

# Startnotitie Evaluatie Subsidieprogramma 2016 – 2019

## Inleiding

Het Subsidieprogramma 2016 – 2019 is met een jaar verlengd, tot en met 2020. We willen namelijk tot een goed en passend subsidieprogramma te komen. Dan is het van belang de ontwikkelingen zoals de invulling van het cluster preventie en welzijn in het dienstverleningsmodel in het sociaal domein en duurzaamheid mee te nemen in het nieuwe programma. Ook bestaat een belangrijke relatie met de inkoop van onder andere jeugdhulp en wmo. De komende maanden wordt het integraal beleidskader sociaal domein opgesteld. Wanneer dit vorm heeft gekregen, kan daar een passend subsidieprogramma bij opgesteld worden. Ervaringen die we hebben gehad met het huidige subsidieprogramma willen we daarin mee nemen en daarom evalueren we het subsidieprogramma de komende periode. In deze startnotitie vindt u de opzet van deze evaluatie.

## Context

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) artikel 4 lid 24 is de gemeente als bestuursorgaan verplicht eens in de vijf jaar een verslag te publiceren over de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie in de praktijk<sup>1</sup>. Deze publicatie kan plaatsvinden nadat de evaluatie van het subsidieprogramma is uitgevoerd. Tot nu toe heeft Stichtse Vecht jaarlijks een subsidieregister gepubliceerd op [www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl).

In de uit te voeren evaluatie wordt gekeken in hoeverre het subsidieprogramma 2016 – 2019 bruikbaar en toegankelijk is. Onder toegankelijk verstaan we de begrijpelijkheid van het subsidieprogramma en het aanvraag- en verantwoordingsproces.

De evaluatie beslaat niet de gehele looptijd van het subsidieprogramma, maar de jaren 2016, 2017 en 2018. Het subsidieprogramma is immers op het moment van evalueren nog van kracht. Echter wordt er toch voor gekozen vast te starten met de evaluatie. Omdat de bevindingen en resultaten van dit programma waardevolle en noodzakelijk input leveren voor de opbouw en methodiek van het nieuwe subsidieprogramma, evalueren we over de periode 2016 – 2019.

## Aanbevelingen Rekenkamercommissie 2014

Voorafgaand aan het opstellen van het huidige subsidieprogramma heeft de rekenkamercommissie in 2014 onderzoek gedaan naar het subsidiebeleid. De resultaten van dat onderzoek staan in het rapport *Inzicht in prestaties en doeltreffendheid subsidies gemeente Stichtse Vecht*. Deze uitkomsten en aanbevelingen zijn betrokken bij het subsidieprogramma 2016 – 2019/2020 en waar mogelijk toegepast.

De conclusies van dat onderzoek waren:

- 1. De gemeente Stichtse Vecht heeft (nog) geen inzicht in de doeltreffendheid van de door haar verleende subsidies.*
- 2. De gemeente heeft op basis van de verantwoordingsinformatie inzicht in de prestaties die zijn geleverd met de verleende subsidies en gebruikt deze informatie om te sturen op de grotere individuele subsidies.*

Op basis van het onderzoek uit 2014 heeft de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen gedaan:

---

<sup>1</sup> De Awb stelt geen verdere voorwaarde aan de evaluatie wat betreft de invulling van de begrippen doeltreffendheid en effecten. In deze evaluatie kiezen we ervoor te kijken naar de toegankelijkheid en de begrijpelijkheid van het subsidieprogramma. Subsidieontvangers leggen jaarlijks verantwoording af over het gebruik van de hen toegekende subsidie.

1. *Formuleer concrete en meetbare beleidsdoelen en prestaties.*
2. *Voer periodiek evaluaties uit naar de doeltreffendheid van subsidies en de effecten ervan in de praktijk.*
3. *Laat de beoogde en gerealiseerde beleidsdoelen en prestaties terugkomen in de P&C-cyclus.*
4. *Zet in de beschikkingen de beoogde prestaties concreet op een rij.*
5. *Hou een vinger aan de pols bij de subsidies die direct worden vastgesteld.*
6. *Verbeter de informatiefunctie van het Subsidieregister.*
7. *Laat de gerealiseerde prestaties opnemen in de verantwoordingsverklaring die door de subsidieontvanger wordt ingediend.*
8. *Gebruik bestaande kennis bij het evalueren van subsidies.*

Verantwoording hierover heeft de afgelopen jaren plaats gevonden door periodiek een brief aan de raad te sturen en de verantwoording stond als bijlage bij de programmaverantwoording (monitor rekenkameronderzoeken). Kanttekening is dat het meten van (preventieve) effecten lastig is en dat er in de toekomst gekeken moet worden of hier goede parameters voor benoemd kunnen worden.

### **Opbouw van het huidige subsidieprogramma**

Het verstrekken van subsidie is een van de mogelijkheden voor de gemeente om haar beleidsdoelen te realiseren. In deze evaluatie evalueren we niet de vastgestelde inhoudelijke beleidsdoelen. We evalueren de werkzaamheid en de werkbaarheid van het subsidieprogramma 2016 – 2019.

