn verwijderd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen, niet van toepassing.

21. Project vuurwerkcontroles	
Toelichting taak	Voor de verkooperperiode van vuurwerk wordt samen met de VRU de vuurwerkopslag gecontroleerd. Tijdens de verkooperperiode wordt de locatie bezocht door de ODRU eventueel samen met de VRU of de politie. Na deze periode vindt in januari de eindcontrole plaats. Gemiddeld wordt een locatie zo'n vijf keer per jaar (inclusief de drie verkoopdagen) bezocht.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en Vuurwerkbesluit.
Omvang taak	Raming 2019: 8 vuurwerkverkooppunten
Capaciteit	<p>Gemeente Stichtse Vecht 30 uur technisch toezicht BWT 50 uur juridisch</p> <p>ODRU 208 uur (raming 2019)</p> <p>VRU Opgenomen in de uniforme risicomodule.</p>
Doelstelling	De gecontroleerde vuurwerkopslagplaatsen voldoen aan de regelgeving.
Indicatoren	Registratie van het naleefgedrag per branche of handhavingcategorie op basis van: <ul style="list-style-type: none"> - Aantal controles - Aantal overtredingen - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ ingetrokken vergunningen).
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse. Bij strijdigheden met de vergunning voert de inspecteur overleg met vergunninghouder. Als strijdigheden niet worden opgeheven, wordt overgegaan tot handhaving conform de handhavingsstrategie. Bij overtredingen van de voorschriften op de overige disciplines, wordt dit direct afgestemd.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Voor BWT (VRU tijdens verkoopdagen).

22. Reguliere controles brandveilig gebruik (VRU)															
Toelichting taak	Deze taak betreft de controle op brandveiligheidsaspecten bij het gebruik van gebouwen. Gecontroleerd wordt op de voorschriften uit de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik en de algemene regels uit het bouwbesluit 2012. Het toezicht en de bestuursrechtelijke handhaving wordt door de VRU uitgevoerd.														
Wettelijk kader	Woningwet (Ww), Bouwverordening, Bouwbesluit 2012, Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo)														
Omvang taak	Nieuwe vergunningen en meldingen worden altijd gecontroleerd. Bestaande vergunningen en meldingen worden gecontroleerd op basis van de risicoanalyse. <table border="1" data-bbox="550 560 992 806"> <thead> <tr> <th>Risicoklasse</th> <th>Aantal bouwwerken</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>I</td> <td>58</td> </tr> <tr> <td>II</td> <td>82</td> </tr> <tr> <td>III</td> <td>105</td> </tr> <tr> <td>IV</td> <td>166</td> </tr> <tr> <td>V</td> <td>31</td> </tr> <tr> <td>TOTAAL</td> <td>442</td> </tr> </tbody> </table>	Risicoklasse	Aantal bouwwerken	I	58	II	82	III	105	IV	166	V	31	TOTAAL	442
Risicoklasse	Aantal bouwwerken														
I	58														
II	82														
III	105														
IV	166														
V	31														
TOTAAL	442														
Capaciteit	Gemeente Stichtse Vecht 50 uur technische toezicht BWT (in het kader van signaaltoezicht) 100 uur juridisch (afstemming en advisering) VRU De capaciteit is opgenomen in de uniforme risicomodule.														
Doelstelling	1. verhogen van het naleefgedrag 2. het niveau van brandveiligheid in risicogebouwen minimaal op het rechtens verkregen niveau houden. 3. veilig repressief handelen van de brandweer borgen														
Indicatoren	Aantal controles/ aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen. Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ingetrokken vergunningen).														
Toezichtstrategie	Controle op de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandveiligheidsvoorzieningen (BIO), Gebruik (voorwaarden vergunning/ melding), integrale (gezamenlijk met ODRU/RUD en eventueel gemeente) en veilig repressief optreden door de brandweer.														
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.														
Signaaltoezicht	Voor BWT (constructieve veiligheid, illegale bouw, illegaal gebruik) ODRU/RUD (milieu-aspecten).														

23. Project Aanpak Kamerverhuurders	
Toelichting taak	Deze taak betreft het toezicht houden op naleving en handhaving van illegale kamerverhuur.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo), APV, Awb, Bouwbesluit 2012, Wet basisregistratie personen.
Omvang taak	Handhavingsproject dat ziet als (opschoon)actie aanpak aangaande illegale kamerverhuur. Gevolgd door opvolging bestaande uit behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken en steekproefsgewijze controles.
Capaciteit	<p>Start project voorbereiding en locatie gerichte inventarisatie per object, totaal van 8 voor 2019. Projectleider: 32 uur. Toezichthouder BWT: 96 uur. BOA: 96 uur. Juridisch medewerkers: 32 uur. Backoffice Burgerzaken: 32 uur</p> <p>Uitvoering van project; Projectleider: 42 uur. Locatie controles Toezichthouders BWT: 340 uur. Locatie controles Boa's: 340 uur. Juridisch medewerkers: 290 uur. Backoffice Burgerzaken: 34 uur. Gebiedsregisseur: 6 uur. Communicatie: 26 uur.</p>
Doelstelling	<ol style="list-style-type: none"> 1. Deze taak betreft het toezicht houden op en handhaving van illegale vormen van kamerverhuur en de daarmee gepaard gaande overlast snel en effectief tegen te gaan. 2. Een signaal af te geven aan huisjesmelkers dat dergelijke praktijken niet gewenst zijn binnen onze gemeente; 3. Het sociale ongenoegen, dat dergelijk verhuur van woning veroorzaakt, weg te nemen.
Indicatoren	Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken; Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Handhavingsproject ten uitvoer brengen volgens projectplan; Project Aanpak Kamerverhuurders. Daarna regulier: controles naar aanleiding van meldingen/ klachten/ verzoeken om handhaving en steekproefsgewijs tijdens de ritten van de toezichthouders BWT en de Boa's.
Sanctiestrategie	Conform vigerend handhavingsbeleid. Aanvullend; Indien uit controle volgt dat de situatie hersteld is, wordt een her controle voor zes maanden later op dit adres ingepland. Indien het verbeuren van dwangsommen uiteindelijk niet leidt tot het ongedaan maken van de overtreding zal de volgende stap het direct inzetten van bestuursdwang zijn.
Signaaltoezicht	Voor milieu, brandveiligheid, openbare ruimte en ondermijning.

24. Reguliere controles activiteit Milieu																															
Toelichting taak	Periodiek controleren van inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer op naleving van de vergunningvoorschriften in algemene zin.																														
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Besluit Algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit), Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit landbouw milieubeheer.																														
Omvang taak	Periodiek controleren van inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer op naleving van de vergunningvoorschriften en algemene regels. Let op: de uren voor reguliere controles op voormalige provinciale inrichtingen zijn meegenomen in de taak Industrie.																														
Capaciteit	<p>Gemeente Stichtse Vecht 20 uur technische toezicht BWT 50 uur juridische uren tbv. overleg. 32 uur VRU project (controles samen uitvoeren met partners, (integraal toezicht milieu) 4 maal.</p> <p>ODRU In het uitvoeringsprogramma van de ODRU, zijn in overleg met de gemeente, de volgende taken en projecten opgenomen:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Nr:</th> <th>Soort taak</th> <th>Uren</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Industrie</td> <td>995</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>MKB</td> <td>1390</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Agrarisch</td> <td>640</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>Bodem</td> <td>82</td> </tr> <tr> <td>5</td> <td>Energie</td> <td>225</td> </tr> <tr> <td>6</td> <td>Lozingen</td> <td>100</td> </tr> <tr> <td>7</td> <td>Strafrecht</td> <td>250</td> </tr> <tr> <td>8</td> <td>Horeca</td> <td>112</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Nr:	Soort taak	Uren	1	Industrie	995	2	MKB	1390	3	Agrarisch	640	4	Bodem	82	5	Energie	225	6	Lozingen	100	7	Strafrecht	250	8	Horeca	112			
Nr:	Soort taak	Uren																													
1	Industrie	995																													
2	MKB	1390																													
3	Agrarisch	640																													
4	Bodem	82																													
5	Energie	225																													
6	Lozingen	100																													
7	Strafrecht	250																													
8	Horeca	112																													
Doelstelling	Alle geplande bedrijven worden gecontroleerd en voldoen aan de milieuregelgeving. Streven is een naleefgedrag van 85%																														
Indicatoren	Aantal controles Aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ ingetrokken vergunningen).																														
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse door de ODRU op de naleving van vergunningvoorschriften en/ of algemene regels. Waar doelmatig: integraal toezicht met of voor verschillende vakdisciplines.																														
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.																														
Signaaltoezicht	Voor VRU en bouwtoezicht																														