In het huidige subsidieprogramma zijn vier categorieën aangemerkt waar alle subsidies onder vallen. Deze categorieën zijn:

1. *Kennis en informatie*
2. *Competenties en ervaringen*
3. *Informeel ondersteuningsnetwerken*
4. *Ontmoeting*

Binnen deze categorieën is een verdeling gemaakt tussen basisinfrastructuur en stimuleringsbudgetten. De basisinfrastructuur bevat subsidie voor voorzieningen en activiteiten die wij als gemeente hebben aangemerkt als behorend tot onze basisinfrastructuur inspelend op de behoefte van de doelgroep. Stimuleringsbudgetten zijn bedoeld voor inwoners/organisaties die zelf invulling willen geven aan voorzieningen of activiteiten voor een doel of doelgroep.

Daarnaast zijn er gedurende de looptijd van het subsidieprogramma subsidies verleend op basis van de Awb. Dit gaat om activiteiten, diensten en voorzieningen die ten tijde van het vaststellen van het subsidieprogramma nog niet in beeld waren. Verder vallen ook de subsidieverstrekkings vanuit Nota een Sterke Basis, BIZ subsidies en het leefbaarheidsbudget niet onder het subsidieprogramma.

Per categorie zijn in het subsidieprogramma 2016 – 2019 een aantal beleidsdoelen/outcome en resultaatindicatoren vastgesteld. Deze zijn verwerkt in de onderzoeksvragen en –methoden.

### **Onderzoeksvragen evaluatie subsidieprogramma 2016 – 2019**

In deze evaluatie staat de volgende onderzoeksvraag centraal:

*In hoeverre was het subsidieprogramma 2016 – 2019 bruikbaar en toegankelijk?*

Onder toegankelijk verstaan we de begrijpelijkheid van het subsidieprogramma en het aanvraag- en verantwoordingsproces.

Om hier antwoord op te kunnen geven, is een aantal deelvragen opgesteld:

1. *In welke mate is er gebruik gemaakt van het subsidieprogramma? (aantallen, aanvragen, besteding van budgetten etc.)*

2. *In hoeverre sloot de indeling van de basisinfrastructuur en de stimuleringsbudgetten aan bij de daadwerkelijke vraag uit de samenleving?*
3. *In hoeverre was de indeling in categorieën passend bij de vraag uit de samenleving?*
4. *Hoe hebben subsidieontvangers de aanvraag- en verantwoordingsprocessen van subsidieprogramma 2016 – 2019 ervaren?*
5. *Hoe hebben subsidieverstrekkingen de aanvraag- en verantwoordingsprocessen van subsidieprogramma 2016 – 2019 ervaren?*

## Onderzoeksmethode

Er wordt gebruik gemaakt van de beschikbare informatie van het subsidiebureau, de verantwoording van de organisaties die subsidie hebben ontvangen, een aantal algemene monitoren en onderzoeken (denk aan onder andere de monitor Sociale Kracht en cliëntervaringsonderzoeken). Alle subsidieontvangers ontvangen een vragenlijst over hun ervaringen met het subsidieprogramma. Met de betrokken beleidsadviseurs worden een of meerdere groeps gesprekken georganiseerd. Er wordt een klantreis georganiseerd met subsidieontvangers, subsidieverstrekkingen en andere (intern) betrokkenen. Indien de antwoorden van de subsidieontvangers aanleiding geven tot een verder gesprek, is dat een mogelijkheid. In de beantwoording van de deelvragen wordt, waar mogelijk, onderscheid gemaakt tussen de categorieën.

## Vervolg

Nadat de startnotitie is vastgesteld door het college, stellen we de vragenlijst op voor de organisaties die de afgelopen jaren subsidie hebben ontvangen. Deze wordt vervolgens uitgezet. Ook vindt er een analyse van de data plaats die het subsidiebureau de afgelopen 3 jaar heeft verzameld. De verzamelde informatie verwerken we tot een evaluatierapport, dat vervolgens aan college en raad wordt aangeboden.

Bij het opstellen van het nieuwe subsidieprogramma zullen alle portefeuillehouders tussentijds worden geïnformeerd en betrokken.

## Planning

Vaststellen Startnotitie door college	juni 2019
Uitzetten evaluatie	september 2019
Opstellen evaluatie rapport	oktober 2019
Evaluatie rapport in college	november 2019
RIB aan raad	na vaststelling
Start voorbereidingen nieuw subsidieprogramma (incl. informatieve commissie)	najaar 2019
Vaststelling in de raad	voorjaar 2020
Deadline aanvragen subsidie 2021	1 oktober 2020
Ingangsdatum	1 januari 2021

## Opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap

Bestuurlijk opdrachtgever: wethouder Maarten van Dijk

Ambtelijk opdrachtgever: programmamanager sociaal domein Dennis Boekhout

Ambtelijk opdrachtnemer: Ellen van den Berg

Deelnemers werkgroep evaluatie subsidiebeleid:

- Ellen van den Berg
- Hans Slaats
- Karen Bakker (subsidiebureau)
- Ada Lambo (subsidiebureau)
- Data-analist team Sociaal Domein bedrijfsvoering
- Alies Bakker
- Beleidsadviseurs die nu verantwoordelijk zijn voor subsidieverstrekking