25. Ketentoezicht en Informatie Gestuurde Handhaving (IGH)	
Toelichting taak	<p>Ketentoezicht richt zich op processen waarbij verschillende organisaties als schakels in een keten betrokken zijn.</p> <p>Informatie gestuurde handhaving is een cyclische werkwijze om tot een meer effectieve en efficiënte handhaving te komen door samenwerking en informatie met elkaar te delen.</p> <p>Onderwerpen zijn aan elkaar verbonden. Informatie uit het project IGH kan worden toegepast in ketentoezicht.</p>
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening.
Omvang taak	<ul style="list-style-type: none"> - Zicht krijgen en houden op risicovolle ketens en malafide actoren. Het maken van risicoanalyses en het stellen van prioriteiten: is er een vermoeden van malafide gedrag? - Gericht nader onderzoek doen (bijv. gerichte toezichtacties, verscherpt toezicht, diepgaand administratief toezicht, interventie). - Optreden bij geground vermoeden (feitelijke handhaving). - Adviseren over preventieve maatregelen op basis van risicoanalyses.
Resultaat 2016	In het kader van ketentoezicht heeft een project grondstromen en een project bovengrondse tanks gedraaid.
Capaciteit	ODRU IGH: 50 uur en Ketentoezicht 130 uur.
Doelstelling	<p>Controles op lekdichtheid koelinstallaties en het verlies van koudemiddel.</p> <p>Informatie gestuurde handhaving wordt verder opgezet. Er wordt aansluiting gezocht bij Inspectieview Milieu.</p>
Prioriteit	Middel
Indicatoren	<p>Aantal controles</p> <p>Aantal overtredingen</p> <p>Aantal ongedaan gemaakte overtredingen</p> <p>Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ ingetrokken vergunningen)</p>
Toezichtstrategie	Conform handhavingsbeleid.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Behoudens excessen niet van toepassing.
Voldoet aan wettelijke norm?	Ja.

26. Beleid	
Toelichting taak	Binnen het team Omgevingskwaliteit wordt, met uitzondering van het Welstandsbeleid, uitvoeringsbeleid geschreven. Daarnaast is de accounthouderschap van een aantal partijen in dit team belegd.
Wettelijk kader	Diverse wet- en regelgeving.
Omvang taak	Handhavingsbeleid, Handhavingsuitvoeringsprogramma, Handhavingsjaarverslag, Omgevingsbeleidsplan, Horecabeleid, Welstandsbeleid (team Ruimtelijke Ordening), fietsenbeleid ect. Accounthouderschap van de ODRU, MooiSticht en Omgevingsdienst Noorseekanaalgebied.
Capaciteit	<p>Gemeente Stichtse Vecht 1200 uur input juridisch medewerkers voor het maken van beleid 30 uur input medewerker ruimtelijke ontwikkeling 44 uur input toezichthouders BW 50 uur input juridisch medewerkers voor overleg, terugkoppeling en dergelijke</p> <p>ODRU Beleid : 60 uur (raming 2019) Afstemming hh-partners: 55 uur VTH samenwerkingsverband beleidsstukken.</p>
Doelstelling	Actuele beleidsnota's.
Indicatoren	n.v.t.
Toezichtstrategie	n.v.t.
Sanctiestrategie	n.v.t.
Signaaltoezicht	n.v.t.

27 Basisregistratie Adressen en Gebouwen	
Toelichting taak	Om te waarborgen dat de gegevens die via de BAG uitgewisseld worden kwalitatief op orde zijn en de bronhouders op de gegevens kunnen vertrouwen, is toezicht en handhaving nodig.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening, Welstandsnota en Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen, Wet basisregistratie personen, Regeling beheer en toezicht basisregistratie personen.
Omvang taak	Controle nieuwe en bestaande panden. Ter plaatse of archiefonderzoek. Wanneer er tijdens een controle een overtreding wordt geconstateerd zal hierop gehandhaafd moeten worden. Uitvoering geven aan de Landelijke aanpak adres kwaliteit (LAA). Deze aanpak wordt organisatiebreed opgepakt waarbij een deel van de uitvoering voor rekening van de BOA's komt. Er worden in het kader van deze aanpak ongeveer 150 signalen verwacht voor Stichtse Vecht.
Capaciteit	50 uur Omgevingsloket (eerste vragen afvangen en meldingen opnemen.) 1440 uur BOA-toezicht 200 uur technisch toezicht BWT 300 uur administratie toezicht BWT 150 uur juridisch (adviserende ondersteuning alsmede opstarten handhaving)
Doelstelling	De BAG op orde houden.
Indicatoren	Aantal aangedragen panden/locaties Aantal (niet gebruikte) omgevingsvergunningen Aantal sloopmeldingen Aantal controles Aantal overtredingen Aantal ongedaan gemaakte overtredingen Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ ingetrokken vergunningen)
Toezichtstrategie	Uitvoering van de taak vindt plaats conform de gebiedsindeling zoals deze in het handhavingsbeleid is opgenomen. De gebieden met een hoge prioriteit worden vaker gecontroleerd dan de gebieden met een lage prioriteit. Hierbij wordt gelet op de 6 maanden termijn. Objecten die in onderzoek staan, dienen volgens de wet BAG binnen 6 maanden opgelost (uit onderzoek gehaald) te zijn.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid.
Signaaltoezicht	Conform handhavingsbeleid, in voorkomende gevallen (bedrijfspercelen) en op basis van terugmeldingen.

28. illegale reclame	
Toelichting taak	Deze taak betreft het toezicht houden op naleving van het reclamebeleid en handhaving van illegale reclamevormen en reclamebouwwerken.
Wettelijk kader	Wabo, APV, Awb, Reclamebeleid en Welstandbeleid
Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Reguliere aanpak in de gehele gemeente. Behandelen meldingen/ handhavingsverzoeken en steekproefsgewijze controles
Capaciteit	350 uur toezichthouder BWT 100 uur juridisch 30 uur Servicemedewerkers Buitendienst
Doelstelling	<ol style="list-style-type: none"> 1. Tegengaan van verrommeling openbare ruimte 2. Het garanderen van het alleenrecht dat reclame-exploitanten met een concessieovereenkomst hebben gekregen voor het plaatsen van reclame op openbare grond (en daarmee het voorkomen van schadeclaims van deze exploitanten)
Indicatoren	Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; Aantal meldingen/ handhavingsverzoeken; Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (bestuursdwang/ dwangsom/ intrekking vergunning).
Toezichtstrategie	Controles naar aanleiding van meldingen/ klachten/ verzoeken om handhaving en steekproefsgewijs tijdens de ritten van de toezichthouders BWT, BOA's en de Serviceteams Buitendienst.
Sanctiestrategie	Conform handhavingsbeleid bij overtredingen van de Wabo en van de APV. Eerst informeel verzoek aan eigenaar van illegale reclame-uiting om uiting te verwijderen en indien het object tevens omgevingsvergunningplichtig is op/aan particulier eigendom de eigenaar verzoeken om een omgevingsvergunning aan te vragen. Indien hier niet aan voldaan wordt, overgaan tot handhaving. De reclame op openbare grond laten verwijderen door Serviceteams Buitendienst (op aangeven van de BOA's) en kosten in rekening brengen bij reclame-eigenaar.